



ООО «Композит-Трейд»

www.composite.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области
Адрес фактический: г.Оренбург, ул.Краснознаменная, 22
Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64
Телефон/факс: (3532)78-66-17, факс (3532) 77-80-70
E-mail: to56@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Композит-Трейд»
ИД 74

Адрес местонахождения и почтовый адрес: набережная, дом 104, корп. 7
Адрес эл.почты:
Телефон/факс: (

Заказчик закупки, организатор закупки:
ПАО «Т Плюс» (Филиал «Оренбургский»)

Юридический адрес: 143421, Рос

Почтовый адрес:

секретарь закупочной комиссии филиала «Оренбургский»
ПАО «Т Плюс» (г. Оренбург, ул. Рыбинская, 18, стр. 22)
Контактные данные: тел. +7 (3532) 77-80-70
e-mail: to56@fas.gov.ru

секретарь филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс»
Контактные данные:
тел. +7 (3532) 77-80-70
e-mail: to56@fas.gov.ru

Оператор электронной площадки: АО «Центр развития экономики» (B2B-Center)
107113, Россия, Москва, ул. 3-я Рыбинская, 18, стр. 22
www.b2b-center.ru

исх. № 19088 от 26.01.2021 года

ЖАЛОБА на действия организатора закупки, комиссии по осуществлению закупок

18.12.2020 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет было опубликовано Извещение о проведении открытого запроса предложений (закупки):

692

27 января 2021

В.И. Волковичева - то 56

Поставка ингибитора коррозии (2535482) для нужд Филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс», Объем поставки: 2660 кг, в соответствии с Техническим заданием (далее – Закупка).

Закупка № 210061012, лот № 9135694, реестровый номер извещения 32009823644 (на сайте <https://zakupki.gov.ru>) проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), закупочной документацией, согласованной на заседании Закупочной комиссии филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс» от 18.12.2020 № 851, с использованием функционала ЭТП В2В-Т ПЛЮС № 2535482.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии Филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс» №40 от 21 января 2021 г. победителем закупки № 210061012 на право заключения договора на поставку ингибитора коррозии для филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс» (№ в ЕИС 32009823644) был признан участник ООО «Экоэнерго».

Заявитель - ООО «Композит-Трейд» (адрес местонахождения: 193079, г. Санкт-Петербург, Октябрьская набережная, дом 104, корп.7, лит. Н, комната № 113) является участником Закупки и считает, что Заказчиком и комиссией по осуществлению закупок были нарушены требования Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц», которые привели к необоснованному ограничению конкуренции между участниками закупки.

1. Заказчиком нарушена процедура проведения закупочной процедуры, предусмотренная Законом N 223-ФЗ.

Так, до проведения обжалуемой закупочной процедуры, а именно: 26.10.2020 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет Заказчиком было опубликовано Извещение о проведении открытого запроса предложений (закупки): Поставка ингибитора коррозии AMERTROL AT3550 для нужд Филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс», Объем поставки: 2660 кг. (далее – первая закупка). Предмет договора в первой закупке и в обжалуемой закупке является идентичным -ингибитор коррозии; Объем поставки: 2660 кг., обоим закупкам присвоен одинаковый номер лота № 9135694.

ООО «Композит-Трейд» обжаловало действия Заказчика по первой закупке в УФАС по Оренбургской области. **22 декабря 2020 г.** УФАС по Оренбургской области в адрес Заказчика было выдано предписание №056/07/3-1703/2020, в соответствии с которым Закупочной комиссии ПАО «Т ПЛЮС» в десятидневный срок с момента получения было предписано, в том числе: **провести повторное рассмотрение заявок участников открытого запроса предложений (закупки): Поставка ингибитора коррозии AMERTROL AT3550 для нужд Филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс (извещение № 32009615947).**

Согласно протоколу закупочной комиссии №863 от 24 декабря 2020 г. принято решение провести повторную экспертизу заявок участников по открытому запросу предложений №210060413 на поставку ингибитора коррозии AMERTROL для филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс» (№32009615947);

- установить новые сроки этапов закупки:

дата рассмотрения заявок участников закупки - 25.12.2020г.;

дата подведения итогов закупки – 31.12.2020г.

Однако, в соответствии с протоколом №880 от 29 декабря 2020 г. закупочной комиссией Заказчика принято решение о признании заявок четырех участников не соответствующими требованиям документации о закупке и отклонить от дальнейшего

рассмотрения ООО "Экоэнерго"; ООО "Композит-Трейд"; ООО "ПолиМет"; ООО «ИНТРЭК-МОНТАЖ».

Таким образом, обжалуемая в настоящей жалобе Закупка была размещена 18.12.2020 г., т.е. до объявления результатов по первой закупке (29.12.2020 г.), что противоречит действующему законодательству РФ, в том числе требованиям Закона N 223-ФЗ.

Следовательно, действия Заказчика по размещению и проведению повторной Закупки неправомерны и не обоснованы.

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ к принципам и основным положениям по закупкам товаров, работ, услуг относятся: **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

В соответствии с п.3 ч.1 ст.10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее №135-ФЗ) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Полагаем, что в Техническом задании (далее – ТЗ) к Закупочной документации приведены технологически не обоснованные требования к характеристикам поставляемой продукции, а именно:

- 1) Согласно подпунктам 6,7 п.4 Технического задания Поставщик обязуется в момент проведения закупочной процедуры *предоставить Заказчику:*
 - *Аттестованную методику определения основного действующего вещества (диэтилгидроксиламина) в продукции;*
 - *Аттестованную методику определения концентрации основного действующего вещества (диэтилгидроксиламина) в воде, определяющего антикоррозионные свойства реагента».*

Следует отметить, что на момент объявления конкурса, такие вышеуказанные методики не существуют, они не разработаны и отсутствуют в государственном реестре (Федеральном информационном фонде обеспечения единства измерений <https://fgis.gost.ru/>). Таким образом, требование предоставить вышеуказанные методики является невыполнимым.

- 2) Согласно подпункту 4 п.4 Поставщик обязуется в момент проведения закупочной процедуры *предоставить Заказчику:* Экспертное заключение (или СГР) о соответствии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подтверждающее возможность применения в системах

централизованного горячего водоснабжения. Заявленное Заказчиком требование может быть применимо, если реагент дозируется в питьевую горячую воду.

В самом ТЗ не содержится информации о том, что реагент будет дозироваться в питьевую воду и должен соответствовать требованиям к товарам, подтверждающим возможность их применения в системах централизованного горячего водоснабжения.

На площадке ЭТП В2В-Т ПЛЮС (www.b2b-center.ru) 23.12.2020 14:17 организатору закупки был задан вопрос: «Уточните, пожалуйста, вы будете дозировать ингибитор коррозии, состоящий из веществ указанных в Техническом задании (диэтилгидроксиламин, 2-амино-2-метилпропанол, гидроксид калия), непосредственно в СЦГВ (т.е. в питьевую воду) или ингибитор будет использоваться в закрытой системе теплоснабжения?»

24.12.2020 08:32 Поступил следующий ответ от организатора: «Здравствуйте! Ингибитор коррозии будет применяться в СЦГВ, присоединенной к закрытым сетям теплоснабжения. Непосредственно в питьевую воду дозироваться не будет.»

Из вышеуказанного ответа организатора закупки следует, что ингибитор планируется к применению в СЦГВ присоединенной к закрытым сетям теплоснабжения. Такая система состоит из двух, не сообщающихся между собой подсистем. Первая – это горячая вода, которая должна иметь качество питьевой воды и которая подается в водопровод жилых домов, детских садов, школ и т.д. Вторая подсистема – это закрытая система теплоснабжения (отопительная система), которая подогревает питьевую воду, делая её горячей. Вода во второй подсистеме не должна соответствовать качеству питьевой воды.

Обращаем ваше внимание, что питьевая горячая вода и вода из системы теплоснабжения не пересекаются и текут по разным трубопроводам. Следовательно, нет контакта питьевой воды из сети горячего водоснабжения и технической воды из системы теплоснабжения. Организатор своим ответом подтвердил, что ингибитор не будет дозироваться в питьевую воду, а только в техническую. С учетом вышеизложенного требование о наличии СГР для применения в системах центрального горячего водоснабжения технологически не обосновано и не относится к предмету закупки.

Дополнительно поясняем, что требование Заказчика о предоставлении экспертного заключения (СГР), подтверждающее возможность применения в питьевой воде на реагент, содержащий упомянутые в Техническом задании вещества (диэтилгидроксиламин, 2-амино-2-метилпропанол, гидроксид калия) не может быть выполнено.

Согласно п. 2.6. СанПиН 2.1.4.2496—09, в СЦГВ должна использоваться продукция (материалы, реагенты, оборудование и т. д.), разрешенная для применения в таких системах на основе санитарно-эпидемиологической экспертизы, выполненной в аккредитованных на соответствующие виды работ организациях и учреждениях. Упомянутые в ТЗ вещества (диэтилгидроксиламин, 2-амино-2-метилпропанол, гидроксид калия) на момент объявления конкурса не имеют разрешения для применения в системах СЦГВ.

При получении Экспертного заключения (СГР), обязательным условием, подтверждающим возможность применения реагента указанного состава в питьевой воде на продукцию, является указание полного состава продукции. Поскольку упомянутые в Техническом задании вещества (диэтилгидроксиламин, 2-амино-2-метилпропанол, гидроксид калия) на момент объявления конкурса не имеют разрешения на применение в СЦГВ, то и получить Экспертное заключение (СГР), подтверждающее возможность применения в питьевой воде на продукцию, в составе которой содержались бы упомянутые в ТЗ вещества (диэтилгидроксиламин, 2-амино-2-метилпропанол, гидроксид калия) не представляется возможным.

В случае указания в составе продукции, упомянутых в Техническом задании веществ (диэтилгидроксиламина, 2-амино-2-метилпропанола, гидроксида калия), компетентным органом было бы отказано в выдаче документа участнику закупки.

3) В силу п.3 ТЗ *температура термической устойчивости реагента не менее 115 °С*. Данное требование не может быть выполнено на ингибиторе указанного состава, так как закупаемая продукция представляет собой химический реагент для тепловых сетей. Основной функцией данного реагента является связывание растворенного в воде кислорода. Связывание растворенного кислорода подразумевает под собой химическую реакцию, в ходе которой один или несколько из компонентов реагента вступает во взаимодействие с кислородом. Это взаимодействие должно иметь место вне зависимости от температуры воды в тепловой сети, и оно является основной сутью действия реагента. Следовательно, в ходе эксплуатации неизбежно один или несколько компонентов реагента изменят свою химическую форму. Таким образом, в условиях реальной эксплуатации обязательно имеет место изменение компонентов реагента.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Таким образом, Заказчиком ПАО «Т Плюс» при проведении закупочной процедуры № 210061012 (реестровый номер извещения 32009823644) по лоту № 9135694 нарушен порядок проведения процедуры (повторная закупка осуществлена до опубликования результатов по первоначальной закупке по тому же лоту), предъявленные в техническом задании к закупочной документации требования к предмету закупки являются необоснованными и невыполнимыми для участников закупки, следовательно, Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ

"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", нарушены права и законные интересы Заявителя - ООО «Композит-Трейд».

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 3, 3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «Композит-Трейд» на действия Филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс» при проведении открытого запроса предложений (закупки) по лоту № 9135694: «Поставка ингибитора коррозии (2535482) для нужд Филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс» (извещение № 32009823644) обоснованной.
2. Признать в действиях филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс» нарушения Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", выразившиеся в нарушении порядка проведения процедуры, предъявлении технологически необоснованных требований к предмету закупки.
3. Признать процедуру закупки № 210061012 по лоту № 9135694 - несостоявшейся.
4. Выдать ПАО «Т Плюс» предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола подведения итогов закупки № 210061012 №40 от 21 января 2021 г.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ на Заявителя;
2. Копия протокола о назначении генерального директора № б/н от 18.05.2020г;
3. Копия свидетельства о государственной регистрации Заявителя.
4. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения Заявителя.
5. Сведения о размещении закупки с сайта <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009823644>
6. Копия протокола №880 от 29 декабря 2020 г.
7. Копия протокола №40 от 21 января 2021 г.
8. Копия Технического задания по закупке № 210061012, лот № 9135694.

М.П.