



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

**об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков
по делу № РНП 33-1136**

«31» октября 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России), в составе:

председателя Комиссии:

«». - заместителя руководителя управления - начальника отдела,
членов Комиссии:

«». - заместителя начальника отдела,

«» - главного государственного инспектора,

«». – главного государственного инспектора,

при участии представителей:

от заявителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Гусь - Хрустальная городская больница» (далее – ГБУЗ ВО «Гусь - Хрустальная ГБ», Заявитель, Заказчик) – «». (доверенность от 30.10.2019 №25),

от Общества с ограниченной ответственностью «Подкова» (далее – ООО «Подкова», Общество) – «». (решение об избрании на должность генерального директора Общества №3 от 10.08.2019),

на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление №1062), после перерыва в рамках рассмотрения дела, согласно Постановлению № 1062 и части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, рассмотрела обращение ГБУЗ ВО «Гусь - Хрустальная ГБ» о включении информации об ООО «Подкова» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку порошка стирального для нужд Учреждения, извещение №0328300125819000521.

В ходе рассмотрения дела Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение ГБУЗ ВО «Гусь - Хрустальная ГБ» (вх. №7190 от 24.10.2019), о включении информации об ООО «Подкова» в РНП при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку порошка стирального для нужд Учреждения, извещение №0328300125819000521.

Из обращения Заявителя следует, что 26.09.2019 ГБУЗ ВО «Гусь - Хрустальная ГБ» было размещено извещение № 0328300125819000521 о проведении вышеуказанного аукциона в сети Интернет на электронной площадке АО «ЕЭТП» и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru с начальной (максимальной) ценой контракта 66 309,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 11.10.2019 ООО «Подкова» было признано победителем аукциона, заявка которого соответствовала требованиям закупки, и предложивший наиболее низкую цену контракта 19 336,90 руб.

15.10.2019 Заказчик направил на электронную площадку для подписания Обществом проект контракта. По регламенту электронной площадки, а также на основании частей 4 и 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе ООО «Подкова» обязано было направить оператору электронной площадки подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта или протокол разногласий в срок до 21.10.2019.

Однако, ООО «Подкова» не подписало контракт в установленные сроки и не направило Заказчику протокол разногласий.

22.10.2019 оператор электронной площадки АО «ЕЭТП» уведомил Заказчика о том, что ООО «Подкова» в установленные законодательством сроки не направило подписанный ЭЦП проект контракта, следовательно, Общество признается уклонившимся от заключения контракта.

22.10.2019 Заказчиком был составлен протокол о признании ООО «Подкова» уклонившимся от заключения контракта, при этом Общество не представило каких либо письменных пояснений по факту уклонения от заключения контракта, в связи с чем Заявитель просит включить его в РНП.

На заседании Комиссии представитель Заказчика поддержал свои доводы, изложенные в обращении.

Представитель ООО «Подкова» в свое обоснование пояснило, что Общество не уклонялось от подписания контракта с ГБУЗ ВО «Гусь - Хрустальная ГБ», поскольку не подписание контракта произошло по независящим от Общества обстоятельствам, а именно: выхода 15.10.2019 из строя компьютера, на котором было установлено соответствующее программное обеспечение. В связи с чем, компьютер был отправлен в сервисный центр для устранения неполадок. Так как поломка была серьезной, это заняло не один день, что подтверждается актом выполненных работ сервисного центра.

Подписание контракта было произведено сразу же после устранения технических неполадок. При этом доказательством данного момента могут служить оплаченные банковские гарантии, необходимые для заключения данного контракта.

22.10.2019 в 17-00 час. компьютер был восстановлен сервисным центром и Общество 23.10.2019 направило подписанный контракт Заказчику по электронной почте и почтой России, о чем свидетельствует опись отправленных документов и чек оплаты почтового перевода. На основании изложенного Заявитель просит не включать Общество в РНП.

Комиссия Владимирского УФАС России, проанализировав представленную информацию, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от

имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи.

В соответствии с [частью 6](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В силу части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с [частью 1](#) статьи 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется

федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ч. 2 ст. 104).

В случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, Заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта (ч. 4 ст. 104).

Комиссия Владимирского УФАС России в ходе рассмотрения дела установила, что Заказчик 26.09.2019 на АО «ЕЭТП» разместил извещение №0328300125819000521 и документацию по проведению аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку порошка стирального для нужд ГБУЗ ВО «Гусь-Хрустальная ГБ», с начальной (максимальной) ценой контракта - 66 309 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 11.10.2019 победителем закупки было признано ООО «Подкова» с предложенной ценой контракта 19 336,90 руб.

15.10.2019 Заказчик направил в адрес Общества для подписания проект контракта.

Однако, ООО «Подкова» не подписало контракт в установленные сроки и не направило Заказчику протокол разногласий, что подтверждается уведомлением из АО «ЕЭТП».

22.10.2019 Заказчиком был составлен протокол о признании ООО «Подкова» уклонившимся от заключения контракта, что и послужило поводом обращения о включении его в РНП.

Вместе с тем, Комиссия Владимирского УФАС России полагает, что при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона, а также иные обстоятельства.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах указывает, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Таким образом, по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, для включения в РНП победителя закупки помимо вышеуказанных обстоятельств необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер его поведения, а также отсутствие реального намерения исполнить контракт.

Однако, как следует из пояснения представителя Общества и материалов дела, Общество не могло подписать в установленные сроки контракт, в связи с тем, что 15.10.2019 у Общества вышел из строя компьютер, на котором было установлено соответствующее программное обеспечение, в том числе, для подписания контракта, следовательно, у Общества отсутствовала возможность его подписания. Данный факт

подтверждается квитанцией №1725 от 15.10.2019 о приемке к ремонту системного блока компьютера, а также актом выполненных работ сервисного центра «КомТех» №1725 от 22.10.2019. Вместе с тем, 23.10.2019 документы для подписания контракта Обществом были отправлены Заказчику по электронной почте и почтой России, о чем свидетельствует опись отправленных документов и чек оплаты почтового перевода, что подтверждает об отсутствии у Общества умысла отклонения в подписании контракта.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что в действиях ООО «Подкова» не усматриваются признаки недобросовестности, следовательно, и уклонения от заключения контракта, в связи с чем отсутствуют основания для принятия решения о включении информации об ООО «Подкова» в РНП.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

Р Е Ш И Л А:

Отказать в удовлетворении обращения Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Владимирской области «Гусь - Хрустальная городская больница» о включении информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Подкова» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку порошка стирального для нужд Учреждения, извещение №0328300125819000521 в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председательствующий Комиссии

«»

Члены Комиссии

«»

«»

«»

Решение вступает в законную силу со дня его вынесения.

Решение территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в сроки, установленные действующим законодательством.