

Дата: 23.08.2021  
Исх. №: 23/08

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю  
Адрес: 660017, Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

**Заказчик:**

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«НОРИЛЬСКО-ТАЙМЫРСКАЯ  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ»  
Адрес: 663305, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ,  
Г. НОРИЛЬСК, УЛ. ВЕТЕРАНОВ, Д.19  
**Контактное лицо:** Трофимова М. У.  
**Телефон:** +7 (391) 925940

**Заявитель:**

ООО «ПОЛЯРНАЯ ЗВЕЗДА»  
Адрес: 663330, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ,  
Г. НОРИЛЬСК, УЛ. ГОРНЯКОВ, Д. 8А  
ОГРН: 1162468112872, ИНН: 2457081309

**Представитель Заявителя:**

Балдаев Камиль Расулович  
[k.baldaev@dvkpravo.ru](mailto:k.baldaev@dvkpravo.ru)  
+79198336006

**Контактное лицо:**

Оразбаев Исламбек Файзуллаевич  
[i.orzbaev@dvkpravo.ru](mailto:i.orzbaev@dvkpravo.ru)  
+79873813006

**Извещение:** № 32110534899

**Наименование закупки:** Право заключения договора подряда на выполнение работ по демонтажу строительных конструкций объекта незавершенного капитального строительства КГЭС АО «НТЭК», лот №195/21 (КГЭС/дем.03-2021).

**ЖАЛОБА  
на действия Заказчика**

Заказчик АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «НОРИЛЬСКО-ТАЙМЫРСКАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» (АО «НТЭК») 06.08.2021 г. в единой информационной системе «Закупки.гов», расположенной в сети Интернет, по адресу [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), разместил Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 32110534899.

**Заявитель жалобы считает, что документация была составлена с нарушением действующего законодательства, что препятствует участию в конкурсе в электронной форме на основании нижеследующего.**

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение -

договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуется, в т. ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В блоке 2 «Информационная карта» в № 4 Условию закупки (стр. 15) Заказчиком установлено требование к второй части заявки, а именно наличие СРО у участника закупки. При этом Заказчик указывает, ссылаясь на ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ, что данное требование не распространяется на участников закупки, которые предложат цену договора 3 млн. руб. и менее.

**Заявитель считает, что данное требование противоречит действующего законодательству и ограничивает конкуренцию.**

Так, в соответствии с ч. 5 ст. 55.31 Градостроительного Кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, может выполнять работы по договорам подряда на осуществление сноса в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает одного миллиона рублей.

Согласно п. 14.4 ст. 1 Градостроительного Кодекса РФ снос объекта капитального строительства - ликвидация объекта капитального строительства путем его разрушения (за исключением разрушения вследствие природных явлений либо противоправных действий третьих лиц), разборки и (или) демонтажа объекта капитального строительства, в том числе его частей.

**Таким образом, Заказчик не правомерно установил требование о наличии СРО у участников закупки, которые предложат цену договора больше 1 млн. руб., при этом ссылаясь на ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ, которая не имеет отношения к осуществляемой**

**закупке, так как закупка, проводимая Заказчиком, представляет собой демонтаж, соответственно требование должно устанавливаться в соответствии с ч. 5 ст. 55.31 Градостроительного Кодекса РФ.**

Помимо этого, Заказчик требует от участника конкурентной закупки, в свободной форме, привести свое техническое предложение, опираясь на требования документации закупки. При этом Заказчик не предоставил в аукционной документации техническое задание.

Так, согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности;
3. Выдать предписание в случае выявления нарушения действий.

#### **Приложения:**

1. Файл отсоединенной электронной цифровой подписи;

2. Копия доверенности представителя.

**Представитель по доверенности**

**Балдаев К.Р.**