

Федеральная антимонопольная служба России
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3
E-mail: delo@fas.gov.ru

От лидера коллективного участника закупки:

ООО «Мегаград»
Адрес и местонахождение: 127349, г Москва, пр-д
Шенкурский, д. 2, помещ. 2 этаж 1 комната 1
ИНН 7716532792, ОГРН 1057748206515
E-mail: megagrad-ooo@yandex.ru
Телефон: 8 (929) 3748581, 8 (3822) 90-35-34

Член коллективного участника закупки: ООО
«АЯКС»

Адрес и местонахождение: 634057, Томская
область, г. Томск, ул. 79 Гвардейской дивизии, 27а
E-mail: ayks70@mail.ru

Заказчик:

ПАО «ФСК ЕЭС»
Адрес (место нахождения): 117630, г Москва, р-н
Обручевский, ул Академика Челомея, дом 5А
E-mail: adm@sibir.cius-ees.ru
ИНН 4716016979, ОГРН 1024701893336

Контактное лицо, согласно извещению о
закупке: Котов Ю.А.

u.kotov@essk.ru
+7 (495) 7109333, доб.: 3035

Организатор закупки:

Акционерное общество «Энергостройснабкомплект
ЕЭС» (далее АО «ЭССК ЕЭС»)
Место нахождения и почтовый адрес Организатора:
121353, Москва, ул. Беловежская, д. 4 корпус Б, 5
этаж
E-mail: info@essk.ru

23 декабря 2021 года

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика

Извещением о закупке № 32110760062 (размещено 25.10.2021г.) объявлен конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по разработке РД, поставке оборудования, СМР и ПНР по титулу «Техническое перевооружение ПС 500 кВ «Томская» (Приведение инженерно-технических средств охраны к действующим требованиям) (1 комплекс)» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири (доступ по ссылке <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110760062>).

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «РТС-ТЕНДЕР», электронный адрес: <http://www.rts-tender.ru>; адрес

организации: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23а, этаж 25, помещение № 1, адрес электронной почты для документов от контролирующих органов: ko@rts-tender.ru.

Заказчик: ПАО «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы», адрес: 117630, г. Москва, ул. Академика Чаламея, дом 5А.

Организатор закупки: АО «ЭССК ЕЭС», адрес: 121353, Москва, ул. Беловежская, д. 4 корпус Б, 5 этаж.

Протоколом № 5/2203220 рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 20 декабря 2021 года **была отклонена** заявка Участника 1: ООО «Мегаград» - лидер коллективного участника, ООО «АЯКС» - член коллективного участника в связи с несоответствием требованиям, а именно:

В отношении лидера коллективного участника ООО «Мегаград»:

– Не представлена форма 8 «Наименование страны происхождения поставляемого товара», что не соответствует требованиям пп. 2.8 п. 10 части II «Информационная карта закупки» Документации о закупке;

– Не представлена спецификация оборудования, что не соответствует требованиям пп. 4.1 п. 10 части II «Информационная карта закупки» Документации о закупке.

– Не представлена спецификация материалов, что не соответствует требованиям пп. 4.1 п. 10 части II «Информационная карта закупки» Документации о закупке.

В отношении члена коллективного участника ООО «АЯКС»:

– Согласно реестра лицензий МЧС у участника отсутствует в лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений отсутствует вид работ, выполняемый в составе лицензируемого вида деятельности «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения», что не соответствует требованиям пп. е) п. 9 части II «Информационная карта закупки» Документации о закупке.

Заявитель не согласен в приведёнными основаниями и полагает отклонение заявки необоснованным в силу следующего.

Документацией о закупке «Конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке РД, поставке оборудования, СМР и ПНР по титулу «Техническое перевооружение ПС 500 кВ «Томская» (Приведение инженерно-технических средств охраны к действующим требованиям) (1 комплекс)» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири» установлены требования к проведению конкурса.

Вопреки указанному заказчиком основанию для отказа, сведения о стране происхождения поставляемого товара, спецификации оборудования и материалов были предоставлены – так, при подаче заявки во второй части заявки участника в графе «Страна происхождения товара» указано: Российская Федерация, что видно из скриншота заявки на участие в закупке.

В силу подпункта 1.1. пункта 10 части II «Информационная карта закупки» Документации о закупке, в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 2) с приложением файла технического предложения, выполненного в формате MS Word.

Из формы 2 следует, что участник в Техническом предложении должен представить таблицу соответствия своего предложения техническим требованиям оборудования (часть V) в соответствии с приведенной формой:

№ п/п ТТ	Наименование параметра	Требуемое значение	Предлагаемое Участником закупки
1.			

В направленном участником Техническом предложении содержится полная спецификация оборудования и материалов, используемых при выполнении работ.

Изначальное указание в подпункте «е» пункта 9 части II «Информационная карта закупки» Документации о закупке указания на вид работ не отвечает требованиям недопустимости ограничения конкуренции.

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

В частности, проектная документация (раздел 9. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности) не содержит требований, исполнение которых было бы обусловлено необходимостью наличия лицензии на осуществление деятельности в виде «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения». Все необходимые виды лицензируемой деятельности у коллективного участника присутствуют, что подтверждается сведениями открытого реестра лицензии МЧС в области пожарной безопасности (<https://digital.mchs.gov.ru/fgpn>).

Согласно пункту 7.1.2 Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (Положения о закупке) предусмотренные п. 7.1.1 настоящего Стандарта требования и правила оценки не должны накладывать на конкурентную борьбу участников закупки излишних ограничений. При формировании состава лотов не допускается искусственное ограничение конкуренции (состава участников закупки), путем включения в состав лотов продукции, технологически и (или) функционально не связанной с предметом закупки и друг с другом.

В целях соблюдения баланса частных и публичных интересов, не допускается отклонение заявок участников по формальным основаниям с целью искусственно ограничить количество потенциальных участников.

В свою очередь, отклонение заявки Заявителя от участия в Закупке повлекло за собой сужение круга участников процедуры.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при проведении закупочных процедур должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В настоящем случае, учитывая фактическое исполнение требований Документации о закупке, отклонение заявки носило излишне формальный характер и необоснованно ограничило число участников аукциона (аналогичная позиция содержится в постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 06.07.2021 № Ф04-3726/2021 по делу № А70-17575/2020).

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В силу части 11 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление).

Со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, **торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы** на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу (часть 18 той же статьи).

В силу пункта 2 письма ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 «О координации деятельности центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в Центральный аппарат ФАС России направляются в том числе жалобы на действия (бездействие) заказчиков, указанных в приложении к настоящему письму, в случае осуществления ими закупок, стоимость которых превышает сто миллионов рублей, а также жалобы на действия (бездействие) операторов электронных площадок при осуществлении указанных выше закупок и заявления заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков при осуществлении таких закупок.

К таким относится и ПАО «ФСК ЕЭС» - в связи с чем настоящая жалоба подается Центральный аппарат ФАС России.

На основании изложенного и учитывая совершённое заказчиком в нарушение Закона о закупках и своего же положения о закупке отклонение заявки участника, фактически соответствующего предмету закупки,

ПРОШУ:

1. Провести проверку законности отклонения заявки ООО «Мегаград» (лидер коллективного участника) и ООО «АЯКС» (член коллективного участника), выдать ПАО «ФСК ЕЭС» предписание об устранении допущенных нарушений закона.
2. По результатам рассмотрения признать заявку ООО «Мегаград» (лидер коллективного участника) и ООО «АЯКС» (член коллективного участника) соответствующей требованиям, разрешив участие в закупке.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ;
2. Извещение о закупке № 32110760062;
3. Положение о закупке ПАО «ФСК ЕЭС»;
4. Документация о закупке ПАО «ФСК ЕЭС»;
5. Проектная документация (раздел 9. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности);
6. Скриншот заявки участника с указанием места происхождения товара;

7. Заполненное участником техническое предложение (форма 2);
8. Протокол № 5/2203220 от 20.12.2021г.

Генеральный директор заявителя Лепокуров А.Э.

