



**Общество с ограниченной ответственностью
«Частная охранная организация «Служба Безопасности 3»
ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3»**

129327, Россия, г. Москва, ул. Коминтерна, д. 11/7, помещение II,
ОГРН 1047796025958, ИНН 7716502766
Тел.: 8(495)989-87-01, 8(965)187-68-60, 8(968)785-86-72

Исх. № 357/10-2021 от 29.10.2021 года

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**
123423, г. Москва, Карамышевская набережная, 44

ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) членов комиссии при рассмотрении заявок на участие в конкурсе
в электронной форме**

Информация о лице, подавшем жалобу (далее – Заявитель):

Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Служба Безопасности 3»
ИНН организации	7716502766
Место нахождения	129327, г. Москва, улица Коминтерна, дом 11/7, помещение II
Почтовый адрес	129327, г. Москва, улица Коминтерна, дом 11/7, помещение II
Адрес электронной почты	tender1@patriot77.com
Ответственное лицо	Княгиничева Ирина Альфредовна
Номер контактного телефона	+7 (929) 544-78-02

Указание на закупку:

Номер извещения	32110704831
Указание на закупку	Адрес официального сайта, на котором размещена информация о конкурсе в электронной форме: http://zakupki.gov.ru
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.rts-tender.ru
Наименование объекта закупки	Услуги физической охраны объектов ГАПОУ МО «МЦК - Техникум имени С.П. Королева» на 2022 год (Пушкинский р-н)
Способ определения поставщика (исполнителя)	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Дата окончания приема заявок	22.10.2021 в 09:00
Дата подведения итогов	26.10.2021

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование Заказчика	ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ - ТЕХНИКУМ ИМЕНИ С.П. КОРОЛЕВА"
ИНН организации	5018160999
Место нахождения	141075, Московская обл., г. Королев, мкр Текстильщик, ул Молодежная, дом 7
Почтовый адрес	141075, Московская обл., г. Королев, мкр Текстильщик, ул Молодежная, дом 7
Адрес электронной почты	terekhina_n@tspk-mo.ru
Ответственное лицо	Терехина Н.Д.
Номер контактного телефона	74955160137

06.10.2021 года, Заказчиком года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг – zakurki.gov.ru (далее по тексту – официальный сайт о размещении заказов) размещена информация о проведении конкурса в электронной форме на Услуги физической охраны объектов ГАПОУ МО «МЦК - Техникум имени С.П. Королева» на 2022 год (Пушкинский р-н) (извещение № 32110704831)

«26» октября 2021 года был размещён протокол подведения итогов конкурса № 015567-21.

Согласно результатам оценки следует:

Номер заявки и наименование участника	Цена участника	Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема	Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг	Общее количество баллов
1 ООО ЧОО «ГРОМ»	11 212 800,00	Заявлено: Общая стоимость контрактов (договоров) 1 116 032 251,00 Принято: Общая стоимость контрактов (договоров) 1 088 520 000,00 (не принятые к оценке контракты (договора) не соответствует сопоставимому объему)	Заявлено: 104 сотрудника Принято: 104	Ценовые критерии = $76,2 \times 0,5 = 38,1$ Неценовые критерии = $(95+5) \times 0,5 = 50,0$ Итог = 88,1
Оценка:	$\frac{8\,544\,000,00}{11\,212\,800,00} \times 100 = 76,2$	$0,95 \times 100 \times (1\,088\,520\,000,00 / 1\,088\,520\,000,00) = 95$ баллов	$0,05 \times 100 \times (100/100) = 5$ баллов	
2 ООО ЧОП «АЛЬФА ПАТРИОТ» (основной участник коллективной заявки)	11 040 000,00	Заявлено: Общая стоимость контрактов (договоров) 178 105 419,92 Принято: Общая стоимость контрактов (договоров) 138 401 355,81 (В соответствии с критериями заявок на участие в открытом конкурсе оценке принят только опыт основного участника закупки; не принятые к оценке контракты (договора) не соответствует критерию исполненного контракта в	Заявлено: 103 сотрудника Принято: 103	Ценовые критерии = $77,4 \times 0,5 = 38,7$ Неценовые критерии = $(12,7+5) \times 0,5 = 8,85$ Итог = 47,55

		полном объеме)		
Оценка:	8 544 000,00 / 11 040 000,00 x 100 = 77,4	0,95 x 100 x (138 401 355,81/1 088 520 000,0 0) =12,7 баллов	0,05 x 100 x (100/100)=5 баллов	
3 ООО ЧОО «Служба безопасности 3» (основной участник коллективной заявки)	8 544 000,00	Заявлено: Общая стоимость контрактов (договоров) 25 372 235,38 Принято: Общая стоимость контрактов (договоров) 25 372 235,38 (В соответствии с критериями заявок на участие в открытом конкурсе оценке принят только опыт основного участника закупки)	Заявлено:108 сотрудника Принято: 108	Ценовые критерии = 100,0 x 0,5 = 50,0 Неценовые критерии = (2,2+5) x 0,5 = 3,6 Итого = 53,6
Оценка:	8 544 000,00 / 8 544 000,00 x 100 = 100	0,95 x 100 x (25 372 235,38/1 088 520 000,00) =2,2баллов	0,05 x 100 x (100/100)=5 баллов	
4 ООО ЧОО «БИГ» (основной участник коллективной заявки)	9 867 264,00	Заявлено: Общая стоимость контрактов (договоров)82 839 778,80 Принято: Общая стоимость контрактов (договоров) 82 839 778,80 (В соответствии с критериями заявок на участие в открытом конкурсе оценке принят только опыт основного участника закупки)	Заявлено:100 сотрудника Принято: 100	Ценовые критерии = 86,6 x 0,5 = 43,3 Неценовые критерии = (7,2+5) x 0,5 = 6,1 Итого = 49,4
Оценка:	8 544 000,00 / 9 8767 264,00 x 100 = 86,6	0,95 x 100 x (82 839 778,80/1 088 520 000,00) =7,2 баллов	0,05 x 100 x (100/100)=5 баллов	
5 ООО ЧОП "СПО ГРАД 9"	10 950 000,00	Заявлено: Общая стоимость контрактов (договоров) 225 566 624,88 Принято: 0 (не принятые к оценке контракты (договора) не соответствует сопоставимому объему; не принятые к оценке контракты (договора) не соответствует критерию исполненного контракта в полном объеме)	Заявлено:99 сотрудника Принято: 99	Ценовые критерии = 78,0 x 0,5 = 39,0 Неценовые критерии = (0+4,95) x 0,5 = 2,5 Итого = 41,5
Оценка:	8 544 000,00 / 10 950 000,00 x 100 = 78,0	0,95 x 100 x (0/1 088 520 000,00) =0 баллов	0,05 x 100 x (99/100)=4,95 баллов	
6	11 150 000,00	Заявлено: Общая стоимость	Заявлено:100	Ценовые

ООО ЧОО «Центр Коммерческой безопасности»		контрактов (договоров) 4 296 960 000,00 Принято: 0,00 (представленный договор не соответствует критерию оценки заявок, а именно договор заключен с 01.01.2017г., а не с 01.01.2018г., а так же указанный договор содержит недостоверную информацию касающуюся объема оказанных услуг)	сотрудника Принято: 100	критерии = 76,6 x 0,5 = 38,3 Неценовые критерии = (0+5) x 0,5 = 2,5 Итог = 40,8
Оценка:	8 544 000,00 / 11 150 000,00 x 100 = 76,6	0,95 x 100 x (0,00/1 088 520 000,00) =0 баллов	0,05 x 100 x (100/100)=5 баллов	
7 ООО ЧОО «КЛАН»	9 867 264,00	Заявлено: Общая стоимость контрактов (договоров) 347 057 139,82 Принято: Общая стоимость контрактов (договоров) 129 515 967,13 (не принятые к оценке контракты (договора) не соответствует сопоставимому объему)	Заявлено:110 сотрудника Принято: 110	Ценовые критерии = 86,6 x 0,5 = 43,3 Неценовые критерии = (11,3+5) x 0,5 = 8,15 Итог = 51,45
Оценка:	8 544 000,00 / 9 867 264,00 x 100 = 86,6	0,95 x 100 x (129 515 967,13 /1 088 520 000,00) =11,30 баллов	0,05 x 100 x (100/100)=5 баллов	
8 ООО ЧОО «АГАТ»	11 212 800,00	Заявлено: Общая стоимость контрактов (договоров) 102 224 903,13 Принято: Общая стоимость контрактов (договоров) 62 216 827,96 (не принятые к оценке контракты (договора) не соответствует сопоставимому объему)	Заявлено:110 сотрудника Принято: 110	Ценовые критерии = 76,2 x 0,5 = 38,1 Неценовые критерии = (5,4+5) x 0,5 = 5,2 Итог = 43,3
Оценка:	8 544 000,00 / 11 212 800,00 x 100 = 76,2	0,95 x 100 x (62 216 827,96 /1 088 520 000,00) =5,4 баллов	0,05 x 100 x (100/100)=5 баллов	

По заявкам, с номерами 2,3,4 в соответствии с критериями заявок на участие в открытом конкурсе оценке принят только опыт основного участника закупки.

В критериях оценки заявок установлено «В случае если на стороне участника выступает группа лиц, то в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" к оценке принимается опыт только основного участника закупки, с которым будет в случае признания победителем такого участника заключаться контракт». Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" не регламентирует порядок оценки заявок.

Закон 223-ФЗ дает право нескольким поставщикам **объединить свои усилия и выступить как единый участник**. К этому прибегают, если мощностей каждого из них не хватает для исполнения договора. Такой коллективный участник обязан соответствовать требованиям документации, тогда как **каждый в отдельности поставщик — не обязан**.

Если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться к такой группе лиц в совокупности, а не к отдельно взятому ее участнику.

С точки зрения контролирующих органов при оценке дополнительных требований и критериев оценки показатели, заявленные всеми членами коллективного участника, суммируются (т.е. рассматриваются в совокупности):

Решения Пермского УФАС России от 20.05.2020 N 059/07/3-508/2020, Липецкого УФАС России от 08.04.2020 N 048/07/3-316/2020, Московского УФАС России от 22.05.2020 N 077/07/00-8320/2020.

Например, если заказчиком установлен критерий оценки "Наличие опыта" и на стороне участника закупки выступает несколько лиц (коллективный участник закупки), то при оценке по критерию учитывается коллективный опыт всех участников закупки:

Решение Калужского УФАС России от 24.03.2020 N 040/07/3-310/2020.

Дополнительно стоит отметить, что целесообразно осуществлять именно суммирование документов и сведений при оценке коллективной заявки. В случае если заказчик проводит оценку такой заявки пропорционально размеру долей в соответствии с распределением объемов между членами коллективного участника, то действия заказчика могут быть негативно восприняты территориальными органами ФАС России:

Решения Московского УФАС России от 09.04.2020 N 077/07/00-3951/2020, Санкт-Петербургского УФАС России от 11.11.2019 N 78/36691/19.

С учетом сложившейся правоприменительной практики, Порядок проверки на соответствие установленным требованиям и оценка коллективной заявки происходит по следующим принципам:

Единые требования применяются к каждому члену коллективного участника;

Лицензии – у лидера, либо любого члена коллективного участника;

Дополнительные требования - Суммирование по всем членам коллективного участника

Если бы каждый из членов коллективного участника полностью соответствовал всем требованиям, то это бы означало, что он может выполнить договор самостоятельно. Тогда бы не было никакого смысла объединяться с другими поставщиками. Коллективный участник для того и введен практику закупок, чтобы дать возможность поставщикам сложить свои ресурсы и исполнить крупный договор.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» на действия Заказчика при проведении Конкурса в электронной форме обоснованной;

2. Приостановить подписание Контракта до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу;

3. Признать действия Заказчика нарушающими положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

4. Отменить результаты протокола подведения итогов конкурса;

5. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.

Генеральный директор

ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» _____ Егоров Глеб Валентинович

М.П.