



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

05.07.2024 № ИВ/7788/24

На № _____ от _____

Определение о назначении

Заявитель:

628464, ХМАО-Югра,

Ответчик:

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан
450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Советская, д.18
gostrans@bashkortostan.ru

Заинтересованные лица:

ИП
452040, Республика Башкортостан,
р-н Бижбулякский,

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о назначении дела № 002/01/15-1324/2024 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению**

04 июля 2024 года

г. Уфа

Я, председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), на основании приказа Управления № 98/24 от 02.07.2024 года о создании Комиссии и возбуждении дела по признакам нарушения Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в неправомерном заключении с ИП _____ договора на право осуществления деятельности по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату от 15.07.2016 № 04- 20/22 до 14.07.2021, с учетом того, что разрешенное использование земельных участков не соответствовало и не соответствует по настоящее время фактическому использованию, несвоевременное направление предложения в адрес ИП _____

о продлении срока действия договора на право осуществления деятельности на территории Республики Башкортостан по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату, а также продление срока действия договора путем заключения дополнительного соглашения от 12.07.2021,



2024-8400

бездействии Министерства в части не принятия мер по прекращению исполнения договора с учетом вышеуказанных нарушений,

УСТАНОВИЛ:

28.06.2016 Государственным комитетом Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству (далее — ГК по транспорту и дорожному хозяйству) был проведен конкурс на право заключения договора на осуществление деятельности на территории Республики Башкортостан по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату.

Согласно протоколу вскрытия конвертов и рассмотрения заявок № 39-3 от 09.06.2016 на участие в конкурсе поступила одна заявка от ИП . В соответствии с Протоколом об итогах конкурса от 28.06.2016 № 39-4 ИП признан единственным участником конкурса.

15.07.2016 между ГК по транспорту и дорожному хозяйству и ИП заключен Договор № 04-20/22 на право осуществления деятельности на территории Республики Башкортостан по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату.

В соответствии с п. 1.1 Договора ИП . осуществляет указанную деятельность на территории муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан. Согласно п. 1.3 договор заключается сроком на 5 лет. Дата начала деятельности – с момента заключения Договора, дата окончания – 14.07.2021.

Как следует из документов, представленных сторонами, в составе заявки для участия в конкурсном отборе ИП . представлен, в том числе договор аренды земельного участка от 01.05.2016, заключенный между . и ИП

Из вышеуказанного договора аренды земельного участка от 01.05.2016 следует, что арендуемый ИП . земельный участок с кадастровым номером 02:12:030105:8 принадлежит к категории земель населенного пункта и имеет вид разрешенного использования: для иных целей (рынок) (п. 1.2).

При этом в п. 1.3 договора имеется указание на то, что земельный участок предоставляется ИП . для размещения специализированной автостоянки для хранения задержанных транспортных средств.

Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 №540 был утвержден классификатор видов разрешенного использования земельных участков (в настоящее время не действует), согласно которому вид разрешенного использования земельного участка «рынок» включает в себя следующее описание: размещение объектов капитального строительства, сооружений, предназначенных для организации постоянной или временной торговли (ярмарка, рынок, базар), с учетом того, что каждое из торговых мест не располагает торговой площадью более 200 кв. м; размещение гаражей и (или) стоянок для автомобилей сотрудников и посетителей рынка.

Таким образом, указанный вид разрешенного использования не подразумевает использование земельного участка для специализированной стоянки задержанных транспортных средств.

Следовательно, ИП _____ не должен был быть допущен к участию в конкурсе, и правовые основания для заключения между Государственным комитетом и ИП _____ договора от 15.07.2016 № 04-20/22 сроком действия до 14.07.2021 отсутствовали.

Помимо вышеизложенного, антимонопольным органом установлено, что 02.10.2020 ИП _____ в адрес Государственного комитета направлено письмо об изменении месторасположения специализированной стоянки на новый адрес: РБ, Бижбулякский район, с. Бижбуляк, ул. Центральная, д. 103 в связи с прекращением договора аренды земельного участка от 01.05.2016 г. № б/н. К указанному письму приложена копия договора аренды земельного участка от 02.07.2020.

В соответствии с договором аренды от 02.07.2020, заключенным между _____ (арендодатель) и ИП _____ (арендатор), последнему предоставлен во временное владение и пользование земельный участок общей площадью 9877 кв.м. с кадастровым номером 02:12:030103:119, находящийся по адресу РБ, Бижбулякский район, с. Бижбуляк, ул. Центральная, д. 103.

В свою очередь, _____ получил право пользования, владения и распоряжения переданного в аренду ИП _____ земельного участка путем заключения с Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений по Бижбулякскому району договора купли-продажи №14-20-КП.

Согласно указанному договору, вид разрешенного использования земельного участка - «для обслуживания производственной базы».

Таким образом, можно сделать вывод, что _____, будучи собственником данного земельного участка, заключив с ИП _____ 02.07.2020 договор аренды земельного участка, передал ему во временное владение и пользование земельный участок с видом разрешенного использования «для обслуживания производственной базы». Срок аренды определен сторонами с 02.07.2020 по 02.07.2026. Также в п.1.3 имеется указание на предоставление земельного участка для размещения специализированной автостоянки для хранения задержанных транспортных средств.

Учитывая изложенное, целевым назначением земельного участка является обслуживание производственной базы. Другими словами, разрешенное использование земельного участка с кадастровым номером 02:12:030103:119 отличается от его фактического использования, согласованного сторонами.

Однако, ГК по транспорту и дорожному хозяйству, рассматривая письмо ИП _____ от 02.10.2020 с просьбой заключить дополнительное соглашение к договору от 15.07.2016 №04-20/22, изменив месторасположение специализированной стоянки, не принял во внимание отличие целевого назначения земельного участка от его фактического использования, что привело к заключению 05.10.2020 дополнительного соглашения №1 к договору от 04-20/22.

31.03.2022 между _____ и ИП _____ заключено дополнительное соглашение к договору аренды земельного участка от 17.11.2021, в соответствии с которым в связи с разделом земельного участка внесены изменения в п.1.2. договора. Стороны пришли к следующему соглашению: кадастровый номер земельного участка, часть которого передается в аренду 02:12:142301:183 общей площадью 8927 кв.м., адрес местонахождения: РБ, Бижбулякский район, с. Бижбуляк, ул. Центральная, д. 103. Передаваемая в аренду часть земельного участка имеет кадастровый номер 02:12:142301:183 общей площадью 1600 кв.м., адрес местонахождения: РБ, Бижбулякский район, с. Бижбуляк, ул. Центральная, д. 103.

Антимонопольным органом установлено, что продление осуществлено в нарушение п. 4.4-4.7 Порядка.

По информации Министерства, в целях соблюдения указанных выше норм, 17.06.2021 Министерством в адрес ИП _____ направляется письмо с проектом дополнительного соглашения о продлении срока действия договора №04-20/22 от 15.07.2016, в реквизитах которого указана дата «17.06.2022» исх.№04-13/100, подписанное электронной цифровой подписью первого заместителя министра _____, срок действия которой истекает 31.12.2021 (Министерство сообщает, что указание даты 17.06.2022 является ошибочной).

Вместе с тем, говорить о соблюдении Министерством положения п. 4.4 Порядка нельзя, поскольку не соблюдено условие о направлении такого предложения за 2 месяца до истечения срока действия договора.

Кроме того, из материалов дела следует, что в рамках исполнения договора используется часть земельного участка на праве договора аренды земельного участка от 17.11.2021, заключенного между _____ и ИП _____. Как следует из указанного договора, в аренду индивидуальному предпринимателю передается часть земельного участка с кадастровым номером 02:12:030103:119 общей площадью 1600 кв.м., расположенная по адресу: РБ, Бижбулякский район, с. Бижбуляк, ул. Центральная, д. 103.

Арендваемая часть земельного участка в силу п.1.3 договора предоставляется для размещения специализированной автостоянки для хранения задержанных транспортных средств.

В соответствии с публичной кадастровой картой разрешенное использование земельного участка с кадастровым номером 02:12:142301:183 указано как «для обслуживания производственной базы».

Учитывая вышеизложенное, деятельность по осуществлению перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранение осуществляется лицом, не соответствующим требованиям действующего законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции Управлением в адрес Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан выдано предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства № 002/01/15-770/2024, в соответствии с которым предлагается осуществить следующие действия:

1. Принять меры в срок до 31.05.2024 по прекращению действия договора от 15.07.2016 № 04-20/22, заключенного с ИП _____ ;

2. В целях обеспечения осуществления деятельности по перемещению транспортных средств на специализированную автостоянку, их хранению и возврату на территории муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан в срок до 28.06.2024 провести мероприятия, предусмотренные положениями ст. 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Закона Республики Башкортостан от 03.07.2012 № 549-з «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, а также оплаты стоимости перемещения и хранения транспортных средств в Республике Башкортостан», Порядка квалификационного отбора специализированных организаций, осуществляющих перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, утв. Постановлением Правительства РБ от 19.07.2013 № 325.

Вместе с тем в установленные сроки предупреждение антимонопольного органа № 002/01/15-770/2024 не исполнено. Кроме того, письменная позиция Министерства транспорта и дорожного хозяйства РБ свидетельствует об отсутствии намерения устранять признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 02.07.2024 № 98/24 о создании Комиссии и возбуждении дела по признакам нарушения Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 002/01/15-1324/2024 к рассмотрению на **18.07.2024** в 10:00 часов.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя (628464, ХМАО-Югра,).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан (450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Советская, д.18).
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица Индивидуального Предпринимателя (452040, Республика Башкортостан, р-н Бижбулякский,).
5. Всем сторонам представить письменную позицию по настоящему вопросу (при наличии).
6. Сторонам заполнить форму (расписку о выборе способа получения), приложенную к настоящему определению и направить заполненный, подписанный вариант в адрес Управления заблаговременно до начала рассмотрения дела.

Уведомляем Вас о том, что заседание состоится в дистанционном режиме. Дистанционное проведение проверки обеспечивается путем проведения видеоконференцсвязи по ссылке:

Полномочия представителей сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.

Письменные пояснения, заявления, ходатайства, иные документы необходимо заблаговременно направить по адресу электронной почты: to02@fas.gov.ru. **Дополнительно сообщаем, что электронная почта принимает файлы объемом не более 20 Мб.**

В случае неявки лиц, участвующих в деле, дело может быть рассмотрено в отсутствие указанных лиц.