



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Детская городская клиническая больница №
11 город Екатеринбург»
(ГАУЗ СО «ДГКБ № 11»)

ООО МО «Отдел медицинской техники»

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2289/2021

г. Екатеринбург

09.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11» *
- заявителя в лице ООО МО «Отдел медицинской техники» *

рассмотрев жалобу ООО МО «Отдел медицинской техники» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку медицинских перчаток (извещение № 32110341229) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО МО «Отдел медицинской техники» (вх. № 01-18318 от 23.06.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку медицинских перчаток (извещение № 32110341229), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО МО «Отдел медицинской техники» признана не соответствующей требованиям закупочной документации в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург» (далее – Положение), размещенное в Единой информационной системе в версии 17.02.04.2021 г. (утверждено решением Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ДГКБ № 11»).

01.06.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110341229 и закупочная документация на поставку медицинских перчаток.

Начальная (максимальная) цена договора 13 567 500,00 руб.

18.06.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол от 18.06.2021 №32110341229-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка с идентификационным номером 8 участника закупки ООО МО «Отдел медицинской техники» отклонена на основании: несоответствие заявки требованиям документации о закупке:

- пункты 1, 3 заявки на закупку допускают двусмысленные толкования характеристик товара (указанное наименование товара по действующему регистрационному удостоверению «Перчатки медицинские смотровые «Супермакс» не соответствует наименованию конкретного вида медицинского изделия, указанному в регистрационном удостоверении № ФСЗ 2008/02932 от 11.01.2009 г.)

В соответствии с п. 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу пп. 1, 2 п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 174 Положения о закупках заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки одновременно.

В силу п. 175 Положения о закупках первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Согласно п. 176 Положения о закупках в первой части заявки на участие в аукционе не допускается указание сведений об участнике закупки, подавшем заявку на участие в таком аукционе, а также сведений о предлагаемой таким участником закупки цене договора (максимальном значении цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги), расходах на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ.

В силу п. 184 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании первых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, или об отклонении первых частей заявок на участие в аукционе, а также оформляется протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, который содержит информацию, указанную в пункте 102 настоящего положения, подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе и размещается заказчиком в ЕИС и на электронной площадке в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

В соответствии с Техническим заданием закупочной документации по позициям 1,3 заказчиком установлено следующее требование к закупаемому товару:

№ п/п	Наименование	ОКДП2	ОКВЭД	Технические характеристики
1	Перчатки смотровые нитриловые неопудренные нестерильные	22.19.60.119	22.19	<p>Нестерильное изделие (перчатки диагностические смотровые) из нитрила, поверхность без опудривания, используется как двухсторонний барьер для защиты пациента и персонала и при возможной аллергии на латекс. Изделие должно иметь следующие характеристики:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Одинарная толщина (в области пальцев) не менее 0,08 мм для механической прочности. 2. Текстурированный рисунок в области пальцев для улучшенного захвата инструментов. 3. Усилие при разрыве не менее 7 Н (до ускоренного старения) и удлинение при разрыве не менее 500% (до ускоренного старения) в соответствии с ГОСТ Р 52239-2004. 4. Длина перчатки не менее 240 мм для фиксации на предплечье. <p>Изделие для одноразового использования.</p> <p>Размер по заявке заказчика (S, M, L).</p>
3	Перчатки смотровые \процедурные из латекса гевеи, неопудренные нестерильные	22.19.60.119	22.19	<p>Нестерильное изделие (перчатки диагностические смотровые) из латекса гевеи (натурального латекса), поверхность без опудривания, используется как двухсторонний барьер для защиты пациента и персонала или для других санитарных целей. Изделие должно иметь следующие характеристики:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Одинарная толщина (в области пальцев) не менее 0,11 мм для механической прочности.

				<p>2. Текстульный рисунок в области пальцев для улучшенного захвата инструментов.</p> <p>3. Усилие при разрыве не менее 7 Н (до ускоренного старения) и удлинение при разрыве не менее 650% (до ускоренного старения) в соответствии с ГОСТ Р 52239-2004.</p> <p>4. Длина перчатки не менее 240 мм для фиксации на предплечье.</p> <p>Изделие для одноразового использования.</p>
--	--	--	--	---

Также в закупочной документации (Приложение № 3 к извещению) установлена форма заполнения заявки, где указано, что позиция должна содержать, в том числе, наименование товара, марку, модель, а также полные технические характеристики (*наименование характеристик указывается в точном соответствии с теми значениями, в том же порядке и объеме, в котором были указаны в описании объекта закупки, при закупке медицинских изделий по каждой позиции дополнительно указываются: - сведения о действующем регистрационном удостоверении (№ и дата); - наименование товара по действующему регистрационному удостоверению*).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что ООО МО «Отдел медицинской техники» в составе первой части заявки указал следующее:

- по позиции 1 указал наименование товара по РУ: «Перчатки медицинские смотровые "Супермакс" (РУ ФСЗ 2008/02932 от 11.01.2009 г.), а также предоставил полные технические характеристики в соответствии с требованиями Технического задания,

- по позиции 3 указал наименование товара по РУ: ««Перчатки медицинские смотровые "Супермакс"» (РУ ФСЗ 2008/02932 от 11.01.2009г.), а также предоставил полные технические характеристики в соответствии с требованиями Технического задания.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что указанное наименование товара по действующему регистрационному удостоверению «Перчатки медицинские смотровые «Супермакс» не соответствует наименованию конкретного вида медицинского изделия, указанному в регистрационном удостоверении № ФСЗ 2008/02932 от 11.01.2009 г., в силу чего заявка была отклонена.

Доказательств несоответствия товара, указанного ООО МО «Отдел медицинской техники» в составе заявки, требованиям Технического задания закупочной документации со стороны заказчика предоставлено не было.

При этом, наименование регистрационного удостоверения не всегда может содержать сведения о всех требуемых заказчиком характеристиках товара.

Кроме того, на заседании Комиссии представители заявителя предоставили письма от производителя товара "Супермакс Глов Мануфэкторинг СДН. БХД.", где указано, что данным изготовителем производятся перчатки смотровые, нитриловые, неопудренные нестерильные, а также перчатки смотровые \ из натурального латекса гевеи, неопудренные, нестерильные.

Таким образом, указанные характеристики товара соответствуют требованиям заказчика, изложенным по позиции 1, 3 Технического задания закупочной документации, и не содержат двусмысленного толкования, в силу чего оснований для отклонения заявки ООО МО «Отдел медицинской техники» у закупочной комиссии не было.

Кроме того, участник закупки ООО МО «Отдел медицинской техники» в составе первой части заявки предоставил, в том числе, согласие на поставку товара в соответствии с условиями Технического задания закупочной документации, своей заявки.

В силу указанного, закупочная комиссия отклонила заявку участника закупки ООО МО «Отдел медицинской техники» по основанию, указанному в протоколе, в нарушение требований ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО МО «Отдел медицинской техники» признать обоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить членов закупочной комиссии, принимавших решение об отклонении заявки участника закупки ООО МО «Отдел медицинской техники», с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2289/2021

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

09.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-2289/2021 от 09.07.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11», закупочной комиссии **в срок до «03» августа 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением №066/01/18.1-2289/2021 от 09.07.2021г., путем отзыва карточки договора, если договор был направлен победителю закупки, отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона, повторного рассмотрения заявок участников закупки в соответствии с требованиями решения № 066/01/18.1-2289/2021 от 09.07.2021г, и завершения процедуры закупки в соответствии с Положением и законом.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе обеспечить выполнение п. 1 Предписания,

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11» в срок до «9» августа 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*