

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/14-1016/2020**

29 октября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 29.10.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ИТ-Проект» (далее – заявитель, общество, ООО «ИТ-проект») на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку системы хранения данных (№ закупки 0128200000120004996) в открытом заседании в присутствии представителей заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения особого типа Владимирской области "Медицинский информационно-аналитический центр" ... (доверенность от 05.08.2020 № б/н), ... (доверенность от 06.10.2020 № б/н), ... (доверенность от 06.10.2020 № б/н); представителя заявителя ООО «ИТ-Проект» - ... (доверенность от 06.10.2020 № б/н).

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

28.10.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 29.10.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/14-1016/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ИТ-Проект» на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку системы хранения данных (№ закупки 0128200000120004996).

Заявитель полагает, что аукционная документация рассматриваемого электронного аукциона не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок по следующим основаниям.

1) Предметом закупки в соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> и документации электронного аукциона является «Поставка системы хранения данных».

Однако код ОКПД 2, указанный в пункте 19.1 документации электронного аукциона (ОКПД 26.20.15.000), соответствует Системному блоку: код позиции КТРУ - 26.20.15.000 – 0000031, указанный в том же пункте, также соответствующий Системному блоку.

По мнению общества, система хранения данных и системный блок - это принципиально разные типы оборудования. В пункте 18 «наименовании товара» информационной карты документации данного аукциона заказчиком указано «Система хранения данных». В техническом задании приложения 2 к информационной карте в наименовании товара и в пунктах 1.1.1. - 1.1.4 и 1.1.9 - 1.1.22 заказчиком предъявляются требования

также к системе хранения данных. Анализируя мощности требуемого оборудования, объектом закупке является также именно Система хранения данных. Общество полагает, что системных блоков с указанными характеристиками не бывает.

Таким образом, по мнению заявителя, заказчиком неверно выбран код ОКПД 2, следствием чего является нарушение, изложенное во втором доводе данной жалобы.

2) Исходя из положений Постановления Правительства РФ от 21 декабря 2019 г. N 1746 "Об иностранных установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Постановления Правительства РФ от 21 декабря 2019 г. №1746) в данный момент действует запрет на закупку Системы хранения данных, происходящих из иностранных государств. Однако данное Постановление в настоящей закупке не было применено.

Кроме того, при установлении данного запрета, потенциальные участники в заявке обязаны предоставить декларацию о нахождении радиоэлектронной продукции в едином реестре российской радиоэлектронной продукции с указанием номера реестровой записи.

Однако заказчик в документации электронного аукциона в обосновании невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств в соответствии с приложением № 3 документации и извещению о закупке, указал, что ограничение допуска по Постановлению Правительства РФ № 878 не установлено по следующим основаниям: «радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции».

По мнению заявителя, указанные действия заказчика противоречат действующему законодательству.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и обязать заказчика внести изменения в документацию рассматриваемого электронного аукциона, устранив существующие нарушения действующего законодательства.

Представители заказчика выразили мнение о необоснованности жалобы, пояснив, что в рамках данной закупки необходимо поставить устройство (системный блок) для хранения данных на предустановленных носителях, которая будет использоваться как система хранения данных в имеющемся у Заказчика Центре обработки данных.

При проведении закупки был выбран код ОКПД2 26.20.15.000 (Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода) максимально объективно описывающий сервис, который должно предоставлять данное оборудование. Система хранения данных (СХД) представляет собой комплекс аппаратных средств (жесткие диски, материнская плата, оперативная память и т.д.), созданный для управления и хранения больших объемов информации, обеспечения целостности данных, резервирования данных, высокой доступности данных при большом количестве запросов, большой скорости восстановления данных, увеличения производительности при возможности сбалансировать нагрузку, оптимального распределения ресурсов, обеспечения высокой отказоустойчивости.

К коду ОКПД2 26.20.2 (Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных) относится оборудование с набором характеристик, соответствующих расходным материалам или комплектующим. Так, например, к ОКПД2 26.20.2 можно отнести карты флеш-памяти, жесткие диски, SD-карты и т.д.

Жесткие диски являются компонентами более сложных систем по хранению и обработке данных, и самостоятельно не могут выполнять весь функционал, требующийся Заказчику. Поэтому Заказчик при закупке СХД не использует код ОКПД2 26.20.2, т.к. устройства, описанные в ОКПД2 26.20.2 входят в состав СХД, но не являются единственными комплектующими данного оборудования и не описывают весь требуемый функционал (создание RAID-массивов для обеспечения целостности информации).

По второму доводу жалобы представители пояснили, что в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 21.12.2019 №1746 в целях обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, в том числе используемой при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с Законом о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации постановляет установить запрет на допуск программно-аппаратных комплексов систем хранения данных, относящихся к коду по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 26.20.2 "Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных" (далее - товары), происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Однако Заказчик закупает товар с кодом ОКПД2 26.20.15.000, поэтому запрет по вышеуказанному Постановлению не установлен.

Исходя из этого, документация об электронном аукционе не должна содержать требования, установленные пунктом 3 Постановления №1746, а именно «Подтверждением соответствия товаров требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в едином реестре российской радиоэлектронной продукции с указанием номера реестровой записи».

Представители отметили, что в Постановлении №1746 речь идет о запрете на допуск программно-аппаратных комплексов систем хранения данных, а Заказчик планирует закупить комплекс аппаратных средств хранения данных.

Департамент имущественных и земельных отношения администрации Владимирской области в письменном пояснении сообщил, что нарушений законодательства со стороны уполномоченного органа при осуществлении данной закупки не допущено.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

22.09.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120004996 и документация об электронном аукционе на поставку системы хранения данных.

14.10.2020 размещены изменения извещения и документации рассматриваемого электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта: 12 499 849,17 рублей.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Комиссия Владимирского УФАС установила, что согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0128200000120004996 и документации электронного аукциона объектом закупки является поставка системы хранения данных.

При размещении закупки заказчиком был выбран код ОКПД2 – 26.20.15.000 (Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода).

Комиссия отмечает, что заказчики для цели выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) самостоятельно определяют код ОКПД 2 путем соотнесения объекта закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД 2 с учетом специфики закупки в области применения.

В соответствии с часть 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе

товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2019 г. №1746 установлен запрет на допуск программно-аппаратных комплексов систем хранения данных, относящихся к коду по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) **26.20.2** "Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных" (далее - товары), происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе, в отношении «Систем хранения данных».

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ №1746 подтверждением производства товаров на территории Российской Федерации является наличие сведений о товаре в едином реестре российской радиоэлектронной продукции. Подтверждением соответствия товаров требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в едином реестре российской радиоэлектронной продукции с указанием номера реестровой записи. Номер реестровой записи, указанный в декларации, подлежит включению в контракт.

При размещении закупки заказчиком выбран код ОКПД2 – 26.20.15.000 (Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода), следовательно, в рассматриваемом случае положения Постановления Правительства РФ от 21 декабря 2019 г. №1746 не применимы.

Исходя из изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что документация об электронном аукционе не должна содержать требования, установленные пунктом 3 Постановления Правительства РФ № 1746.

Таким образом, данный довод жалобы является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИТ-Проект» на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку системы хранения данных (№ закупки 0128200000120004996) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.