



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3920/2022

г. Екатеринбург

15.12.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» – *

– заявителя в лице ООО «Автодеталь» – *

рассмотрев жалобу ООО «Автодеталь» (вх. № 13483-ЭП/22 от 02.12.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку товаров и материалов (автомобильные шины) (извещение № 32211774247), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Автодеталь» (вх. № 13483-ЭП/22 от 02.12.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку товаров и материалов (автомобильные шины) (извещение № 32211774247), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства в части рассмотрения заявок, поданных на участие в рассматриваемой закупочной процедуре (лот № 2).

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования

осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417, в редакции протокола от 24.11.2020 № 440, в редакции протокола от 07.04.2021 № 452, в редакции протокола от 28.06.2021 № 462, в редакции протокола от 01.03.2022 № 485, в редакции протокола от 30.09.2022 № 508) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 38 от 13.10.2022 г.

19.10.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211774247 и закупочная документация на право заключения договоров на поставку товаров и материалов (автомобильные шины).

25.11.2022 г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Протокол № 32211774247-03 от 25.11.2022 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 25.11.2022 г.

В соответствии с Протоколом № 32211774247-03 от 25.11.2022 г. заявке заявителя, поданной на участие в закупке по лоту 2 «Поставка товаров и материалов (автомобильные шины), с порядковым номером № 2 по критериям начислены следующие баллы:

Заявка участника	Критерии оценки			Итоговый рейтинг заявки	Ранжирование			
	Суммарная стоимость единичных расценок (рейтинг по критерию)	Опыт выполнения аналогичных работ, оказание аналогичных услуг, поставки аналогичных товаров за последние 36 месяцев	Наличие полномочий от производителя и продукции					
						Весовой коэффициент критерия		
						0,80	0,10	0,10
ООО «Автодеталь»	80,00	10,00	0	90,00	2 место			

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В силу п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Начало процедур любой конкурентной закупки, а также неконкурентной закупки, осуществляемой способами предварительного отбора, запроса цен по результатам предварительного отбора и закупки с ограниченным участием должно быть официально объявлено путем размещения извещения о закупке и (или) документации о закупке в источниках, определенных в разделе 3 настоящего Стандарта. Извещение о проведении закупки размещается одновременно с размещением документации о закупке (п. 7.4.1 Положения о закупках).

Согласно п. 7.4.4 Положения о закупках Документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

- н) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- о) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 3.1.2 раздела I «Общая часть» закупочной документации установлено, что Участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «Требования к содержанию заявки на участие в закупке» части I «Общие условия проведения закупки» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «Образцы форм для заполнения участниками закупки».

Пунктом 1.2 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации установлены дополнительные требования к участникам закупки, именно:

1.2.1 Участник может быть производителем (изготовителем) продукции либо организацией специально уполномоченной изготовителем или дистрибьютером для участия в данной закупочной процедуре.

1.2.2 Участник может обладать опытом поставки продукции (аналогичной той, что представлена в соответствующем лоте приложения № 3.1 к части II «Информационная карта закупки»), являющейся предметом закупки, иметь не менее 1 (одного) исполненного договора за последние 36 месяцев (отсчет

производится с даты публикации извещения о данной закупке) объем каждого исполненного договора в денежном выражении должен составлять не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в п.5 части II «Информационная карта закупки».

1.2.3 Иметь в составе заявки комплект документов, перечисленный в п.3 настоящего приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки».

Несоответствие Участника закупки требованиям, перечисленным в п. 1.2 настоящего приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки», не является основанием для отклонения заявки Участника. Однако, соответствие заявки Участника требованиям служит для расчёта итогового балла в соответствии с приложением № 1 к части II «Информационная карта закупки».

Документы, подтверждающие полномочия Участника на реализацию товаров определены п. 3.1.2 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации:

Письмо, подтверждающее полномочия участника на реализацию товаров, относящихся к предмету закупки, выданное претенденту, не являющемуся производителем (изготовителем) товара. Письмо должно содержать: наименование претендента, через которого предполагается осуществить поставку, номер извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, срок поставки товара, оригинальную печать изготовителя и подпись, уполномоченного лица с расшифровкой фамилии и должности, номер телефона.

Не предоставление Участником документов, перечисленных в п. 3 настоящего приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки», не является основанием для отклонения заявки Участника. Однако наличие документов в составе заявки Участника служит для расчёта итогового балла, в соответствии с приложением № 1 к части II «Информационная карта закупки».

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «Автодеталь» во исполнение требования п. 3.1.2 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации в составе заявки представлено письмо, выданное ООО «ТК Корпорация «Автошинснаб» (исх. б/н от 07.11.2022 г.), содержащее в себе подтверждения полномочия заявителя на реализацию автошин с указанием на конкретные торговые марки.

Письмо содержит подпись директора Кокшарова Е.Н., что противоречит информации, размещенной в едином государственном реестре юридических лиц (<https://egrul.nalog.ru/index.html>) в части сведений о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица (директор Еремий А. Д.).

В целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы, контрольным органом в адрес ООО «ТК Корпорация «Автошинснаб» направлен запрос с указанием на необходимость предоставления следующих сведений:

– имеет ли Кокшаров Е.Н. полномочия по выдаче гарантий ООО «Автодеталь»?

Ответным письмом ООО «ТК Корпорация «Автошинснаб» установлено нижеследующее (исх. № 2212/14-01 от 14.12.2022 г.): «Кокшаров Е.Н. в штате работников ООО «ТК Корпорация «Автошинснаб» не числится, полномочий по выдаче гарантий ООО «Автодеталь» от имени ООО «ТК Корпорация «Автошинснаб» Кокшаров Е.Н. не имеет».

Организатор закупки вправе проверять соответствие предоставленных участником закупки сведений и документов действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в заявке (п. 5.3.6 закупочной документации).

На основании вышеуказанного, участником закупки представлен документ в качестве подтверждения соответствия п. 3.1.2 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации, содержание которого не соответствует требованиям закупочной документации, ввиду чего, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий заказчика в части рассмотрения и оценки заявки ООО «Автодеталь».

Комиссия полагает, что, поскольку заявитель до окончания подачи заявок не оспаривал положения документации, а также не направлял соответствующие запросы на разъяснения положений документации, то презюмируется, что условия проведения закупки, в том числе касающиеся требований к составу заявки, были ему ясны и понятны. Вместе с этим, подавая заявку на участие в конкурсе ООО «Автодеталь»

ознакомилось и согласилось с содержанием извещения, закупочной документации рассматриваемой процедуры.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Автодеталь» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*