



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.04.2021 № 8/5405

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Сервисная компания»
443051, г. Самара,
ул. Дальневосточная, д. 2А, оф. 201
info@servcompany.ru

Заказчик:

ООО «АСТ»
453252, РБ, г. Салават,
ул. Молодогвардейцев, зд. 54,
стр. 1, этаж 1, помещение 7
info@tegc.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т0002/07/3-733/2021

23.04.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– врио заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– ведущего специалиста-эксперта отдела
естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при отсутствии Заявителя (уведомленного надлежащим образом); при
участии от ООО «АСТ» – (доверенность от 19.04.2021),

(доверенность от 19.04.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Сервисная компания» (443051, г. Самара, ул.
Дальневосточная, д. 2А, оф.201) от 14.04.2021 вх. № 6139 на действия ООО
«АСТ» (453252, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, зд. 54, стр. 1, этаж 1,
помещение 7) при проведении запроса предложений по выполнению работ на
объекте «Модернизация, расширение и реконструкция системы учёта
электроэнергии в распределительной сети ООО «АСТ» (извещение №
32110150948),

0207815

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Сервисная компания» (443051, г. Самара, ул. Дальневосточная, д. 2А, оф.201) от 14.04.2021 вх. № 6139 на действия ООО «АСТ» (453252, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, зд. 54, стр. 1, этаж 1, помещение 7) при проведении запроса предложений по выполнению работ на объекте «Модернизация, расширение и реконструкция системы учёта электроэнергии в распределительной сети ООО «АСТ» (извещение № 32110150948).

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в установлении неправомерного, по мнению Заявителя, требования по предоставлению от участников заявок на бумажном носителе.

Организатор торгов с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 20.04.2021 вх. №6507.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 (далее – Закон №135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц

процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

01.04.2021 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Организатор торгов разместил извещение №32110150948 о проведении запроса предложений по выполнению работ на объекте «Модернизация, расширение и реконструкция системы учёта электроэнергии в распределительной сети ООО «АСТ»

Дата начала срока подачи заявок - 02.04.2021

Дата и время окончания подачи заявок – 15.04.2021 в 17:00 (местного времени).

Порядок подведения итогов – 19.04.2021

После окончания срока подачи заявок по проведению запроса предложений поступило 4 заявки.

- 1) ООО «СмартЭнерго» (г. Казань);
- 2) АО ГК «Системы и Технологии» (г. Владимир);
- 3) ООО «Курс» (г. Уфа);
- 4) ООО «Энергопромавтоматика» (г. Стерлитамак).

Заявитель в своей жалобе указал, что согласно абз. 2 ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках, запрос предложений является конкурентной закупкой, и должна проводиться исключительно в электронной форме.

Тем самым, по мнению Заявителя, условие Заказчика о подаче заявок на бумажном носителе является нарушением прав участников закупки.

По данному доводу Заказчик пояснил следующее.

В ч.2 ст.2 Закона о закупках установлен плюрализм способов закупок, согласно которой Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке.

Предмет закупки, осуществляемой Заказчиком способом запроса предложений, имеет ОКПД 2 43.21.10.120 и не входит в список, установленный Постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 №616 «Об утверждении Перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме».

Тем самым, данный предмет закупки не обязывает Заказчика проводить закупку в электронной форме.

Следовательно, Положение о закупке может предусмотреть порядок подачи заявок на участие в закупках, проводимых и в электронной форме, и на бумажном носителе. При этом участник неэлектронной закупки предоставляет заявку в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать ее содержание до вскрытия конверта.

Комиссия отмечает, что согласно ч. 3.1. ст. 3 Закона о закупках, конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

- 1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион

в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона о закупках, Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Положение о закупке, товаров, работ, услуг ООО «АСТ» утверждено и размещено в ЕИС 22.03.2021.

Пунктом 1.3 главы 4 раздела 1 Положения о закупке установлено, что конкурентные закупки осуществляются как в электронной форме, так и посредством размещения извещения в ЕИС с возможностью предоставления заявок на бумажном носителе.

Таким образом, Положение о закупках ООО «АСТ» предусматривает проведение закупки посредством размещения извещения в ЕИС с возможностью предоставления заявок на бумажном носителе.

В соответствии с пунктом 1.1. главы 4 раздела 1 Положения о закупке при осуществлении конкурентных закупок Заказчик вправе использовать следующие способы конкурентных закупок:

а) конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);

б) аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);

в) запрос котировок (запрос котировок, запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);

г) запрос предложений (запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

е) иные способы закупок, предусмотренные в положении о закупках.

Таким образом, Положением о закупках ООО «АСТ» предусмотрены такие способы закупки как запрос предложений в электронной форме, так и иной способ – запрос предложений.

Порядок проведения запроса предложений установлен главой 13 Положения о закупках.

В пункте 1.2. главы 13 раздела 1 Положения о закупках указано, что под запросом предложений понимается запрос предложений, при котором информация о закупке сообщается Заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений и документации о закупке.

Исходя из пункта 8.2. главы 13 раздела 8 Положения о закупках, заявка на участие в запросе предложений предоставляется участником в виде бумажного документа.

Тем самым, учитывая положения ч. 2 ст. 3 Закона о закупках, действия ООО «АСТ» при проведении запроса предложений с предоставлением заявок в виде бумажного документа не противоречит Положению о закупках и нормам Закона о закупках.

В этой связи, довод Заявителя признается необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сервисная компания» (443051, г. Самара, ул. Дальневосточная, д. 2А, оф.201) от 14.04.2021 вх. № 6139 на действия ООО «АСТ» (453252, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, зд. 54, стр. 1, этаж 1, помещение 7) при проведении запроса предложений по выполнению работ на объекте «Модернизация, расширение и реконструкция системы учёта электроэнергии в распределительной сети ООО «АСТ» (извещение № 32110150948), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.