



КСК АУДИТ

109004, г. Москва, ул. Земляной Вал, д.68/18, стр. 5
ОГРН 1057747830337
ИНН 7725546209
член СРО аудиторов РСА, ОРНЗ 10303047194

+7 (495) 755-6556
info@kskgroup.ru

Исх. №221/01
16 мая 2019 года

Управление Федеральной антимонопольной службы по г.
Москве

Руководителю Московского УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «КСК АУДИТ»
(ОГРН 1057747830337 ИНН 7725546209)
Адрес: 109004, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА Земляной Вал, д.68/18,
стр.5,
адрес электронной почты: info@kskgroup.ru
телефон:8(495)755-65-56
факс: 8(495)755-65-56
Контактное лицо: Ефременкова Т.И.

Заказчик:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
«ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ЭПИДЕМИОЛОГИИ» ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В
СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ
ЧЕЛОВЕКА (ИНН 7720024671)
Место нахождения: 111123, г. Москва, ул. Новогиреевская, д.3А
Почтовый адрес: 111123, г. Москва, ул. Новогиреевская, д.3А
адрес электронной почты: tender@cmd.su
Телефон:8(495) 974-96-46, доб. 2278
Факс: отсутствует

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении закупки в соответствии с ФЗ от
18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»

(в порядке ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»)

Настоящая жалоба подана Заявителем в соответствии с ч.2 ст.18.1. Федерального
закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ№135), ч.10
ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц" (далее – ФЗ №223) по следующим
основаниям.

22.04.2019 г. ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора (ОГРН 1027700046615, ИНН 7720024671) на официальном сайте РФ в сети интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг было размещено извещение сообщение о проведении открытого конкурса в электронной форме (223-ФЗ) на право заключения договора, на оказание услуг по проведению согласованных процедур в соответствии с Международным Стандартом Сопутствующих Услуг (МССУ) 4400 «Задание на выполнение согласованных процедур в отношении финансовой информации» ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора за период с 01 июня 2016 по 30 июня 2018 для нужд ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора. (номер закупки в ЕИС 31907797842) (далее – Контракт).

Ссылка на открытый конкурс в электронной форме на официальном сайте РФ в сети интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907797842>.

Состав закупочной комиссии ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора (далее – закупочная комиссия):

Член комиссии	Роль
Цветкова Екатерина Александровна	Секретарь
Емельянченко Алексей Александрович	Член комиссии
Белая Елена Анатольевна	Член комиссии
Москалев Павел Александрович	Зам. председателя комиссии
Кузнецова Людмила Яковлевна	Председатель комиссии
Шарыгин Владимир Сергеевич	Член комиссии

Обжалуемые действия Заказчика и закупочной комиссии: (номер закупки в ЕИС 31907797842):

- нарушение Заказчиком и закупочной комиссии целей и принципов, предусмотренные ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее-ФЗ№223): обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, а также принципы равноправия, справедливости,

отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- нарушение Заказчиком и закупочной комиссии п.19.2.21 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика от 13.06.2018, не указания в протоколе подведения итогов конкурса обязательных сведений, предусмотренных ч.14 ст.3.2. ФЗ№223;

- нарушение Заказчиком и закупочной комиссии ч.14 ст.3.2. ФЗ№223;

- допущенные Закупочной комиссией арифметические ошибки при оценке и сопоставлении заявок другого участника ООО «АК «КОРСАКОВ И ПАРТНЕРЫ», которому присвоены максимально возможные значения баллов по всем нестоимостным критериям оценки, что привело к нарушению законных прав и интересов ООО «КСК АУДИТ» и нарушению принципов свободной конкуренции.

Доводы Заявителя:

Согласно ч. 1 ст. 1 ФЗ №223 целями регулирования настоящего Федерального закона и отношений, регулируемых настоящим Федеральным законом являются: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч. 1 статьи 2 ФЗ №223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 ФЗ №223, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Довод№1. Заказчиком и закупочной комиссией не размещены обязательные сведения в единой информационной системе, предусмотренные Положением о закупках и ч.14 ст.3.2. ФЗ№223.

Согласно п. 19.2.21 Положения о закупке Заказчика «Заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе». Ч. 14 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 №

223 предусмотрено, в том числе указание в таком протоколе сведений в отношении:

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке

Однако, в Итоговом протоколе (Протокол подведения итогов конкурса №31907797842, дата публикации 08.05.2019г.) не указаны вышеуказанные сведения в отношении даты и время регистраций заявок участников, не указаны сведения о решении комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке значений по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок, что явным образом нарушает принципы открытости, публичности и свободной конкуренции.

Довод№2. Наличие арифметических ошибок при оценке и сопоставлении заявок другого участника ООО «АК «КОРСАКОВ И ПАРТНЕРЫ», которому присвоены максимально значения баллов по всем не стоимостным критериям оценки, что привело к нарушению законных прав и интересов Заявителя и нарушению принципов свободной конкуренции.

Так, разделом 9 документации процедуры установлены критерии оценки и порядок присвоения значений по каждому из подкритериев, в том числе:

Критерий/подкритерий	Установленный порядок присвоения значений	Обоснования предпосылок о наличии арифметической ошибки
Наличие полиса страхования профессиональной ответственности при осуществлении аудиторской деятельности, сроком действия не позднее даты завершения работ	Страховая сумма полиса не менее 1 000 000 000 рублей, в том числе по каждому страховому случаю не менее 500 000 000 рублей – 15 баллов Страховая сумма полиса не менее 1 000 000 000 рублей, в том числе по каждому страховому случаю не менее 100 000 000 рублей – 8 баллов Страховая сумма полиса не менее 1 000 000 000 рублей, в том числе по каждому страховому случаю менее 100 000 000 рублей или	Согласно данных в сети Интернет, участник ООО «АК «КОРСАКОВ И ПАРТНЕРЫ» имеет страховой полис, страховая сумма по которому 1 млрд. руб. рублей, в том числе по каждому страховому случаю 100 млн. руб., что не может оцениваться максимальным значением баллов по критерию

Критерий/подкритерий	Установленный порядок присвоения значений	Обоснования предпосылок о наличии арифметической ошибки
	отсутствует полис – 0 баллов	
Опыт оказания аналогичных услуг (МССУ 4400) за период 2016 - 2018 гг.	<p>Максимальный бал ставится за 11 и более копий договоров – 35 баллов</p> <p>От 6 до 10 копий договоров – 15 баллов</p> <p>От 1 до 5 копий договоров – 5 баллов</p> <p>отсутствуют – 0 баллов.</p>	<p>Согласно данным СПАРК выручка ООО «АК «КОРСАКОВ И ПАРТНЕРЫ» за 2016 год составляет немногим более 9,0 млн. руб., а за 2017 год составляет 17,8 млн. руб., а договоры, в рамках которых необходимо оказание услуг в соответствии с МССУ 4400 являются достаточно редким явлением на аудиторском рынке.</p>

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ №135 антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ№223.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 ФЗ№135 действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с ч. 10 ст.3 ФЗ№223 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 ФЗ№135, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях: 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований упомянутого Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика; 3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке; 6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 5 ст. 4 ФЗ№223, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено ФЗ№223 и положением о закупке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.1, ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать настоящую жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.2 ч.1 ст. 3, ч.1. ст.1. ФЗ№223.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.14 ст.3.2. ФЗ№223.
4. Признать закупочную комиссию нарушившей п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗN 223, ч.14 ст.3.2. ФЗ№223.
5. Признать в действиях Заказчика, закупочной комиссии нарушение п.19.2.21 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика от 13.06.2018.
6. Приостановить закупку ЕИС 31907797842, в том числе приостановить процедуру заключение договора, в том числе на электронной торговой площадке <http://www.rts-tender.ru/>
7. Аннулировать результаты Итогового протокола закупки в ЕИС 31907797842.

8. Обязать Заказчика провести оценку и сопоставление с устранением нарушений.

9. Выдать закупочной комиссии, Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений, путем аннулирования Итогового протокола, извещение N 31907797842.

Приложения:

1. Электронный Контракт (ЕИС 31907797842) с сайта <http://zakupki.gov.ru>;

2. Электронный Протокол к Контракту (ЕИС 31907797842) с сайта <http://zakupki.gov.ru>;

3. Выписка из Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика от 13.06.2018.

С Уважением,

Директор ООО «КСК АУДИТ»
Ефременкова Татьяна Ивановна

(подписано средствами электронной цифровой подписи, 16.05.2019г.)