

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 7091-ЭП/19
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 27.03.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «РусФормПро» (№ 7091-ЭП/19 от 18.03.2019) (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Люберцы Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области (лот № 2 - процедура № 12802 и лот № 3 - процедура № 12803) в присутствии представителя Организатора торгов <...> (доверенность <...>) и Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с постановлением Администрации городского округа Люберцы Московской области от 07.02.2019 № 450-ПА «О проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области объявлен открытый аукцион в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области (далее – Аукцион).

Аукцион проводился в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Администрации городского округа Люберцы Московской области от 05.02.2019 № 400-ПА «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области (далее – Положение, Постановление от 05.02.2019 № 400-ПА).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя, Организатора торгов и Оператора электронной площадки направлены уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя:

1. В соответствии с Извещениями о проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области от 12.02.2019 (далее – Извещения о проведении аукциона) срок от опубликования извещений до начала процедуры торгов сокращен Организатором торгов до 23 дней, что приводит к неправомерному ограничению круга участников торгов.

2. Организатором торгов неправомерно принято решение об отказе в допуске Заявителя к участию в аукционе по лоту № 2 (процедура № 12802) и лоту № 3 (процедура № 12803), поскольку заявки, поданные Заявителем, соответствовали требованиям Извещения и содержали все необходимые сведения. Кроме того, Заявителю было отказано в допуске к участию в Аукционе по основаниям, не предусмотренным Положением.

3. Протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционах на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области, которые состоялись 15.03.2019 по процедурам № 12802 и № 12803 (далее – Протоколы рассмотрения заявок) на сайте www.torgi.gov.ru и на официальном сайте Организатора торгов опубликованы не были, в связи с чем отсутствовала возможность ознакомления с основаниями отказа Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Извещения о проведении аукциона соответствуют требованиям аукционной документации и опубликованы Организатором торгов в соответствии с Положением и нормами Гражданского кодекса Российской Федерации.

2. Заявителю правомерно отказано в допуске к участию в Аукционе по основаниям, предусмотренным пунктами 9.4.2, 9.4.3 и 9.4.5 Положения. В протоколах рассмотрения заявок на участие в Аукционе и результатах Аукциона как основания отказа ошибочно указаны пункты 6.4.2, 6.4.3 и 6.4.5 Положения. Поданные Заявителем заявки не соответствовали требованиям Положения.

3. Протоколы рассмотрения заявок были опубликованы Организатором торгов своевременно на электронной площадке РТС-тендер. В связи с техническими особенностями сайтов www.torgi.gov.ru и ЕПТ МО протоколы были размещены несвоевременно.

На рассмотрении жалобы 25.03.2019 представитель Организатора торгов сообщил, что торги приостановлены, договоры по итогам торгов не заключены.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Извещениями был установлен срок подачи заявок на участие в Аукционе по процедурам № 12802 и № 12803 с 13.02.2019 по 06.03.2019.

В соответствии с пунктом 2 статьи 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Согласно части 1 статьи 448 ГК РФ в открытом аукционе может участвовать любое лицо.

Учитывая изложенное, любое лицо до начала проведения торгов должно иметь возможность подать заявку на участие в аукционе, причем минимальный срок для осуществления указанного действия составляет 30 дней, и этот срок может быть ограничен только законом.

Установленный Организатором торгов срок подачи заявок нельзя рассматривать как объективно достаточный и соответствующий требованиям части 2 статьи 448 ГК РФ.

Организатор аукциона при определении срока начала и окончания подачи заявок должен исходить из цели его установления, направленной в том числе на защиту конкуренции, и с учетом того, что данный срок является гарантией участия в аукционе всех желающих, обеспечиваемой организатором торгов в качестве публичной обязанности в соответствии с законодательством.

Таким образом, срок, установленный Извещением, не соответствует требованиям части 2 статьи 448 ГК РФ, и ограничивает круг лиц, которые могут участвовать в Аукционе, что не соответствует требованиям части 1 статьи 448 ГК РФ.

Данная позиция подтверждается постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 21.03.2017 № 09АП-3514/2017 по делу № А40-181567/16.

Довод Заявителя обоснован.

2. Из Протоколов рассмотрения заявок и протоколов результатов аукционов на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области, которые состоялись 15.03.2019 по процедурам № 12802 и № 12803 следует, что заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по лоту № 2 на основании пунктов 6.4.2, 6.4.3 и 6.4.5 Положения и по лоту № 3 на основании пунктов 6.4.3 и 6.4.5 Положения.

Заявитель не допускается к участию в Аукционе в случае несоответствия заявки требованиям пунктов 6.4.2, 6.4.3 и 6.4.5 Извещений.

Указанные пункты Извещения являются идентичными по содержанию с пунктами 9.4.2, 9.4.3 и 9.4.5 Положения.

Однако, ошибочное указание Организатором торгов на пункты 6.4.3 и 6.4.5 Положения при отказе в допуске к участию в Аукционе может ввести участников Аукциона в заблуждение.

Вместе с тем, по мнению Комиссии по рассмотрению жалобы в нумерациях указанных пунктов Положения допущена опечатка, при этом

участники Аукциона не лишены возможности ознакомиться с требованиями Положения, в соответствии с которым проводился Аукцион.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Организатора торгов сообщил, что при подаче заявок на участие в Аукционе Заявителем не представлены соответствующие документы об уполномоченном лице.

Согласно сведениям, содержащимся в заявках Заявителя по лоту № 2 (процедура № 12802) и по лоту № 3 (процедура № 12803), полномочия генерального директора подтверждены решением Единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «РусФормПро» от 14.12.2012.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 8.7 Устава, утвержденного решением Единственного участника указанного Общества от 10.01.2013, единоличный исполнительный орган Общества – Генеральный директор, избирается общим собранием участников Общества на срок – пять лет.

На заседании Комиссии по рассмотрению настоящей жалобы генеральным директором ООО «РусФормПро» представлен документ, подтверждающий его полномочия (Решение № 2 единственного участника о продлении полномочий единоличного исполнительного органа от 03.12.2017), который при подаче заявок Заявителем представлен не был.

В соответствии с пунктом 9.4.5 Положения заявитель не допускается к участию в Электронном аукционе в случае подачи заявки неуполномоченным лицом.

Таким образом, Организатором торгов правомерно отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе, поскольку в заявке отсутствовали сведения о ее подаче уполномоченным должностным лицом.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Организатора торгов сообщил, что при подаче заявок на участие в Аукционе Заявителем не было представлено решение об одобрении крупной сделки, либо заявление о том, что данная сделка не является для Заявителя крупной.

Согласно пункту 8.17 Положения, заявка должна содержать, в том числе, решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя – юридического лица заключение договора, внесение задатка являются крупной сделкой или уведомление о том, что данная сделка не является для заявителя крупной.

В соответствии с пунктами 9.4.2 и 9.4.3 Положения и пунктами 6.4.2 и 6.4.3 Извещения заявитель не допускается к участию в Электронном аукционе в случае непредставления документов, определенных аукционной документацией, либо наличия в указанных документах недостоверных сведений, под недостоверными сведениями понимается в том числе отсутствие сведений в соответствии с пунктами 8.6 и 8.7 Положения обязательных к указанию участником аукциона в графах анкеты на участие в электронном аукционе, утвержденной в извещении о проведении электронного аукциона, а также несоответствия заявки на участие в аукционе

требованиям аукционной документации.

Таким образом, Организатором торгов правомерно отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе, поскольку Заявителем также не представлены сведения по пункту 8.17 Положения.

Довод Заявителя не обоснован.

3. В соответствии с подпунктами 14 и 19 пункта 1.1 Раздела 1 Извещения Организатором торгов установлен срок окончания подачи заявок до 06.03.2019 и срок рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе с 07.03.2019.

Подпунктом 20 пункта 1.1 Раздела 1 Извещения определена дата размещения протокола о допуске или не допуске к участию в Аукционе – 14.03.2019.

Согласно пунктам 9.7 и 9.8 Положения по результатам рассмотрения заявок Аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок, подписываемый всеми присутствующими на заседании Аукционной комиссии ее членами, в срок не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок, определенного Извещением. Указанный протокол в срок не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок направляется Организатором электронного аукциона оператору электронной площадки, а также размещается на официальном сайте, официальном сайте торгов, сайте ЕПТ МО.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы представителем Организатора торгов представлены сведения о своевременном направлении 14.03.2019 протоколов рассмотрения заявок по процедурам № 12802 и № 12803 путем размещения указанных протоколов через личный кабинет сотрудника Администрации городского округа Люберцы Московской на электронной площадке www.rts-tender.ru, а также их размещение на официальном сайте Организатора торгов www.люберцы.рф.

Таким образом, в части своевременного направления оператору электронной площадки протоколов рассмотрения заявок по процедурам № 12802 и № 12803 и размещения их на официальном сайте Организатора торгов, требования пунктов 9.7 и 9.8 Положения Организатором торгов выполнены.

На сайте www.torgi.gov.ru протоколы рассмотрения заявок по указанным процедурам опубликованы Организатором торгов только 18.03.2019.

Из представленной Организатором торгов электронной переписки со службой поддержки пользователей официального сайта www.torgi.gov.ru следует, что Организатор торгов обращался в поддержку 17.03.2019 и 21.03.2019.

Доказательства невозможности своевременного размещения 14.03.2019 протоколов рассмотрения заявок по процедурам № 12802 и № 12803, а также доказательства размещения протоколов на сайте ЕПТ МО, Организатором торгов не представлены.

Таким образом, протоколы рассмотрения заявок по процедурам

№ 12802 и № 12803 опубликованы Организатором торгов на сайте www.torgi.gov.ru с нарушением сроков, предусмотренных пунктами 9.7 и 9.8 Положения, а также в нарушение указанных пунктов Положения не опубликованы на сайте ЕПТ МО.

Довод заявителя обоснован.

На основании изложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 7091-ЭП/19 обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Администрации городского округа Люберцы Московской области.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.