

**Руководителю  
Федеральной антимонопольной службы**

**Шаскольскому Максиму Алексеевичу**

**Заявитель жалобы: ООО «АТЕС Медика Софт»**

**Организатор торгов: ГАУ г. Москвы «Гормедтехника  
Департамента здравоохранения  
города Москвы»**

1 июля 2024 г.

**ЖАЛОБА  
в порядке ст. 18.1 Федерального закона  
«О защите конкуренции»**

5 июня 2024 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) опубликовано извещение № 32413678825 о проведении аукциона в электронной форме на поставку модульных систем для регистрации и дистанционной передачи ЭКГ с возможностью интеграции с ЕМИАС в рамках реализации Государственной программы города Москвы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» (ПС32024-32).

Начальная цена договора – 192 635 000 рублей.

Заказчиком и организатором выступало Государственное автономное учреждение города Москвы «Гормедтехника Департамента здравоохранения города Москвы» («Заказчик»). Закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» («Закон о закупках») и Положением о закупках, утверждённого наблюдательным советом Заказчика 21 мая 2024 г. («Положение о закупках»).

ООО «АТЕС Медика Софт» («Заявитель») подало заявку на участие в аукционе и по результатам рассмотрения первых частей заявок 24 июня 2024 г. было допущено к участию в аукционе. Помимо Заявителя, участником аукциона было признано ООО «Аксма».

Аукцион проводился 25 июня 2024 г.

26 июня 2024 г. состоялась процедура рассмотрения вторых частей заявок, по результатам которой составлен итоговый протокол аукциона. Комиссия Заказчика признала заявку Заявителя несоответствующей требованиям документации об аукционе, обосновав это тем, что указанная в ней ширина ЭКГ-модуля (кардиоусилителя)<sup>1</sup> 80 мм не совпадает с данным в Руководстве по эксплуатации («РЭ») («78 ± 1 мм»). Это послужило основанием для вывода о недостоверности сведений о технических характеристиках товара. При этом в Техническом задании («ТЗ») для ширины было установлено требование «не более 85 мм», которому изделие в любом случае соответствует.

- *«Заявка участника отклоняется на основании п.6.3 документации аукциона в электронной форме и п.27 информационной карты (извещения) аукциона в электронной форме, а именно: В составе заявки участником представлена копия Регистрационное удостоверение на медицинское изделие: «Модульная система для регистрации и дистанционной передачи ЭКГ «EASY ECG» по ТУ 9441-001-42447560-2012» при этом в составе первых частей заявки участник в пункте 2.1 «Требования к модулю регистрации ЭКГ (кардиоусилителю)» в подпункте 2.1.10 по позиции 1-4 указал «Габаритные размеры кардиоусилителя: Ширина - 80 мм». Вместе с тем, в соответствии с разделом 2.3 руководства по эксплуатации, размещенного на сайте Росздравнадзора ширина ЭКГ-модуля 78 ± 1 мм (стр. 13 руководства), что не соответствует показателю, указанному в заявке участника. Таким образом заявка участника содержит недостоверные сведения о технических, функциональных характеристиках предлагаемого к поставке товара.»*

Заявка ООО «Аксма» также была отклонена, процедура признана несостоявшейся.

Решение о недопуске Заявителя является необоснованным в связи со следующим.

1. В заявке отражена *максимально возможная* ширина прибора – 79,5 мм, что превышает допуск +1 мм согласно РЭ, однако не является недостоверными сведениями. Величина «80 мм» представляет результат округления до целого числа, что не запрещено аукционной документацией

Заявитель предложил к поставке медицинское изделие «Модульная система для регистрации и дистанционной передачи ЭКГ «EASY ECG» по ТУ 9441-001-42447560-2012» («Easy ECG»).

В РЭ Easy ECG<sup>2</sup>, а именно в разделе 2.3 «Технические характеристики» (стр. 13) ширина ЭКГ-модуля действительно указана как 78 мм с допуском ± 1 мм. При этом этот допуск относится не только к ширине, но и к другим габаритам – длине и высоте:

<sup>1</sup> Принадлежность ЭКГ-аппарата, которая переводит аналоговый сигнал ЭКГ с конечностей и грудных отведений в цифровой; подключается к компьютеру, где оцифрованная ЭКГ обрабатывается специализированной программой.

<sup>2</sup> Редакция № 1 от 30 августа 2021 г. на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения: [https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch?download=79316&id=55092&table\\_name=med\\_products\\_new](https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch?download=79316&id=55092&table_name=med_products_new).



Габаритные размеры ЭКГ-модуля	$(120 \times 78 \times 24) \pm 1$ мм
-------------------------------	--------------------------------------

Это связано с тем, что габаритные показатели корпуса не являются постоянной величиной, т.к. он выполнен из пластика, и его размеры могут меняться под воздействием целого ряда факторов (усадка, тепловое расширение и др.).

Кроме того, при измерении габаритов (в частности, в рамках приёмки оборудования) могут иметь место погрешности; наибольшие отклонения возникают как раз при измерении ширины – из-за овальной формы краёв, их скругления и того, что они покрыты эластичным TPU пластиком (в отличие от основного пластика ABS). В Пояснениях производителя (приложение 6) приводятся две иллюстрации, подтверждающие изложенное:

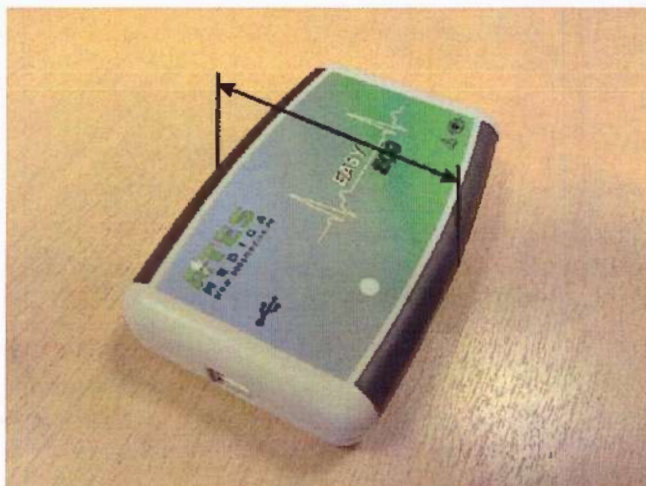


Рис. 1.

Корпус ЭКГ-модуля. Видны овальные края со скруглением.

Стрелками показана ширина корпуса, указанная в заявке как 80 мм.



Рис. 2

Измерение ширины корпуса ЭКГ-модуля. Видно, что результат может зависеть от положения измерительного инструмента. При использовании линейки вместо цифрового штангенциркуля ошибка измерений может увеличиться, причем в большую сторону.

Поскольку абсолютно точное измерение ширины корпуса является невозможным и нецелесообразным, в технической и эксплуатационной документации приводятся лишь *номинальные* габариты, которые сопровождаются сведениями об интервале возможного и допустимого отклонения фактических параметров конкретного изделия.

Вместе с тем в соответствии с п. 3.2 аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать предложение участника аукциона в отношении предмета закупки. Под предложением понимаются *конкретные* показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации.

Инструкция по заполнению первой части заявки в составе аукционной документации отсутствует, однако общепринятое значение слова «конкретный»<sup>3</sup> приводит к однозначному выводу, что значения показателей в заявке не должны допускать вариативность (разночтения) и поэтому не могут даваться в виде диапазона или с допусками. Иное означало бы нарушение требований аукционной документации и отсутствие конкретных показателей.

Согласно требованиям ТЗ габариты ЭКГ-модуля не должны превышать заданных максимальных значений. Следовательно, Заявитель должен указывать в заявке не *типичные* показатели ширины, как они определены в РЭ, а максимально возможные. Последние определяются с учётом действующих стандартов, и в отсутствие указаний об ином в аукционной документации Заявителем был применён ГОСТ 30893.1-2002 «Основные нормы взаимозаменяемости. ОБЩИЕ ДОПУСКИ. Предельные отклонения линейных и угловых размеров с неуказанными допусками». Для интервала номинальных размеров от 30 мм до 120 мм данный стандарт устанавливает предельное отклонение  $\pm 1,5$  мм, что применительно к ширине ЭКГ-модуля Easy ECG даёт максимальное значение 79,5 мм относительно среднего значения 78 мм согласно РЭ. Округление по правилам математического округления до целого значения, которое не запрещено аукционной документацией, образует итоговый результат 80 мм, который и был указан в заявке.

2. Указание максимального значения ширины корпуса с округлением не давало Заявителю никаких преимуществ перед другим участником закупки. Заказчик неоднократно принимал этот показатель без каких-либо замечаний при проведении аналогичных аукционов ранее

Заявитель является добросовестным участником закупки и не имел намерений умышленно сообщить недостоверные сведения либо иным образом ввести комиссию в заблуждение. Округление показателя также не дало и не могло дать ему каких-либо необоснованных преимуществ перед вторым участником.

---

<sup>3</sup> Конкретный, -ая, -ое, -тея, -тна. Реально существующий, вполне точный и вещественно определённый (Ожегов С.И., Шведов Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2003).



Предоставление недостоверных сведений предполагает, что в заявке изменены функциональные свойства оборудования относительно реально имеющих, или, в крайнем случае, изменена идентификация медицинского изделия (например, указан серый цвет корпуса вместо бежевого), чего в данном случае заведомо нет.

Заявитель также обращает внимание, что всегда указывает округлённое значение максимальной ширины ЭКГ-модуля Easy ECG при участии в аукционах на поставку такого оборудования, и комиссии по осуществлению закупок ГАУ «Гормедтехника» (т.е. того же заказчика) никогда не признавали такие сведения недостоверными, т.к. в силу изложенного выше фактически основания для этого отсутствуют.

Ниже приводятся примеры состоявшихся аукционов, в которых при требовании к ширине корпуса «не более 85 мм» в заявке Заявителя также было указано «80 мм», и заявки не были отклонены:

- (1) Аукцион № 0173200001422000002, начальная цена 96 261 902,55 руб.,  
Размещено 21.01.2022. Ссылка на сайте госзакупок:  
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0173200001422000>  
Поставлено 1485 ЭКГ-аппаратов Заявителя.
- (2) Аукцион № 0873200009822000028, начальная цена 32 021 795,34 руб.,  
Размещено 21.01.2022. Ссылка на сайте госзакупок:  
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0873200009822000>  
Поставлено 459 ЭКГ-аппаратов Заявителя с аксессуарами для детей
- (3) Аукцион № 32312499305, начальная цена 23 600 000 руб. Размещено 19.06.2023. Ссылка на сайте госзакупок:  
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/extendedsearch/results.html?searchString=32312499>  
Поставлено 59 ЭКГ-аппаратов Заявителя с тележками.
- (4) Аукцион № 32312545322, начальная цена 4 000 000 руб. Размещено 30.06.2023  
Ссылка на сайте госзакупок:  
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15483>  
Поставлено 10 ЭКГ-аппаратов Заявителя с тележками.
- (5) Аукцион № 32413361968, начальная цена 37 415 000 руб. Размещено 06.03.2024  
Ссылка на сайте госзакупок:  
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=1651>  
Планируемый объем закупки 926 ЭКГ-аппаратов. Аукцион был признан несостоявшимся по решению ФАС, но до этого заявка ООО «АТЕС МЕДИКА софт» отклонена по вторым частям не была.

**3. Максимальная ширина с округлением 80 мм в любом случае с запасом соответствует требованиям Заказчика (не более 85 мм), поэтому комиссия не вправе была отклонять заявку Заявителя**

Приоритет Заказчика при проведении закупки заключается в том, чтобы приобрести медицинское оборудование с теми характеристиками, которые необходимы учреждениям системы здравоохранения города Москвы для осуществления своей профессиональной деятельности. Недопуск участника по мотивам *любого*, даже минимального расхождения заявки с данными технической (эксплуатационной) документации, которое к тому же является лишь видимым, при условии сущностного соответствия товара потребностям этих учреждений противоречит данной цели и свидетельствует о формальном подходе комиссии к оценке заявок.

Между тем такой формальный подход нарушает нормы Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика, в связи с чем является недопустимым.

Как установлено ст. 1 Закона о закупках, целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц - заказчиков в товарах, работах, услугах, в т.ч. для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: (1) информационная открытость закупки; (2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; (3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; (4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичные нормы предусмотрены п. 1.2 и п. 1.3 Положения о закупках.

Как изложено выше, предложенное Заявителем изделие в любом случае удовлетворяет всем требованиям Технического задания, в том числе в части ширины кардиоусилителя (не более 85 мм). Расхождения в 1 мм с данными Руководства по эксплуатации, которое усмотрела комиссия, как такового не имеется, т.к. в заявке приводилось максимальное в соответствии с стандартами и округлённое значение показателя, а если бы и имелось, это не оказывало бы никакого влияния на функциональные возможности и все иные характеристики оборудования.



При таких обстоятельствах недопуск Заявителя очевидно нарушает принцип справедливости как одну из правовых основ регулирования в сфере закупок, а также фундаментальный принцип российского правопорядка в целом. При оценке заявок комиссия Заказчика в соответствии с изложенными законоположениями должна была руководствоваться интересами своевременного и полного удовлетворения потребностей пользователей, в то время как формальная сверка значений отдельных показателей без учёта потребностей Заказчика явно противоречит этим интересам. Кроме того, признание процедуры несостоявшейся при отсутствии реальных предпосылок к этому делает необходимым проведение повторного аукциона и очевидно приводит к неэффективному расходованию денежных средств и других ресурсов.

\*\*\*

В связи с изложенным, на основании ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### ПРОШУ

1. Признать в действиях ГАУ г. Москвы «Гормедтехника Департамента здравоохранения города Москвы» нарушение Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2. Выдать ГАУ г. Москвы «Гормедтехника Департамента здравоохранения города Москвы» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.

#### Приложение:

1. Извещение о проведении закупки № 12413678825.
2. Документация аукциона в электронной форме.
3. Техническое задание (описание объекта закупки).
4. Протокол рассмотрения первых частей заявок от 24 июня 2024 г.
5. Итоговый протокол электронного аукциона от 26 июня 2024 г.
6. Пояснения производителя модульной системы для регистрации и дистанционной передачи ЭКГ «Easy ECG» ООО «АТЕС Медика Софт».
7. Руководство по эксплуатации модульной системы для регистрации и дистанционной передачи ЭКГ «Easy ECG».

8. Положение о закупках ГАУ «Гормедтехника».
  9. Копия доверенности от 1 августа 2023 г.
- 