

Жалоба
на действия организатора продажи

На официальном сайте <https://уисп.рф/> федерального государственного автономного учреждения «Управление имуществом специальных проектов» Министерства обороны Российской Федерации (ФГАУ «УИСП» Минобороны России) в разделе «Торги» размещено информационное сообщение от «03» октября 2023 г. о продаже движимого имущества, закрепленного за ФГАУ «УИСП» Минобороны России на праве оперативного управления, на аукционе «27» октября 2023 года.

Место проведения продажи имущества: г. Москва, ул. Садовническая, д. 62, стр. 3.

Срок приема заявок с «04» октября 2023 г. по «23» октября 2023 г.

Определение участников аукциона и оформление протокола определения участников аукциона будет проведено «25» октября 2023 г.

Форма аукциона – открытый по составу участников с подачей предложений о цене имущества в открытой форме.

Подведение итогов аукциона состоится «27» октября 2023 г.

Начальная цена лота: 172 577 522 (сто семьдесят два миллиона пятьсот семьдесят семь тысяч пятьсот двадцать два) рубля 05 копеек (с учетом

Шаг аукциона: 862 887 (восемьсот шестьдесят две тысячи восемьсот восемьдесят семь) рублей 61 копейка.

Продажа имущества проводится в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением, утвержденным Приказом начальника ФГАУ «УИСП» МО РФ от 26.08.2022 г. № 425, решением заместителя начальника ФГАУ «УИСП» Минобороны России от 29.09.2023 г. № 16/503/23.

1. В соответствии со статьей 217 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Порядок организации и проведения продажи государственного и муниципального имущества регулируется Федеральным законом от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации).

В соответствии со статьей 1 Закона о приватизации под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Так, в информационном сообщении от «03» октября 2023 г. ФГАУ «УИСП» Минобороны России (далее – Информационное сообщение) указано о продаже Изделий РГБ-1А, РГБ-15, РГБ-16, РГБ-16-1, РГБ-75 в общем количестве 21 276 единиц.

По результатам аукциона между Продавцом и Победителем заключается договор купли-продажи лота (приложение к Информационному сообщению).

Передача имущества Покупателю осуществляется в порядке, установленном договором купли-продажи имущества.

Право собственности на имущество переходит к Покупателю (победителю продажи) с момента подписания между сторонами Акта приема-передачи.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона о приватизации на аукционе продается государственное или муниципальное имущество **в случае, если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества.** Право его приобретения принадлежит покупателю, который предложит в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество.

По смыслу данной нормы реализация государственного имущества путем продажи на аукционе возможна только в случае отсутствия условий в отношении такого имущества.

Между тем, в пункте 1.1 проекта договора купли-продажи движимого военного имущества (приложение к Информационному сообщению) установлено, что Продавец передает в собственность Покупателя изделия (продукцию), утратившие свои потребительские свойства, **используемые для дальнейшего извлечения драгоценных металлов (далее – Изделия), а Покупатель принимает Изделия для производства драгоценных металлов и аффинажа, в том числе – для первичной обработки Изделий с использованием механических, химических, металлургических и иных процессов с целью извлечения драгоценных металлов и переработки Изделий в концентраты и другие полупродукты, предназначенные для последующего аффинажа юридическими лицами.**

Тем самым, организатор торгов установил дополнительные условия в отношении продаваемого имущества.

В силу п. 1 ст. 454 ГК РФ по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

Статьей 456 ГК РФ установлено, что продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи (п. 1).

Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом (статья 209 ГК РФ).

Тем самым, после приобретения имущества покупатель вправе сам определить, каким образом поступать с принадлежащим ему имуществом.

Таким образом, условия проведения торгов, документация которых содержит в себе условия для покупателя по совершению дальнейших действий в отношении приобретаемого имущества, неправомерны и нарушают права участников аукциона.

Кроме того, внесение в аукционную документацию незаконных условий о совершении каких-либо действий в отношении приобретенного имущества послужило основанием установления дополнительных ограничивающих конкуренцию требований к претендентам.

Так, установлены следующие требования:

- наличие у покупателя действующего уведомления о постановке на специальный учет юридического лица, осуществляющего операции с драгоценными металлами, и присвоении ему учетного номера в ГИИС ДМДК, выданного уполномоченным органом (постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1052);

- наличие лицензии на деятельность по обработке (переработке) лома и отходов, содержащих драгоценные металлы (Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ);

- наличие лицензии на право заготовки, переработки и реализации лома черных (цветных) металлов (постановление Правительства РФ от 28.05.2022 г. № 980)

Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) определяет организационные и правовые основы предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями (пункт 2 части 1 статьи 1 Закона).

Настоящий аукцион является публичным, целью проведения которого является реализация имущества с наибольшей ценой. Наибольшее количество участвующих в торгах лиц, проявивших интерес к реализуемому имуществу, способно увеличить как уровень конкуренции между участниками, так и итоговую цену за продаваемое имущество, что в конечном счете повышает степень удовлетворенности требований Российской Федерации как собственника имущества.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, ООО «ДельтаМет» считает требование организатора торгов о наличии лицензий не обоснованным, данное ограничение значительно уменьшит количество участников торгов, уровень конкуренции между участниками, а значит и итоговую цену продаваемого имущества.

2. Остается также непонятным критерии установления требований к опыту работы претендентов с определенным имуществом.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Так, аукционной документацией установлено, что претенденты на участие в аукционе обязаны иметь наличие опыта сотрудничества в период с 20 июня 2016 г. по настоящее время с Министерством обороны Российской Федерации и организациями, подведомственными ему, в части приобретения изделий (продукции), утративших свои потребительские свойства, используемые для дальнейшего извлечения драгоценных металлов, в том числе – для его первичной обработки с использованием механических, химических, металлургических и иных процессов с целью извлечения драгоценных металлов и переработки имущества в концентраты и другие полупродукты, предназначенные для последующего аффинажа юридическими лицами, стоимостью не менее 172 577 522,05 рублей.

Между тем, в ходе ознакомления с характеристиками, выставленного на продажу имущества, установлены следующие показатели содержания драгоценных металлов:

№ п/п	Наименование имущества	Кол-во (шт.)	Масса (кг.)	Содержание золота (кг.)	Содержание серебра (кг.)	Содержание платины (кг.)	Содержание МПГ (кг.)
1.	Изделие РГБ-1А	2354	32249,8	0,23	13,02	0,02	0,09
2.	Изделие РГБ-15	13474	134740	5,63	2751,90	2,47	1,74
3.	Изделие РГБ-16	495	4950	0,98	9,12	0,06	0,02
4.	Изделие РГБ-16-1	1904	19420,8	3,78	35,09	0,23	0,09
5.	Изделие РГБ-75	3049	27441	0,56	1083,86	0,39	1,00
	ИТОГО:	21 276	218801,60	11,19	3892,99	3,17	2,94

Расчет: $11,19 + 3892,99 + 3,17 + 2,94 = 3910,29 / 218801,60 * 100 = 1,79$.

Соответственно, содержание драгоценных металлов в продаваемых изделиях составляет всего 1,79% от общей массы имущества.

Однако организатор торгов установил требование об опыте работы (заключение договоров по приобретению, обработке, извлечению и переработке для последующего аффинажа драгоценных металлов), стоимостью не менее 172 577 522,05 рублей.

ООО «ДельтаМет» считает данное требование организатора торгов также не обоснованным и уменьшающим количество участников аукциона, уровень конкуренции и, как результат, итоговую цену продаваемого имущества

3. ООО «Дельта Мет» считает, что действия организатора торгов содержат признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, выражающиеся в необоснованном включении в состав лота 5 (пять) изделий в общем количестве 21 276 штук и общей массой 218 801,60 кг. Данные действия ведут к ограничению количества потенциальных участников аукциона и способствуют ограничению конкуренции.

Объединение в один лот значительного количества изделий ведет к увеличению начальной минимальной цены лота, что, в свою очередь, увеличивает размер задатка и существенно ограничивает круг потенциальных участников аукциона.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о конкуренции целью закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Часть 1 статьи 3 Закона регулирует отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Частью 1 статьи 15 Закона органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). В частности, запрещается введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности; необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

При этом в соответствии со статьей 17 Закона при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая количество каждого продаваемого изделия, в целях увеличения конкуренции (количества участников), равно как и итоговой максимальной цены продаваемого имущества, организатор торгов имеет возможность продать каждое изделие самостоятельным лотом.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу на действия Организатора торгов обоснованной.
2. Обязать организатора торгов - ФГАУ «УИСП» Министерства обороны Российской Федерации привести аукционную документацию в соответствие с законодательством РФ, в части необоснованных и противоречащих закону требований, предъявляемых к претендентам (участникам) продажи.

Примечание: аукционная документация

Генеральный директор



С.В. Кушнир