

ОГРН 1027700186062

ул. Островная, 4, г. Москва 121552
тел: +7 (495) 7274444 info@vsk.ru
Прошито, пронумеровано
8 - листов

5

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по городу Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1

Заказчик: ФГУП «Почта России»
Место нахождения: 131000, город Москва,
Варшавское шоссе, дом 37
Почтовый адрес: 131000, город Москва,
Варшавское шоссе, дом 37
Адреса электронной почты:
office@russianpost.ru
Контактное лицо: Козин Иван Сергеевич
+7 (495) 956-20-67, доб. 24-71

Заявитель жалобы: САО "ВСК"
Юридический/почтовый адрес: 121552,
Москва, ул. Островная, д. 4
Тел. 8 495 727 44 44 (доб. 3467)
Ответственное лицо: Левкин А.А.
Эл. почта: Levkin@vsk.ru info@vsk.ru

Московское УФАС
Рег. номер 42415/19
зарегистрирован 29.07.2019



ЖАЛОБА

**на действия заказчика при проведении закупки в соответствии с Федеральным
законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц"**

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=3190781977>

Номер извещения: № 31907819779;

Наименование закупки:

Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте

Доводы:

Заявка коллективного участника в составе ПАО СК «Росгосстрах», САО «ВСК», СПАО «Ингосстрах» был неправомерно не допущена Заказчиком.

Между тем, заявка коллективного участника соответствовала всем требованиям документации.

1. Согласно требованиям Документации, Заявителем в составе заявки представлена форма подачи заявки, предусмотренная пунктом 3.2 информационной карты Документации,

при этом к указанной форме дополнительно представлено приложение (распределение объемов страхования), согласно которому Заявителем указано, что по позициям №№ 1-68 приложения № 1 к техническому заданию Документации предусмотрена выдача единого (группового) страхового полиса.

Данное предложение предполагает выдачу страхового полиса в отношении в отношении каждого опасного объекта, указанного в Приложении № 1 к техническому заданию Документации, все указанные объекты будут покрыты страховой защитой. Такой единый страховой полис свидетельствует о выполнении ФГУП «Почта России» как владельцем опасного объекта требований законодательства о страховании своей ответственности перед третьими лицами.

При выдаче группового полиса на группу опасных объектов страховая выплата будет страховой выплате по индивидуальному страховому полису. Также аналогичны будут права и обязанности, действия страхователя и страховщика при выдаче полиса и урегулировании убытка.

Это подтверждается следующими нормами страхового законодательства.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ (ред. от 18.12.2018) "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" страховая сумма - денежная сумма, в пределах которой страховщик обязуется произвести страховые выплаты потерпевшим при наступлении каждого страхового случая независимо от их числа в течение срока действия договора обязательного страхования.

Таким образом, по единому страховому полису по позициям №№ 1-68 приложения № 1 к техническому заданию Документации установлена неагрегатная страховая сумма, что означает обязанность осуществить страховую выплату в пределах указанной суммы и в размерах, определенных законодательством, по каждому объекту и по каждому страховому случаю независимо от их числа. Иными словами, страховая сумма по каждому опасному объекту - 10 миллионов рублей и она не уменьшается с выплатами в течение исполнения договора.

Таким образом, предложение коллективного участника предполагает осуществление страховщиком страховой выплаты в отношении каждого объекта страхования в объемах и на условиях документации. В том числе при такой выдаче выполняется условие пункта 2.1. проекта договора, в соответствии с которым страхователь обязуется уплатить страховую премию, а страховщик обязуется выдать страхователю страховой полис в отношении каждого объекта и при наступлении страхового случая, произвести страховую выплату в порядке и на условиях, предусмотренных Договором.

2. Возможность выдачи группового страхового полиса по опасным объектам эскалаторной и лифтовой группы прямо предусмотрена пунктом 2.2 приложения № 2 к Указанию Банка России от 09.01.2019 № 5052-У и обусловила возможность снижения начальной цены до ценового предложения коллективного участника, указанного в заявке.

Правомерность такого подхода дополнительно подтверждена письмом НССО.

3. Необходимо принять во внимание, что в документации отсутствует запрет в каком-либо виде на выдачу групповых страховых полисов на группу опасных объектов.

Более того, из Технического задания следует необходимость выдачи групповых страховых полисов по лифтам и эскалаторам (пп.1-68 приложения № 1 к техническому заданию Документации), а не индивидуальных страховых полисов на каждый опасный объект. Это опровергает позицию Заказчика о том, что ему требуются исключительно индивидуальные страховые полисы отдельно на каждый опасный объект.

Так, например из п.1, 2, 3 Технического задания следует, что предполагается выдача группового страхового полиса сразу по трем, пяти, пяти лифтам соответственно, а не индивидуальных полисов на каждый лифт отдельно.

№ п/п	Наименование опасного объекта (в соответствии с картой учета ОПО)	Адрес местонахождения Опасного объекта	Кол-во лифтов на объекте	Страховая сумма
1	Лифты, подъемные платформы для инвалидов и эскалаторы(за исключением эскалаторов в метрополитенах)	Амурская область, г. Благовещенск, ул. Пионерская,27	3	10 000 000,00
2	Лифты, подъемные платформы для инвалидов и эскалаторы(за исключением эскалаторов в метрополитенах)	г.Барнаул, пл.Победы, 8а	5	10 000 000,00
3	Лифты, подъемные платформы для инвалидов и эскалаторы(за исключением эскалаторов в метрополитенах)	г.Уфа ул. Привокзальная площадь дом 1	5	10 000 000,00

Таким образом, Техническое задание ФГУП «Почта России» также не предполагает выдачу индивидуального страхового полиса отдельно на каждый опасный объект.

Следовательно, разница в подходе ФГУП «Почты России», указанном в Техническом задании, и подходе коллективного участника в недопущенной заявке по позициям 1-68 Технического задания лишь в том, что Почта России иным образом сформировала выдачу групповых страховых полисов, чем коллективный участник. При том, что обязательства страховщика и страхователя, следующие из того и другого набора страховых полисов АБСОЛЮТНО АНАЛОГИЧНЫ.

4. В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Исходя из изложенного, в действиях ФГУП «Почта России» одновременно обязывающего участников в Техническом задании выдать групповые страховые полисы по позициям 1-68, допускающего участников, подавших такие полисы (АО «СОГАЗ»), и одновременно недопускающего заявку коллективного участника с одним групповым

страховым полисом по тем же самым позициям 1-68 (с более низкой ценой), имеется нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при покупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о покупке такого заказчика.

Руководствуясь изложенным, а также ч. 10 статьи 3 Закона о закупках, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПРОСИМ:

- приостановить закупку № 31907819779 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

- провести проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, а именно обязать его провести рассмотрение поданных заявок в соответствии с требованиями законодательства.

Приложения:

- Копия письма НССО;
- Копия запроса САО «ВСК» в НССО;
- доверенность представителя.

Уполномоченный представитель



А.А. Левкин