



ДЕЗИНФЕКТОР

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ДЕЗИНФЕКТОР»

ИНН 2466280572 КПП 246301001 ОГРН 1192468028521 Юр. Адрес: 660056, г. Красноярск, ул. Калинина, 169 оф. 1-8.
Тел. (391) 231-25-25, E-Mail: info@dezrus.ru; www.dezrus.ru
Банковские реквизиты: Р/С 40702810206500004011 Филиал Точка Публичного акционерного общества Банка «Финансовая
Корпорация Открытие» К/С 30101810845250000999 БИК 044525999 ИНН 7706092528 КПП 770543002

Исх№15
От 14.05.2021г.

Руководителю УФАС России
по Красноярскому краю
Захарову Валерию Михайловичу

660017, г. Красноярск, пр. Мира, д. 81 Д

Жалоба на действия заказчика, конкурсной комиссии.

Заказчик- Организатор закупки- Общество с ограниченной ответственностью «Аэропорт Емельяново» . Адрес: 663021, Красноярский край, Емельяновский район, Аэропорт «Красноярск», тел: 8 (391) 290-46-92. Адрес сайта Заказчика в сети Интернет www.kja.aero

Конкурсная комиссия:

Метцлер Андрей Владимирович – председатель комиссии, Эльрих Юлия Владимировна зам.председателя комиссии, члены комиссии Лифарь С.А., Никифоров А.Н., Елыкомов С.А., Владимиров Е.В., Синкин Алексей Владимирович – секретарь комиссии.

По вопросам организации и проведении процедуры закупок: Начальник отдела Синкин Алексей Владимирович , телефон 8(391) 228-61-21, эл. Адрес ASinkin@kja.aero

ЗАЯВИТЕЛЬ: ООО «Дезинфектор», Юридический адрес 660056, Красноярский край, город Красноярск, ул. Калинина, 169, комн. 36; Фактический / Почтовый адрес 660061, Красноярский край, город Красноярск, ул. Калинина, 169, офис 1-8; ИНН 2466280572 КПП 246301001; ОГРН 1192468028521 ОКПО 49471024; E-mail info@dezrus.ru; www.dezrus.ru; тел. 231-25-25.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» по адресу: www.rts-tender.ru

Номер извещения: №32110041869

Наименование закупки: «Оказание услуг по профилактической дезинфекции, дезинсекции, дератизации воздушных судов, средств пакетирования и автотранспортных средств для нужд ООО «Аэропорт Емельяново».

Обжалуемые действия Заказчика, конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 13.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:

1) Неправомерное включение в закупочную документацию требования о наличии у участника закупки лицензии на осуществление медицинской деятельности в сфере услуг(работ) по дезинфектологии;

2) Неправомерное признание Заявителя не соответствующего требованиям п. 11 п.п.9 части 1 Документации;

3) Неправомерные действия комиссии по признанию второй части заявки ООО «ДезАР» соответствующей требованиям закупки в части наличия лицензии;

4) Неправомерные действия комиссии по признанию победителем ООО «ДезАр».

По мнению Заявителя требования закупочной документации нарушают положения Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и ст. 3 Закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Доводы жалобы:

1) 12 мая 2021 года организатором закупки на электронной площадке был размещен протокол рассмотрения вторых частей заявок конкурса № 113_2/1996575, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, согласно которому по результатам рассмотрения вторых частей заявок комиссией принято решение: заявка ООО «Дезинфектор» не соответствует требованиям п. 11 п.п.9 части 1 Документации; заявка ООО Дезар» соответствует требованиям.

ООО «ДЕЗИНФЕКТОР» выражает свое несогласие с действиями членов комиссии по включению в конкурсную документацию требования о наличии лицензии по дезинфектологии электронного конкурса по следующим основаниям:

Документация о проведении электронной закупки составлена с нарушением требований Федерального закона № 223 ФЗ.

При формировании закупочной документации в нарушение требований Закона 223-ФЗ установлено единое требование к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности в сфере услуг(работ) по дезинфектологии.

Из предмета электронной закупки следует, что услуги по профилактической дезинфекции, дезинсекции, дератизации воздушных судов, средств пакетирования и автотранспортных средств для нужд ООО «Аэропорт Емельяново» закупаются для нужд Заказчика с целью оказания дезинфекционных услуг вне рамок оказания медицинской помощи.

Указанные в извещении и документации о закупке услуги по профилактической дезинфекции, дезинсекции, дератизации воздушных судов, средств пакетирования и автотранспортных средств для нужд ООО «Аэропорт Емельяново» относятся к коду ОКПД 81.29.11.000 « Услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, к группе 81.29 «Услуги по чистке и уборке прочие», классу 81 «Услуги по обслуживанию зданий и территорий».

При этом оказание услуг по чистке и уборке не является лицензируемым видом деятельности в соответствии с Законом о лицензировании. Вместе с тем, разделом Q Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) предусмотрены услуги в области здравоохранения и социальные услуги, в частности класс 86 «Услуги в области здравоохранения».

Следовательно, объектом закупки являются услуги не относящиеся к медицинской деятельности.

Согласно Документации услуги по профилактической дезинфекции, дезинсекции, дератизации воздушных судов, средств пакетирования и автотранспортных средств для нужд ООО «Аэропорт Емельяново» будут оказываться на территории аэропорта Емельяново по адресу: 663021, Красноярский край, Емельяновский район, Аэропорт «Красноярск» и должны быть оказаны в полном соответствии с требованиями:

- ФЗ №52-ФЗ от 30.03.99г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности»;

- СанПиН 3.5.2.3472-17 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий в борьбе с членистоногими, имеющими эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение»;

- СП 3.5.3.3223-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий»;

- МР 3.5.2.0112-16 «Организация и проведение мероприятий по борьбе с насекомыми на воздушных и водных транспортных средствах, осуществляющих международные перевозки»;

- МУ 3.5.3.2949—11 «Борьба с грызунами в населенных пунктах, на железнодорожном, водном, воздушном транспорте»;

- Действующих требований и рекомендаций Роспотребнадзора и Федерального агентства воздушного транспорта РФ по дезинфекции воздушных судов.

При этом вышеуказанные нормативные-технические документы не содержат требований исключительно к медицинским услугам, а также не устанавливает требования к организаторам и исполнителям мероприятий по оказанию услуг по обработке воздушных судов (ВС), средств пакетирования и автотранспортных средств (АС) по дезинфекции, дезинсекции и дератизации о наличии каких либо лицензий.

В силу статьи 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» по санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями понимаются организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона о лицензировании, положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в случае, если указанные перечни не установлены федеральными законами.

Согласно приложению к Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 (далее – Положением о лицензировании медицинской деятельности), в перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, включена дезинфектология.

При этом пунктом 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности определено, что медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложения, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг), в целях лицензирования, устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В пунктах 3-5 части 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская помощь определена как комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья, и включающих в себя предоставление медицинских услуг; под медицинской услугой понимается медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение; медицинским вмешательством являются выполняемые медицинским работником и иным работником, имеющим право на осуществление медицинской деятельности, по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профи-

лактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций.

Исходя из Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санитарно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях, утвержденных приказом Минздрава России от 11.03.2013 № 121н, работы (услуги) по дезинфектологии организуются и выполняются при оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, при оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении.

С учетом вышеизложенных норм, можно сделать вывод, что лицензированию в качестве медицинской деятельности подлежат работы (услуги) по дезинфектологии, выполняемые в рамках оказания медицинской помощи.

Следовательно, при осуществлении дезинфекционной деятельности (в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции, дератизации) вне рамок оказания медицинской помощи, необходимость получения лицензии на осуществление медицинской деятельности отсутствует.

Данную позицию подтверждает Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 29.04.2019 № 46-АД19-1.

Кроме того, согласно письму Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.06.2016 № 14-5/993, понятие дезинфектологии, указанное в Перечне работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность (приложение к Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291), применяется к организациям, проводящим санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в рамках оказания медицинской помощи. При осуществлении дезинфекционной деятельности в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции, дератизации, которые не предусматривают проведение мероприятий в рамках оказания медицинской помощи и не является медицинской услугой, необходимость получения лицензии на осуществление медицинской деятельности отсутствует.

Проведя анализ извещения и документации о проведении конкурса в электронной форме, установлено, что объектом закупки является оказание услуг по обработке воздушных судов (ВС), средств пакетирования и автотранспортных средств (АС) по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, которые оказываются не в рамках оказания медицинской помощи.

Установив совокупность вышеизложенных обстоятельств, можно сделать вывод о том, что действия заказчика по установлению к участникам закупки требования о необходимости наличия и предоставления в составе второй части заявки копии лицензии на осуществление медицинской деятельности в области дезинфектологии противоречат требованиям Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, из позиции ФАС России, изложенной в письмах от 20.01.2020 № АК/2757/20, от 03.02.2020 № АК/6755/20, от 03.08.2020 № ДФ/65552/20, от 17.11.2020 № 17/100395-ПР/20 следует, что установление в документации о закупке требования к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности по направлению «дезинфектология» в целях оказания услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации, которые не предусматривают осуществление мероприятий в рамках оказания медицинской помощи и не являются медицинской услугой, **неправомерно.**

- 2) 14 мая 2021 года организатором закупки на электронной площадке был размещен протокол подведения итогов конкурса №175/1996575, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, согласно которому победителем признано ООО «ДезАр».

ООО «ДЕЗИНФЕКТОР» выражает свое несогласие с действиями членов комиссии по подведению итогов электронного конкурса по следующим основаниям:

Действия конкурсной комиссии по признанию победителем ООО «ДезАр» - как соответствующего требованиям конкурсной документации, имеющего лицензию на осуществление медицинской деятельности неправомерны, так как у ООО «ДезАр» на момент подачи (03.03.2021г.) и на момент окончания подачи заявок (10.03.2021г.) отсутствовала лицензия на осуществление медицинской деятельности в сфере услуг (работ) по дезинфектологии по адресу, указанному в извещении и конкурсной документации: Красноярский край, Емельяновский район, территория аэропорт «Красноярск».

Согласно выписке из реестра лицензий, сформированной на интернет-портале Росздравнадзора по состоянию на 14.05.2021 года ООО «ДезАр» имеет действующую лицензию №ЛО-78-01-009091, в которой четко прописаны два адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности:

1 адрес - 199106, г. Санкт-Петербург, Большой проспект В. О., д. 83, лит. А, часть помещения 2-Н;

2 адрес - 660079, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Лесопильщиков, зд. 165, пом. 6, 7. Данный адрес был включен в лицензию, согласно приказу лицензирующего органа №245-лиц от 25.03.2021 и зарегистрирован в ЕГРЮЛ 27.03.2021 года.

В Законе о лицензировании установлено требование о необходимости включения в лицензию сведений об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности (пункты 2, 3 части 1 статьи 15 Закона). В силу пункта 8 статьи 3 Закона о лицензировании местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее – место осуществления лицензируемого вида деятельности) является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Вместе с тем, данным Законом предусмотрено условие о том, что до переоформления лицензии в случаях, предусмотренных частью 1 данной статьи, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии (часть 2 статьи 18).

Проведение работ на территории аэропорта «Красноярск», согласно п. 1.4. Технического задания, подразумевает круглосуточное присутствие Исполнителя с организацией рабочих мест непосредственно на территории аэропорта (1.4. Услуги по обработке ВС по дезинфекции, дезинсекции и дератизации оказываются круглосуточно (в режиме 24/7/365)).

В соответствии с частью 7 статьи 18 Закона о лицензировании при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указы-

ваются этот адрес и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по этому адресу. Перечень таких сведений устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Из совокупности приведенных положений статьи 18 Закона о лицензировании следует установление законодателем запрета на осуществление лицензируемого вида деятельности по адресу, не указанному в лицензии, до того момента, как будет переоформлена лицензия.

Таким образом, право на осуществление лицензируемого вида деятельности предоставляется лицу исключительно в отношении адресов, указанных в лицензии в качестве места осуществления соответствующего вида деятельности.

Вышеуказанные обстоятельства подтверждаются судебной практикой – Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ № 301-КГ18-2640 от 10.08.2018 г. по делу № А29-2241/2017; Определение Верховного суда РФ от 13 ноября 2019 года № 303-ЭС19-21514; Определение Верховного суда РФ №303-ЭС20-10260 от 23.07.2020.

На основании изложенного ООО «ДЕЗИНФЕКТОР» просит УФАС России по Красноярскому краю:

1. Приостановить процедуру заключения контракта по итогам конкурса в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы.
2. Отменить принятые комиссией протоколы от 12 мая 2021 года и от 14 мая 2021 года.
3. Выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию в соответствии с законодательством Российской Федерации и устранении имеющихся нарушений.
4. Принять иные меры в соответствии с законодательством Российской Федерации, устраняющие нарушения законодательства, прав и законных интересов участника закупки и ограничения конкуренции.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ по ООО «Дезинфектор»;
2. Выписка из ЕГРЮЛ по ООО «ДезАР»;
3. Выписка из реестра лицензий от 14.05.2021;
4. Документы подтверждающие полномочия руководителя ООО «Дезинфектор».

Директор
ООО «Дезинфектор»



В.А.Доленко