

Общество с ограниченной ответственностью «ТрансЭнергоСнаб» (ООО «ТрансЭнергоСнаб»), Юридический адрес: 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 35, стр. 9, эт 2/ком 5-6/оф 206, ОГРН 1165038052651, ИНН 5038121388, КПП 770101001, р/с 40702810419800000428 в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) г. Москве, к/с 30101810145250000411, БИК 044525411, тел. 8 (495) 015-41-65, email: transenergospab@gmail.com, transensnab@mail.ru, ОКВЭД-46.69.5, ОКПО-02552034 ОКОГУ-4210014 ОКАТО-4528655000, ОКТМО-45375000000, ОКФС-16, ОКОПФ-12300.

Исх. № 2852 от «13» августа 2021 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы**

по Калининградской области

Адрес: 236006, бокс 5033, г. Калининград, ул.
Барнаульская, д. 4,
Эл. почта: to39@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ТрансЭнергоСнаб»

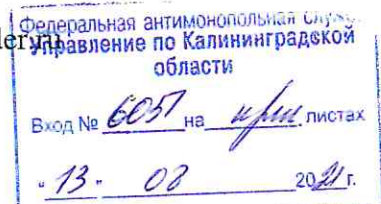
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 35, стр.
9, эт. 2/ком. 5-6/оф 206
Тел./факс: +7 (495) 015-41-65
Эл. почта: transensnab@mail.ru

**Заказчик (организатор торгов): АО «Региональная
Энергетическая Компания»**

Адрес места нахождения и почтовый адрес: 236003 г.
Калининград, ул. Бакинская, д. 2
Эл. почта: info@rec39.ru
Тел./факс: (4012) 98-83-70

Оператор электронной площадки: ООО «РТС-тендер»

Адрес места нахождения и почтовый адрес: 121151, г.
Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещение 1
Эл. почта: info223@rts-tender.ru
Тел.: +7 499 653-9-900



Жалоба

на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

14 июля 2021г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – «официальный сайт») было опубликовано Извещение № 32110472148 о проведении конкурса в электронной форме на Выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту «Реконструкция ПС 110кВ Промышленная» (далее – «Закупка»), включая документацию о Закупке (далее – «Документация»).

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон № 223-ФЗ»), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Региональная энергетическая компания», утвержденным Советом директоров АО «Региональная энергетическая компания» (протокол от 30.05.2018 года № 05, с изм. протокол от 06.03.2019 г. №01/2019).

В соответствии с Протоколом №2 рассмотрения заявок на участие в открытом одноэтапном конкурсе в электронной форме от 03.08.2021, опубликованного 03.08.2021 на официальном сайте, заявка ООО «ТрансЭнергоСнаб» и заявка ООО «СтройЭнергоИмпорт» были признаны соответствующим требованиям конкурсной документации и допущены к рассмотрению оценочной стадии. В соответствии с Протоколом №7 по итогам открытого одноэтапного конкурса в электронной форме от 06.08.2021, опубликованного 06.08.2021 на официальном сайте, заявка ООО «СтройЭнергоИмпорт» была признана победителем.

ООО «ТрансЭнергоСнаб» считает, что Заказчик при проведении конкурса нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 3, Закона № 223-ФЗ о равноправии, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что привело к нарушению прав Заявителя (участника закупки) на основании следующего

1. Заказчик неправомерно допустил заявку ООО «СтройЭнергоИмпорт» к участию в оценочной стадии и необоснованно признал ООО «СтройЭнергоИмпорт» победителем конкурса, заявка которого не соответствовала конкурсной документации.

Согласно документации о закупке, Заказчик определил дополнительные требования к Участникам в части предоставления документов, так в подпункте 2 пункта 26 Приложения №2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» конкурсной документации относительно документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, Участник должен предоставить копию документа о собственности или договор аренды, подтверждающий наличие у Генподрядчика обособленного подразделения и производственной базы (в собственности или по договору аренды) на территории г. Калининграда.

Согласно общедоступной информации, размещенной на официальном сайте ФНС России <https://egrul.nalog.ru/>, а также информации, размещенной на сайте компании ООО «СтройЭнергоИмпорт» - <http://sei-spb.ru/>, данные о наличии у ООО «СтройЭнергоИмпорт» филиала (обособленного подразделения) в г. Калининград, а также наличие производственных баз в г. Калининград отсутствуют.

Таким образом, у Заявителя есть основания полагать, что Заказчик неправомерно допустил заявку ООО «СтройЭнергоИмпорт» к участию в конкурсе несмотря на то, что заявка указанного участника не соответствовала документации о закупке.

Кроме того, в соответствии с Протоколом №7 по итогам открытого одноэтапного конкурса в электронной форме от 06.08.2021, срок выполнения работ, заявленный ООО «СтройЭнергоИмпорт», составляет 220 дней, что существенно ниже относительно предлагаемого конкурсной документацией (360 дней).

С учетом сроков производства и поставки оборудования, предусмотренного проектной документацией в составе конкурсной документации, предложение данного участника по сроку работ может свидетельствовать об умышленном снижении ООО «СтройЭнергоИмпорт» такого срока в поданном предложении в целях получения конкурентного преимущества перед иными участниками конкурса.

Так, исходя из пункта 11.1 «Потребность в кадрах и ресурсах» Тома «Проект организации строительства» (раздел 6 проектной документации по реконструкции ПС 110 кВ «Промышленная») (далее – «ПОС») общий срок выполнения работ по объекту складывается из сроков выполнения четырех этапов работ:

- Первый этап выполняется в течение 60 календарных дней (2 месяца) при трудоемкости 1180 человеко-дней при этом количество работающих составит 27 человек;
- Второй этап выполняется в течение 60 календарных дней (2 месяца) при трудоемкости 1210 человеко-дней при этом количество работающих составит 27 человек;
- Третий этап выполняется в течение 150 календарных (5 месяцев) дней при трудоемкости 2970 человеко-дней при этом количество работающих составит 27 человек;
- Четвертый этап выполняется в течение 120 календарных (4 месяца) дней при трудоемкости 2355 человеко-дней при этом количество работающих составит 27 человек.

Таким образом срок выполнения работ должен составлять минимум 390 календарных дней.

Кроме того, согласно письму № SLS-2021-0465 от 09.08.2021 г. ООО «Сименс Трансформаторы» (являющегося производителем силового трансформатора 110 кВ, указанного в проектно-сметной документации, прошедшей Государственную экспертизу) сроки только в части изготовления и транспортировки трансформатора на объект реконструкции составят 240 дней без учета выполнения строительного-монтажных работ, шеф-монтажных работ, пусконаладочных работ и приемосдаточных испытаний по данному оборудованию.

Применение аналогов оборудования, указанного в проектной документации, не предусмотрено. Поскольку использование аналогов потребует внесения изменений в ряд разделов проектно-сметной документации, и, как следствие, повторное прохождение Государственной экспертизы.

Минимальный срок государственной экспертизы, исходя из п. 29 Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» составляет 42 рабочих дня.

Таким образом, даже если предположить, что ООО «СтройЭнергоИмпорт» указало в своей конкурсной заявке аналог силового трансформатора производства ООО «Сименс Трансформаторы», то возможность применения аналогов данного оборудования, по указанным выше основаниям, неизбежно приведёт к увеличению сроков выполнения работ по Договору и не может составить заявленные участником 220 дней.

В тоже время установленный Заказчиком порядок оценки по критерию «Срок выполнения работ» не позволяет выявить лучшее предложение об условиях исполнения договора в связи с отсутствием зависимости выставления количества баллов от представляемых участниками закупок сведений в составе заявок на участие в конкурсе, что привело к необоснованному признанию ООО «СтройЭнергоИмпорт» победителем конкурса, в нарушение прав Заявителя.

2. Заказчик сформировал квалификационные требования в части кадрового состава и материально-технических ресурсов с нарушением Закона № 223-ФЗ.

1) Согласно п. 11.1. «Потребность строительства в кадрах» Проекта организации строительства (раздел 6 проектной документации по реконструкции ПС 110 кВ «Промышленная») (далее – «ПОС»), являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, предусмотрено выполнение работ персоналом в количестве 27 человек, что соответствует действующему в отрасли НТД «Пособие к СНиП 3.01.01-85 Разработка проектов

организации строительства и проектов производства работ для промышленного строительства».

При этом, согласно Раздела III конкурсной документации «Образцы форм для заполнения участниками закупки (форма № 20) требование к параметру «Количество квалифицированных кадров, привлекаемых к выполнению работ» предъявлено в количестве 4 человек, что не соответствует указанным ПОС и СНиП, что в свою очередь не может обеспечить выполнение работ на объекте в установленные сроки и с надлежащим качеством.

Допущенное Заказчиком противоречие в конкурсной документации, также привело к тому, что Заявитель не смог получить преимущества по соответствующему критерию оценки перед другим участником несмотря на то, что предоставил в составе заявки данные по персоналу, привлекаемому к исполнению договора в количестве 102 человека.

2) Согласно подпункта 3 пункта 26 Приложения №2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» конкурсной документации предъявлено несоответствующее характеру выполняемых работ требование о наличии специализированного оборудования для выполнения работ на ВЛ методом «под тяжением», а именно: с использованием гидравлической натяжной машины и тормозной машины.

В то время, как разделом Проекта организации строительства применение данных механизмов не предусмотрено.

Более того, учитывая характер работ по реконструкции ПС 110 кВ «Промышленная» не подразумевает выполнение работ по прокладке воздушных линий электропередач методом «под тяжением», который применяется с использованием гидравлической натяжной и тормозной машин.

Работы по Договору, исходя их Проекта организации строительства по реконструкции подстанции ПС 110 кВ «Промышленная», не относятся к линейной части объекта (прокладка линий электропередач не предусматривается), а полностью сконцентрированы на площадной части, поскольку Договором предусмотрены работы по реконструкции зданий и сооружений с заменой оборудования электрической подстанции.

Указанное в том числе подтверждается перечнем строительных машин и механизмов, указанным в таблице в п. 11.4. «Потребность в основных строительных машинах и механизмах» Проекта организации строительства, где отсутствуют машины и спецтехника аналогичные заявленным Заказчиком в конкурсной документации - гидравлическая натяжная и тормозная машины.

В п.11.4. предусмотрено, что типы и количество машин и механизмов, указанные в таблице, могут заменяться на другие с аналогичными характеристиками, указанная Заказчиком к конкурсной документации спецтехника к таковым не относится.

Требование конкурсной документации об использовании в производстве работ гидравлической натяжной и тормозной машин не имеют прямого или косвенного отношения к выполнению работ по реконструкции подстанции.

В соответствии пп. 2 п. 6.1. ст. 3 Закона 223 ФЗ установлено, что в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Однако Заказчиком необоснованно предъявлены завышенные требования к материально-техническому оснащению участников закупки (требование о наличии у участника закупки спецтехники, не относящейся к характеру работ).

Данные обстоятельства указывают на то, что требования конкурсной документации в части сведений о квалификации и наличии материально-технических ресурсов, сформированы Заказчиком в нарушение положений Закона № 223-ФЗ, в том числе в нарушение принципов справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь пункта 2 части 1 статьи 3, пп. 2 пункта 6.1. статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

1. Признать жалобу ООО «ТрансЭнергоСнаб» обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку осуществления Закупки.
3. Признать в действиях Организатора торгов АО «РЭК» нарушение Закона № 223-ФЗ.
4. Выдать Организатору торгов АО «РЭК» предписание об устранении нарушений проведения конкурса в электронной форме на Выполнение демонтажных, строительного-монтажных и пусконаладочных работ по объекту «Реконструкция ПС 110кВ Промышленная» (извещение № 32110472148) путем отмены протоколов рассмотрения и подведения итогов Закупки, приведение конкурсной документации в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», повторного проведения этапов рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Перечень прилагаемых документов:

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «СтройЭнергоИмпорт» с официального сайта ФНС России <https://egrul.nalog.ru/>.
2. Скрин с официального сайта ООО «СтройЭнергоИмпорт» <http://sei-spb.ru/>.
3. Копия письма ООО «Сименс Трансформаторы» № SLS-2021-0465 от 09.08.2021.
4. Копия страницы ПОС по кадрам и по срокам работ.
5. Копия страницы ПОС по строительным машинам и механизмам.
6. Протокол №2 рассмотрения заявок на участие в открытом одноэтапном конкурсе в электронной форме от 03.08.2021 г.
7. Протокол №7 по итогам открытого одноэтапного конкурса в электронной форме от 06.08.2021 г.
8. Решение единственного участника о назначении Гендиректора от 06.07.2018 г.
9. Извещение о проведении закупки.
10. Конкурсная документация.

Генеральный директор

А.К. Кисилевский

Подписано электронной цифровой подписью

