

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон: +7 (495) 784 7505, Факс: +7 (495) 607 4929, E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Медицинские технологии и инновации»
Адрес места нахождения и почтовый адрес: 125364, г. Москва, ул. Свободы, д.50, стр.3
E-mail: info@m-i-t.ru
Тел.: +7 (495) 660 9345, **Факс:** +7 (495) 660 9346

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ПЕРВЫЙ МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.М. СЕЧЕНОВА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СЕЧЕНОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ПЕРВЫЙ МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.М. СЕЧЕНОВА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СЕЧЕНОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

ИНН 7704047505, КПП 770401001, ОГРН 1027739291580

Место нахождения 119991, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ТРУБЕЦКАЯ, дом 8, корпус СТР.2

Почтовый адрес 119991, г. Москва, ул. Трубецкая, д.8, стр.2.

Контактное лицо Гончарова К.А.

Электронная почта oao-mma@yandex.ru

Телефон 74956091400

2. Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":
АО «ЕЭТП»

3. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":
<http://com.roseltorg.ru>

4. Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Медицинские технологии и инновации»

Адрес места нахождения и почтовый адрес: 125364, г. Москва, ул. Свободы, д.50, стр.3

E-mail: info@m-i-t.ru

Тел.: +7 (495) 660 9345, Факс: +7 (495) 660 9346

5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

6. Номер извещения: № 32109938963.

7. Наименование аукциона: Поставка медицинских изделий для нужд Клинического центра ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2021 году

8. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: «29» января 2021 года

9. Обжалуемые действия Заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены: утверждение аукционной документации, нарушающей требования ст. 33 Закона о контрактной системе, не даны разъяснения аукционной документации.

10. Фактические обстоятельства дела, изложенные в хронологическом порядке

29.01.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку медицинских изделий для нужд Клинического центра ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2021 году.

11.02.2021 Заявитель разместил запрос на дачу разъяснений положений аукционной документации. До настоящего момента Заказчик на данный запрос не отреагировал.

11. Доводы жалобы

Статьей 65 Закона о контрактной системе предусмотрен порядок дачи разъяснений на аукционную документацию.

Согласно части 3 названной статьи, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Как следует из положений части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса,

но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Тем самым Заказчик нарушил названные положения закона о контрактной системе и не исполнил возложенную на него приведенными выше правовыми нормами обязанность.

Вместе с тем, описание объекта закупки, содержащееся в аукционной документации, не носит объективный и достоверный характер.

Заявитель осуществил анализ положений раздела «Техническое задание» - Приложение № 3, входящего в состав аукционной документации, и пришел к выводу о том, что описание объекта закупки не носит объективный характер, в частности:

По позиции № 3 Заказчиком дано следующее описание медицинского изделия:

3	Катетер-электрод двунаправленный абляционный. Катетер-электрод должен иметь диаметр не более 7F, двунаправленный радиус изгиба типа D-F. Предел досягаемости кривизны типа D-F не менее 64 мм – не более 76 мм. Длина дистального электрода должна быть не более 4 мм, межэлектродное расстояние не более 1 мм - 7 мм - 4 мм. Длина вводимой части катетера – не более 115 см. Электрод должен быть специально предназначен для проведения «охлаждаемой» абляции по «открытому» контуру, должен иметь специальный канал для подвода охлаждающего раствора к дистальному электроду, специальную канюлю для подачи орошающего раствора. Число отверстий на дистальном электроде для «открытого» контура орошения – не менее 6. Число электродов для регистрации внутрисердечных электрограмм – не менее 4. Катетер-электрод должен иметь не менее чем 10-контактный разъем для подключения соединительного кабеля к РЧ генераторам Заказчика. Катетер-электрод должен быть стерилен. Катетер-электрод предназначен для однократного использования. Остаточный срок годности на момент поставки не менее 10 месяцев. ГОСТ Р 50444-92 (разд. 3, 4)	шт	2	725,37	82 НДС не облагается
---	--	----	---	--------	----------------------------

Вместе с тем, ни одно медицинское изделие, зарегистрированное в установленном порядке и допущенное к обороту на территории Российской Федерации, не соответствует данному описанию, так как оно содержит в себе требования к параметрам, относящимся к разным устройствам.

В нарушение ст. 33 Закона о контрактной системе, лишь часть, а не совокупность всех технических характеристик соответствует товару: **Управляемый ненавигационный терапевтический катетер-электрод EZ STEER® 4 mm артикул 35I35R производства «Biosense Webster», США.**

Однако, указанный катетер не обладает такими характеристиками, как «предназначение электрода» - «Для проведения «охлаждаемой» абляции по «открытому» контуру, специальный канал для подвода охлаждающего раствора к дистальному электроду, специальную канюлю для подачи орошающего раствора. Число отверстий на дистальном электроде для «открытого» контура орошения – не менее 6».

Данные характеристики относятся к катетерам к семейства THERMOCOOL того же производителя. Однако требования к диаметру и межэлектродному расстоянию являются неверными, к тому же ни одно изделие из семейства THERMOCOOL не имеет стоимость, указанную в НМЦК.

По позиции № 8 Заказчиком даны характеристики катетера, совокупность которого соответствует Диагностический катетер-электрод LASSO® 2515 артикул 35T2515R производства «Biosense Webster», США.

8	Катетер-электрод диагностический для картирования легочных вен, управляемый, диаметром не более 7 F. Диаметр катетера-электрода в области петли не менее 4 F. Катетер-электрод должен иметь изменяющийся радиус изгиба для обеспечения лучшего контакта с миокардом. Катетер-электрод должен иметь изменяемый диаметр петли. Минимальный диаметр петли – не более 15 мм. Максимальный диаметр петли – не менее 25 мм. Тип кривизны – D. Предел досягаемости – не менее 64 мм. Количество электродов для регистрации внутрисердечных электрограмм – не менее 20 шт. Межэлектродное расстояние – не более 2-6-2 мм. Длина катетера-электрода – не более 115 см. Длина кончика – не менее 20 мм. Катетер-электрод должен быть совместим с ЭФИ системами. Катетер-электрод должен быть стерилен. Катетер-электрод должен быть предназначен для однократного использования. Остаточный срок годности на момент поставки не менее 10 месяцев. ГОСТ Р 50444-92 (разд. 3, 4)	шт	5	840,75	133	НДС не облагается
---	---	----	---	--------	-----	----------------------

Параметр «Длина кончика – не менее 20 мм.», как самостоятельная характеристика отсутствует в инструкции по применению на данное медицинское изделие, а также иной технической документации.

Вместе с тем, данный катетер имеет геометрию наконечника – «Петлеобразный (циркулярный) стержень» и изменяемый диаметр петли от 15 до 25 мм (Приложение № 4).

Особо обращаем внимание комиссии, описание объекта закупки по позиции № 8 полностью совпадает с описанием объекта закупки по позиции №19, при этом, НМЦК данных позиций отличаются.

По позиции № 11, Заказчик включил в описание объекта закупки требование: «Катетер должен быть совместим с УЗИ системами.»

11	Диагностические катетеры для проведения электрофизиологического исследования с использованием ультразвуковых методик. Действия диагностического катетера основано на принципе ультразвука. Диаметр диагностического катетера не более 10 F. Катетер должен иметь изменяющийся радиус изгиба для обеспечения лучшего контакта с миокардом. Длина катетера не более 90 см. Катетер должен быть совместим с ЭФИ-станциями различных производителей. Катетер должен быть совместим с УЗИ системами. Катетер должен быть стерилен и предназначен для однократного использования. Остаточный срок годности на момент поставки не менее 3 месяцев. ГОСТ Р 50444-92 (разд. 3, 4)	шт	2	917,20	285	НДС не облагается
----	---	----	---	--------	-----	----------------------

Данные катетеры могут быть совместимы с УЗИ системами производства Siemens Medical Solutions **или** GE Medical Systems. Это обусловлено комплектацией (специальными коннекторами), катетеров различных артикулов. Тем самым нельзя поставить катетер, совместимый со всеми абстрактными узи-системами, т.к. в зависимости от вида системы, производитель катетеров предлагает конкретный артикул товара.

Правовое обоснование позиции Заявителя

В ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе прямо закреплено: Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 2 указанной правовой нормы установлен прямой запрет на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Вместе с тем, описание объекта закупки не носит объективный характер и противоречит требованиям действующего законодательства РФ, в связи со следующим:

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе целями применения данного нормативного правового акта является обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Положения п. 3 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», обязывают производителя (изготовителя) медицинского изделия разрабатывать техническую и (или) эксплуатационную документацию, в соответствии с которой осуществляются производство, изготовление, хранение, транспортировка, монтаж, наладка, применение, эксплуатация, в том числе техническое обслуживание, а также ремонт, утилизация или уничтожение медицинского изделия. Требования к содержанию технической и эксплуатационной документации производителя (изготовителя) медицинского изделия устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Тем самым Заказчик, не будучи производителем медицинских изделий, не может произвольно изменять технические характеристики товара и указывать в описании объекта закупки противоречащие технической документации на товар, сведения.

На основании изложенного, просим комиссию обязать заказчика внести изменения в аукционную документацию и привести ее в соответствие с действительными техническими характеристиками медицинских изделий по позициям № 3,8,11.

Частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе определено, что при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору электронной площадки, оператору специализированной электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным. В случае принятия решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен до рассмотрения жалобы по существу.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 33, ч. 3 и 4 ст. 65, ст. ст. 105, 106 Закона о контрактной системе прошу Управление Федеральной антимонопольной службы РФ по Москве:

- 1) приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) осуществить внеплановую проверку;
- 3) выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Приложение:

1. Извещение о проведении электронного аукциона;
2. Техническое задание к аукционной документации;
3. Запрос на дачу разъяснений положений аукционной документации;
4. Техническая документация на медицинское изделие.

С уважением,

Генеральный директор

_____/Д.П. Черкас/