



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/РНП/615-6/2019 об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций

«20» сентября 2019 г.

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок, действующая на основании Приказа Владимирского УФАС России от 30.12.2011 №428, в составе:

председателя Комиссии: «» – временно исполняющий обязанности руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

заместителя председателя Комиссии: «» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

члена Комиссии:

«» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителей:

от заявителя некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (далее – Фонд, Заказчик, Заявитель) – «» (доверенность №327/02 от 18.01.2019),

от представителей Общества с ограниченной ответственностью «Техэнергострой» (далее – ООО «Техэнергострой», Общество) – «» (доверенность №700-471/69 от 18.09.2019) и «» (доверенность №700-47/11 от 14.02.2019),

рассмотрев обращение Фонда о включении сведений в отношении ООО «Техэнергострой» (426000, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. М. Горького, д. 90, ИНН1831158616) в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – РНПО),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступило обращение Фонда (вх. №6222 от 17.09.2019) о включении сведений в отношении ООО «Техэнергострой» в РНПО.

Из обращения и представленных документов Заявителя следует, что Фонд на основании пункта 257 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту

общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 (далее - Положение), проводил электронный аукцион №РТС233В190872 от 23.08.2019, на выполнение строительно-монтажных работ при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: - г. Гусь- Хрустальный, ул. Транспортная, д. 13, - г. Владимир, ул. Безыменского д. 14, - г. Владимир, ул. Безыменского д. 16-б, - г. Владимир, ул. Безыменского д. 16-в, - г. Владимир, ул. Безыменского д. 18, - г. Владимир, ул. Соколова-Соколенка д. 22, - г. Владимир, пр-кт Суздальский д. 25, - г. Вязники, ул. С. Лазо д. 2, - г. Муром, ул. Меленковская д. 9, - г. Муром, ул. Трудовая д. 37 - капитальный ремонт, замена, модернизация лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений, извещение №202870000011900901. Начальная (максимальная) цена договора - 48 424 490,65 руб.

Согласно протоколу проведения аукциона победителем является ООО «Техэнергострой» предложивший цену договора в размере 34 623 511,00 руб. сниженной на 28,5 % от начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с пунктом 197 раздела 4 Положения, договор о проведении капитального ремонта (далее Договор) должен быть заключен в сроки с 03.09.2019 г. по 12.09.2019 г. включительно, поскольку аукцион был проведен 23.08.2019, при этом Договор заключается только после предоставления участником аукциона обеспечения исполнения обязательств по Договору в размере, указанном в извещении о проведении аукциона. Если при проведении аукциона участником закупки, с которым заключается Договор предложена цена, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены Договора, данный Договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора о проведении капитального ремонта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения его исполнения, указанный в документации об электронном аукционе, но не менее чем в размере аванса (если договором о проведении капитального ремонта предусмотрена выплата аванса).

Также, согласно пункту 91 раздела 3 Положения, победитель обязан дополнительно представить Заказчику обоснование предлагаемой цены Договора, подтверждающие возможность участника закупки осуществить выполнение работ по предлагаемой цене.

Согласно пункту 92 раздела 3 Положения, обоснование представляется участником электронного аукциона, с которым заключается Договор при направлении Заказчику подписанного проекта Договора о проведении капитального ремонта. В случае невыполнения таким участником этого требования он признается уклонившимся от заключения Договора о проведении капитального ремонта. К моменту заключения Договора победителем закупки обоснование предлагаемой цены, не были предоставлены.

На основании вышеизложенного, просит рассмотреть вопрос о включении ООО «Техэнергострой» в РНПО.

На заседании Комиссии представитель Фонда поддержала свои доводы, изложенные в обращении.

Представители ООО «Техэнергострой» в свое обоснование пояснили, что 23.08.2019 был проведен вышеуказанный аукцион, по результатам которого Общество было признано победителем с ценой, сниженной от начальной (максимальной) на 28,5%.

В соответствии с пунктом 16 Информационной карты раздела 2 Документации об аукционе Общество своевременно оформило банковскую гарантию, в качестве обеспечения заключаемого по результатам торгов Договора, в размере превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения обязательств, указанный в документации аукциона.

05.09.2019 Общество подписало Договор в двух экземплярах на бумажном носителе с разработанным и утвержденным графиком производства работ и согласно пункту 2.1 Договора, подготовило на отправку оригинальный экземпляр бланка банковской гарантии на сумму 21 791 020,79 руб. Данный комплект документов был направлен 06.09.2019 экспресс - почтой компанией ООО "Логистика", в результате доставки документов Обществом была получена накладная с отметкой сотрудника Фонда о его получении.

Обоснование цены Договора, предлагаемой по результатам аукциона, согласно пункту 91 Положения было сформировано и утверждено на момент его подписания Обществом, но по технической ошибке в пакет документов для отправки в Фонд приложено не было.

После направления подписанного Договора, Общество приступило к выполнению работ, в частности, в соответствии с пунктом 6.20 Договора были размещены информационные таблички на объектах по образцу Приложения №2, приказом от 13.09.2019 №330 назначены ответственные лица за выполнение договорных обязательств, организовано комплектование лифтового оборудования для отгрузки и передачи в монтаж на объекты.

Таким образом, вышеуказанные проведенные мероприятия по Договору и документы, приложенные к настоящему отзыву, свидетельствуют об отсутствии в действиях Общества направленности на уклонение от заключения Договора с Фондом и характеризуют Общество как подрядную организацию, имеющую намерения на качественное и своевременное выполнение работ.

Обращают внимание, что между Фондом и Обществом заключены два договора о проведении капитального ремонта, замене, модернизации лифтов, ремонта лифтовых шахт, машинных и блочных помещений №257/2019 от 09.09.2019 и №264/2019 от 12.09.2019.

Общество предпринимает все меры для исполнения обязательств по заключенным договорам, ведется непрерывное производство работ в соответствии с Техническими заданиями на работы по капитальному ремонту многоквартирных домов.

На основании вышеизложенного, просят не включать ООО "Техэнергострой" в РНПО.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав лиц участвующих в деле, изучив материалы дела, установила следующее.

Согласно пункту 254 Положения ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями.

В реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров (п. 255 Положения).

В соответствии с [пунктами 259, 267](#) Положения орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, рассматривает обращение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных

организаций, по результатам рассмотрения которого выносит решение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, либо об отказе во включении информации в указанный реестр.

Согласно пункту 263 Положения по результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных [пунктами 257 и 258](#) настоящего Положения, выносится решение. В случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной [пунктом 256](#) настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций. Копия решения, вынесенного органом, уполномоченным на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, направляется заказчику и лицу, в отношении которого принято решение о включении информации, предусмотренной [пунктом 256](#) настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 197 Положения договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона. Действие настоящего пункта не распространяется на случаи заключения договора о проведении капитального ремонта с единственной подрядной организацией.

В случае если победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор о проведении капитального ремонта, переданный ему в соответствии с [пунктами 165, 185, 187 и 189](#) настоящего Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, то победитель электронного аукциона (или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона) признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта (п.199 Положения).

Согласно пункту 203 Положения победитель электронного аукциона, участник электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, единственный участник, допущенный к электронному аукциону, единственный участник электронного аукциона в случае их уклонения от заключения договора о проведении капитального ремонта исключаются из реестра квалифицированных подрядных организаций в порядке, предусмотренном настоящим Положением. Сведения об указанных лицах направляются в орган по ведению реестра для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций в порядке, предусмотренном [разделом VII](#) настоящего Положения.

Согласно пункту 206 Положения исполнение обязательств по договору о проведении капитального ремонта обеспечивается:

а) банковской гарантией, выданной банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 1 статьи 45](#) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - банковская гарантия);

б) обеспечительным платежом.

В соответствии с пунктом 91 Положения если предметом договора о проведении капитального ремонта, для заключения которого проводится электронный аукцион, является выполнение строительно-монтажных работ при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в том числе ремонт (замена, модернизация) лифтов, участник закупки, предложивший цену договора, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, обязан дополнительно представить заказчику обоснование предлагаемой цены договора (по каждой статье затрат, в том числе стоимость материалов и оборудования, расходы на заработную плату, аренду машин и механизмов), включающее в себя гарантийное письмо от производителя на используемые материалы при производстве работ с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие материалов у участника закупки, иные документы и расчеты, включая подтверждающие возможность участника закупки осуществить выполнение работ по предлагаемой цене.

Согласно пункту 92 Положения обоснование, указанное в [пункте 91](#) настоящего Положения, представляется участником электронного аукциона, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта, при направлении заказчику подписанного проекта договора о проведении капитального ремонта. В случае невыполнения таким участником этого требования он признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта. При признании комиссией по осуществлению закупок предложенной цены необоснованной договор о проведении капитального ремонта с таким участником не заключается и право заключения договора о проведении капитального ремонта переходит к участнику электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель электронного аукциона, цену договора или предложение о цене договора которого содержит лучшие условия в отношении цены договора, следующие после условий, предложенных победителем электронного аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается на официальном сайте и доводится до сведения всех участников электронного аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В ходе рассмотрения дела установлено, что 26.07.2019 генеральным директором Фонда утверждена документация об аукционе в электронной форме №202870000011900 (далее – Документация об аукционе), на право заключения договора о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории г. Владимира и Владимирской области.

26.07.2019 генеральным директором Фонда вынесен приказ за №883/ЭД о проведении торгов в форме электронного аукциона по отбору подрядной организации на право заключения договора на выполнение строительно - монтажных работ при проведении капитального ремонта многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Гусь-Хрустальный, ул. Транспортная, д. 13, - г. Владимир, ул. Безыменского д. 14, - г. Владимир, ул. Безыменского д. 16-б, - г. Владимир, ул. Безыменского д. 16-в, - г. Владимир, ул. Безыменского д. 18, - г. Владимир, ул. Соколова-Соколенка д. 22, - г. Владимир, пр-кт Суздальский д. 25, - г. Вязники, ул. С. Лазо д. 2, - г. Муром, ул.

Меленковская д. 9, - г. Муром, ул. Трудовая д. 37 - капитальный ремонт, замена, модернизация лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

26.07.2019 на сайте электронной торговой площадке <https://www.rts-tender.ru> было размещено извещение №202870000011900901 с вышеуказанной Документацией об аукционе.

Указанный аукцион проводится в соответствии с Положением о порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615.

Согласно извещению об аукционе начальная (максимальная) цена договора – 48 424 490,65 руб., размер обеспечения заявки составляет 1.5 % в размере 726 367,36 руб., размер обеспечения 30% на сумму 14 527 347,20 руб.

Если при проведении аукциона участником закупки, с которым заключается Договор предложена цена, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены Договора, данный Договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения Договора о проведении капитального ремонта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения его исполнения, указанный в документации об электронном аукционе, но не менее чем в размере аванса (если договором о проведении капитального ремонта предусмотрена выплата аванса).

Пунктом 5.4. Документации об аукционе установлено, что исполнение Договора на выполнение работ обеспечивается банковской гарантией, выданной банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий или обеспечительным платежом.

Разделом 9 Документации об аукционе установлены условия и требования по заключению и исполнению Договора оказания услуг, в том числе, указано, что договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе(п. 9.1); в случае уклонения победителя электронного аукциона, с которым заключается Договор на выполнение работ, от заключения Договора Заказчиком составляется акт об уклонении от заключения Договора (п. 9.7).

Таким образом, победитель торгов обязан в установленный законом срок одновременно направить в адрес Заказчика, подписанный со своей стороны Договор с обеспечением исполнения обязательств, при этом, если участник закупки, с которым заключается Договор предложена цена, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены Договора, должен предоставить обеспечение исполнения Договора в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения его исполнения, указанного в документации аукциона, но не менее чем в размере аванса, если договором о проведении капитального ремонта предусмотрена выплата аванса. Кроме того, победитель обязан дополнительно представить Заказчику обоснование предлагаемой цены Договора, подтверждающие возможность участника закупки осуществить выполнение работ по предлагаемой цене.

Согласно протоколу проведения аукциона №РТС233В190872 от 23.08.2019 из шести участников аукциона победителем было признано ООО «Техэнергострой», заявка которого

соответствовала требованиям аукциона и предложившего минимальную цену Договора в размере 34 623 511.00 руб.

Вместе с тем, Заказчиком установлено, что предложенная цена Обществом снижена на 28,5 % от начальной (максимальной) цены договора.

Следовательно, в соответствии с пунктом 91 Положения участник закупки, предложивший цену Договора, которая на 25 и более процентов ниже его начальной (максимальной) цены, обязан дополнительно представить Заказчику его обоснование, при этом в случае невыполнения таким участником этого требования он признается уклонившимся от заключения Договора о проведении капитального ремонта.

Как следует из материалов дела, Общество направило в установленный документацией о закупке срок, подписанный со своей стороны Договор с приложением банковской гарантии, однако обоснование предлагаемой цены Договора не представило.

Таким образом, победитель торгов ООО «Техэнергострой» не исполнил в полном объеме требований, установленных пунктом 91 Положения, не представил Заказчику обоснование предлагаемой цены Договора, в связи с чем, исполняющим обязанности генерального директора Фонда было принято решение признать победителя электронного аукциона - ООО «Техэнергострой» уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта вышеуказанных объектов, на основании чего был составлен Акт №3 от 13.09.2019 об уклонении от заключения договора о проведении капитального ремонта.

Вместе с тем, Комиссия Владимирского УФАС России с учетом всех обстоятельств дела пришла к следующим выводам.

Как следует из доводов представителей Общества в соответствии с пунктом 16 Информационной карты раздела 2 Документации об аукционе Общество своевременно оформило банковскую гарантию, в качестве обеспечения заключаемого по результатам торгов Договора, в размере превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения обязательств, указанный в документации аукциона.

Подписанный Обществом Договор был направлен 06.09.2019 экспресс - почтой компанией ООО "Логистика", что подтверждается накладной с отметкой сотрудника Фонда о его получении. Однако, обоснование цены контракта, предлагаемой по результатам аукциона, по технической ошибке в пакет документов для отправки в Фонд Обществом приложено не было.

При этом, после направления подписанного Договора, Общество приступило к выполнению работ, были размещены информационные таблички на объектах по образцу Приложения №2, приказом от 13.09.2019 №330 назначены ответственные лица за выполнение договорных обязательств, организовано комплектование лифтового оборудования для отгрузки и передачи в монтаж на объекты.

По мнению Комиссии Владимирского УФАС России, для включения Подрядчика в РНПО, помимо факта нарушения обязательств, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя, а также отсутствие реального намерения исполнить договор.

Принимая во внимание вышеуказанные обстоятельства, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что Общество предприняло действия для заключенного Договора в установленные сроки.

Таким образом, в действиях Общества отсутствуют признаки недобросовестности.

При указанных обстоятельствах Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения информации о ООО «Техэнергострой» в РНПО.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 263 Положения N 615,

РЕШИЛА:

Отказать некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (600017, Владимирская обл., г. Владимир, ул. Батурина, д. 30, ИНН 3329999430) во включении информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Техэнергострой» (426000, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. М. Горького, д. 90, ИНН1831158616)) в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Председатель комиссии: <>

Заместитель председателя комиссии: <>

Член комиссии: <>