

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу**

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А  
email: to78@fas.gov.ru

**Заявитель (податель жалобы): Общество с ограниченной ответственностью «БАЛТКАМЕНЬ»**  
(ИНН 7810058763, ОГРН 1069847096076)  
199155, город Санкт-Петербург, Вн.Тер.Г. Муниципальный Округ Остров Декабристов, Железноводская ул, д. 68 литеры Б, помещ. 2-н офис 5.17, раб. место 2  
Адрес электронной почты: Kireev.a.s@yandex.ru  
Контактный номер телефона: + 7 (965) 070-61-07

**Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет»**

ИНН 7801002274

КПП 780101001

ОГРН 1037800006089

Место нахождения 199034, г Санкт-Петербург, р-н Василеостровский, наб. Университетская, дом 7/9

Адрес электронной почты [orgz@gz.pu.ru](mailto:orgz@gz.pu.ru)

Контактный телефон +7 (812) 3241268

223-ФЗ, Открытый конкурс в электронной форме, № 2618648, [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

«14» февраля 2023 года

**ЖАЛОБА**

на действия (бездействие) организатора торгов (Заказчика, комиссии по осуществлению закупок) при организации и проведении торгов (закупки);

обжалование протокола № 12(223-Э-МП(4)) пересмотра вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 09.02.2023 и протокола №12(223-Э-МП(5)) повторного подведения итогов на участие в конкурсе в электронной форме от 09.02.2023 № ОКЭ/223/26/22/МП

- 1. Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет»  
199034, г Санкт-Петербург, р-н Василеостровский, наб. Университетская, дом 7/9
- 2. Фамилии, имена, отчества членов, комиссии по осуществлению закупок:**  
Председатель комиссии – М.М. Захарова;  
Член комиссии – А.А. Баскаков;  
Член комиссии – Р.А. Максоцкий;  
Член комиссии – А.В. Чебунин;  
Секретарь комиссии – Е.В. Безручко;
- 3. Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «БАЛТКАМЕНЬ» (ИНН 7810058763, ОГРН 1069847096076)  
199155, город Санкт-Петербург, Вн.Тер.Г. Муниципальный Округ Остров Декабристов, Железноводская ул, д. 68 литеры Б, помещ. 2-н офис 5.17, раб. место 2  
Адрес электронной почты: Kireev.a.s@yandex.ru  
Контактный номер телефона: + 7 911 971 26 29
- 4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) за № 32212009869
- 5. Открытый конкурс в электронной форме:**  
5.1. Номер извещения: № 32212009869

6. **Наименование закупки:** Выполнение работ по техническому обслуживанию зданий и содержанию территории СПбГУ.
7. **Начальная (максимальная) цена контракта:** 33 402 353,61 рубля (тридцать три миллиона четыреста две тысячи триста пятьдесят три руб. 61 коп.).
8. **Оператор электронной площадки:** Электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер»
10. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 30.12.2022г.
11. **Дата опубликования итогового протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе:** 09.02.2023г.
12. **Обжалуемые действия аукционной комиссии:**  
Считаем действия Заказчика нарушением норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «Закон о закупках», «Закон 223-ФЗ») которые, по мнению Заявителя нарушены: п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 1 ст. 18.1, ч. 2 ст. 18.1, ч. 10 ст. 3 Закона 223-ФЗ.
13. **Доводы жалобы:**

ООО «БалтКамень» (далее также «**Заявитель**») на сайте электронной площадки подало заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме Номер извещения: № 32212009869.

Заявка ООО «БалтКамень» признана соответствующей.

09 февраля 2023 опубликован Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок.

В итоговом протоколе 12(223-Э-МП(5)) от 09.02.2023 года - Заявке ООО «БалтКамень» был присвоен № 2.

Победителем объявлено ООО «Феникс» (№ 1) с ценой за единицу работ 577 489,52 рублей (пятьсот семьдесят семь тысяч четыреста восемьдесят девять руб. 52 коп.).

Второе место присуждено ООО «БалтКамень» с ценой за единицу работ 565 000,00 рублей (пятьсот шестьдесят пять тысяч руб. 00 коп.)

Согласно Протоколу № 12(223-Э-МП(5)) повторного подведения итогов на участие в конкурсе в электронной форме от 09.02.2023 (далее «**Протокол**»), результаты оценки заявок распределены следующим образом:

№ заявки	Название уч-ка	Критерии оценки			Рас-ние. мест	
		Цена за ед. услуг, руб. (30%); $Ц_{\text{п}} = \frac{C_{\text{п}}}{C} \times 100$	Квалиф. уч-ка (35%); НЦБ <sub>1</sub>	Качест. хар-ки объекта закупки НЦБ <sub>2</sub>		ИИ= ЦБ <sub>1</sub> x 0,3 + НЦБ <sub>1</sub> x 0,35 + НЦБ <sub>2</sub> x 0,35
1	ООО «Редберг»	590 682,43 95,65	0	0	95,65x0,3+0x0,35+0x0,35 =28,70 б.	3
2	ООО «БалтКамень»	565 000,00 100	90	0	100x0,3+90x0,35+0x0,35 =61,5 б.	2
3	ООО «Феникс»	577 489,52 97,84	100	0	97,84x0,3+100x0,35+0x0,35 =64,35 б.	1

При этом по показателю «Показатель 5НЦБ<sub>1</sub> «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами: работниками для работ в тепловых энергоустановках в качестве оперативно-ремонтного персонала». 5НЦБ<sub>1</sub>=K35 x Б<sub>1</sub>5, K35=0,1», Заявителю присуждено 0 баллов.

**Значимость показателя составляет 10%.**

Согласно документации к закупке, критерий оценки по показателю 5НЦБ<sub>1</sub> следующий:

*«2.5. Показатель 5НЦБ<sub>1</sub> «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами: работниками для работ в тепловых энергоустановках в качестве оперативно-ремонтного персонала». Значимость показателя 10%.*

*Оценивается количество работников участника конкурса имеющих соответствующие допуски к проведению работ: работников для работ в тепловых энергоустановках в качестве оперативно-ремонтного персонала.*

*Для оценки по данному показателю участник конкурса должен предоставить:*

*-Копии (выписки из) протоколов Ростехнадзора о проверке знаний "Техническая эксплуатация тепловых энергоустановок";*

-Копии трудовых книжек или трудовых договоров с записью о приеме на работу в организацию участника конкурса;

-Копия штатного расписания участника конкурса.

-Заполненная форма «Справка о кадровых ресурсах, привлекаемых Участником закупки для выполнения Договора» (Приложение № 3 к заявке на участие в конкурсе).

Представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые подписи и печати (при наличии).

В случае выявления в представленных сведениях и документах недостоверной информации, либо выявления несоответствия сведений в представленных документах такие сведения и документы, учитываться при оценке по данному показателю не будут.

При не предоставлении или неполном предоставлении сведений и документов, указанных выше, оценка по данному показателю не производится. При этом отсутствие указанных сведений и документов не является основанием для признания заявки не соответствующей конкурсной документации.»

**Полагаем, что требовать предъявлять и учитывать исключительно именно Копии (выписки из) протоколов Ростехнадзора о проверке знаний "Техническая эксплуатация тепловых энергоустановок является излишним требованием, поскольку подтверждение обеспечения соответствующими трудовыми ресурсами может осуществлять не только Ростехнадзором, что подтверждается следующим.**

Приказом Ростехнадзора от 09.02.2021 N 54 признан утратившим силу с **15.02.2021** Приказ Ростехнадзора от 06.04.2012 N 233 "Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору". Вступившим в силу Приказом Ростехнадзора от 04.09.2020 N 334 "Об утверждении Перечня областей аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики" **аттестация работников организаций по тестовому заданию "Эксплуатация тепловых энергоустановок и тепловых сетей" в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору - не предусмотрена.**

Порядок проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики определен Положением об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2019 г. № 1365 (далее - постановление Правительства № 1365).

Постановление Правительства N 1365 разработано в соответствии с Федеральными законами от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике".

Аттестация работников, осуществляющих профессиональную деятельность в сфере теплоснабжения, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ «О теплоснабжении» не предусмотрена.

В соответствии с п. 2.3.8 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утв. приказом Минэнерго России № 115 от 24.03.2003, зарег. Минюстом России 02.04.2003, рег. № 4358 (далее – ПТЭТЭ) обязательной является проверка знаний органами госэнегонадзора для руководящих работников и руководителей структурных подразделений организации.

Так, согласно п. 2.3.8.5 ПТЭТЭ с ремонтным персоналом проводят:

- вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой инструктажи по безопасности труда, а также инструктаж по пожарной эксплуатации;
- подготовка по новой должности или профессии с обучением на рабочем месте (стажировка);
- проверка знаний правил, норм по охране труда, правил технической эксплуатации.

Согласно п. 2.3.19 ПТЭТЭ проверка знаний в организации осуществляется по графикам, утвержденным

ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок. Работники, знания которых подлежат проверке, должны быть ознакомлены с утвержденным графиком проверок знаний. Перед очередной (внеочередной) проверкой знаний работников проводится предэкзаменационная подготовка (семинары, лекции, консультации и учебные мероприятия). Подготовка может проводиться в специализированных образовательных учреждениях или по месту работы.

Также в соответствии с п. 2.3.20 ПТЭТЭ проверка знаний органами госэнегонадзора проводится для работников назначенных ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, их заместителей и специалистов по охране труда, в обязанности которых входит контроль за эксплуатацией тепловых энергоустановок.

Проверку знаний в Ростехнадзоре обязаны проходить проверку лишь руководящие работники и руководители структурных подразделений организации, п.5НЦБі про оперативно-ремонтный персонал, поэтому может проводиться в образовательных учреждениях или по месту работы п.2.3.19 приказа Минэнерго России № 115 от 24.03.2003.

В составе своей заявки ООО «БалтКамень» по показателю 5НЦБі «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами: работниками для работ в тепловых энергоустановках в качестве оперативно-ремонтного персонала», предоставило сведения и документы о двух работниках: Иванов И.А. и Федоров Л.С., в том числе Копию выписки из протокола №71758 от 10.10.2022 года по проверке знаний "Техническая эксплуатация тепловых энергоустановок"(АНО ДПО «ЕЦПК» Лицензия комитета по образованию Правительства Санкт-Петербурга №1429 от 17.06.2015 года). Данный документ был представлен в составе заявки, в соответствии с п.19.2.

Указанный документ во исполнение п. 2.3.19 ПТЭТЭ подтверждает наличие квалифицированного персонала у Заявителя.

Оформление проверки знаний, в **виде Протокола** - Приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115 –**не предусмотрено**. Вместе с тем, согласно п.19.2. Документации, по показателю 5НЦБі, участник конкурса должен предоставить не копию журнала или иного документа, **а именно копии (выписки из) протоколов** о проверке знаний "Техническая эксплуатация тепловых энергоустановок".

Поэтому, ООО «БалтКамень» вынуждено было предоставить выписку из Протокола №71758 от 10.10.2022 года по проверке знаний "Техническая эксплуатация тепловых энергоустановок", так как документацией запрашивалась именно копия протокола или выписки из него, а не копия журнала, или иного документа, то есть альтернатив документацией предусмотрено не было.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, у конкурсной комиссии Заказчика, исходя из вышеуказанных принципов, не имелось законных оснований не учитывать документы и сведения по показателю 5НЦБі, предоставленные ООО «БалтКамень» в составе заявки, так как предоставленные выписки из протоколов на работников полностью идентичны требуемым в документации, а требовать и учитывать исключительно протоколы Ростехнадзора, после 15.02.2021 –нет законных оснований.

Так, ООО «БалтКамень» считает, что его права нарушены, так как если бы конкурсная комиссия признала и засчитала документы двух представленных ООО БалтКамень» работников Иванов и Федоров, то вместо 0 баллов заявке ООО «БалтКамень» по показателю 5НЦБі было бы присвоено 10 баллов, соответственно, по показателю НЦБі было бы не 90, а 100 баллов.

Получается, что Заявитель занял бы первое место при учете баллов по п.5НЦБі.

Более того, учитывая лучшее ценовое предложение ООО «БалтКамень», итоговое количество баллов по заявке последнего должно быть не 61,5, а 65 баллов, что больше чем у других участников конкурса и, соответственно, ООО «БалтКамень» должно быть признано победителем данного конкурса.

Кроме того, согласно позиции Федеральной Антимонопольной службы России (Решения от 13 мая 2021 г. N 223Ф3-233/21 и от 3 декабря 2021 г. N 223Ф3-635/21) *действия Заказчика, установившего вышеуказанные требования Документации, ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках, нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, так как требование Документации о наличии у участников закупки на момент подачи заявки соответствующих кадровых ресурсов, а также подтверждающих*

документов не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку такие кадровые ресурсы могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Конкурсе. Кроме того, установление требования о наличии специалистов, находящихся в штате участника закупки исключают возможность привлекать специалистов на основании заключаемых с ними договоров гражданско-правового характера на выполнение работ.

Следовательно, в действиях Заказчика имеется нарушение пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Допущенные заказчиком нарушения являются существенными, и могут быть устранены путем отмены результатов рассмотрения вторых частей заявок и протокола подведения итогов электронного конкурса, составленного в ходе проведения процедуры закупки.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее «ФЗ о защите конкуренции») по правилам ст. 18.1 ФЗ о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Считаем, что указанными действиями Заказчик нарушил положения статей Закона о закупках, чем предъявил необоснованные требования к участникам данного конкурса, потому что не влияет на качество выполняемых работ, ограничивает круг участников и ограничивает конкуренцию при проведении конкурса, ООО «БалтКамень»

#### **ПРОСИТ КОМИССИЮ УФАС**

- 1. Признать жалобу обоснованной в полном объеме;**
- 2. Приостановить до рассмотрения жалобы по существу;**
- 3. Отменить Протокол № 12(223-Э-МП(4)) пересмотра вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 09.02.2023 № ОКЭ/223/26/22/МП;**
- 4. Отменить Протокол № 12(223-Э-МП(5)) повторного подведения итогов на участие в конкурсе в электронной форме от 09.02.2023 № ОКЭ/223/26/22/МП;**
- 5. Выдать обязательное для исполнения предписание о повторном рассмотрении заявки на участие в электронном аукционе и о пересмотре рассмотрения и оценки вторых частей заявок и подведения итогов.**

#### **Приложения:**

1. Протокол № 12(223-Э-МП(4)) пересмотра вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме Санкт-Петербург от 09.02.2023;
2. Протокол № 12(223-Э-МП(5)) подведения итогов на участие в конкурсе в электронной форме от 09.02.2023;
3. Заявка участника ООО «БалтКамень» на конкурс;
4. ЕГРЮЛ на ООО «БалтКамень».

Генеральный директор

ООО «БалтКамень»

/ Симанов Артем Алексеевич

