



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-11/2023

г. Екатеринбург

18.01.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», — *

— заявителя в лице ООО «Специализированное монтажно-наладочное управление «ЮгЭнергоИнжиниринг» - лидера коллективного участника, — *

— заявителя в лице ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» - коллективного участника, — *

рассмотрев жалобу лидера коллективного участника ООО «Специализированное монтажно-наладочное управление «ЮгЭнергоИнжиниринг» и коллективного участника ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» (вх. № 14-ЭП/23 от 09.01.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры конкурса в электронной форме на право заключения договора на проведение технологического и ценового аудита проектов инвестиционных программ и проектов изменений, вносимых в инвестиционную программу ОАО «МРСК Урала» в 2023, 2024 и 2025 годах, а также отчетов о реализации инвестиционной программы ОАО «МРСК Урала» за I-IV кварталы 2023 года и 2023 год, за I-IV кварталы 2024 года и 2024 год, за I-IV кварталы 2025 года и 2025 год (извещение № 32211897071) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба лидера коллективного участника ООО «Специализированное монтажно-наладочное управление «ЮгЭнергоИнжиниринг» и коллективного участника ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» (вх. № 14-ЭП/23 от 09.01.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры конкурса в электронной форме на право заключения договора на проведение технологического и ценового аудита проектов инвестиционных программ и проектов изменений, вносимых в инвестиционную программу ОАО «МРСК Урала» в 2023, 2024 и 2025 годах, а также отчетов о реализации инвестиционной программы ОАО «МРСК Урала» за I-IV кварталы 2023 года и 2023 год, за I-IV кварталы 2024 года и 2024 год, за I-IV кварталы 2025 года и 2025 год (извещение № 32211897071), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявители указывают, что закупочная комиссия неправомерно при рассмотрении заявок на участие в конкурсе в электронной форме (извещение № 32211897071) приняла решение об отклонении заявки коллективного участника: ООО «Специализированное монтажно-наладочное управление «ЮгЭнергоИнжиниринг» (лидер коллективного участника) и ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» (коллективный участник) от участия в данной закупочной процедуре по причине её несоответствия требованиям конкурсной документации, а также ссылаются на то обстоятельство, что закупочная документация составлена с нарушениями норм действующего законодательства.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок (далее — Положение о закупках), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» от 17.12.2018 № 334 (в редакции протокола № 509 от 20.10.2022г.) и размещенный в Единой информационной системе в версии № 39 18.11.2022г.

21.12.2022г. в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение № 32211897071 и конкурсная документация на право заключения договора на проведение технологического и ценового аудита проектов инвестиционных программ и проектов изменений, вносимых в инвестиционную программу ОАО «МРСК Урала» в 2023, 2024 и 2025 годах, а также отчетов о реализации инвестиционной программы ОАО «МРСК Урала» за I-IV кварталы 2023 года и 2023 год, за I-IV кварталы 2024 года и 2024 год, за I-IV кварталы 2025 года и 2025 год.

Начальная (максимальная) цена договора 65 821 728, 26 руб.

23.12.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок участников, по итогам которой составлен Протокол № Кэф/23189/1 от 23.12.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 26.12.2022г.

Согласно Протоколу № Кэф/23189/1 от 23.12.2022г. заявка коллективного участника: ООО «Специализированное монтажно-наладочное управление «ЮгЭнергоИнжиниринг» (лидер коллективного участника) и ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» (коллективный участник) с идентификационным номером заявки № 2 была признана несоответствующей требованиям закупочной документации и отклонена от участия в закупке на следующем основании:

«- п. 5.3.4. (б), п. 3.4.1, п. 3.4.2 раздел I Документации, п. 10 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ раздел II Документации, п.1 Л. (к) Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», п.1.1.7, п.2.1.3. Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» - не соответствует

п.1.1.7 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»: отношение выручки Коллективного участника за 2021 год к НМЦ составляет менее 5»;

- п. 5.3.4. (б), п. 3.4.1., п. 3.4.2. раздел I Документации, п. 10 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ раздел II Документации, п.1.1, (к) Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», п.1.1.8, п.2 Л.4. Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» - не соответствует п.1.1.8 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»: не имеет опыт не менее 3 лет (36 месяцев) не менее чем в 2 указанных областях.

- п. 5.3.4. (б), п. 3.4.1., п. 3.4.2. раздел I Документации, п. 10 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ раздел II Документации, п.1.1, (к) Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», п.1.1.9, п.2.1.5. Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» - не соответствует п.1.1.9 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»: не подтверждено необходимое количество кадровых ресурсов требуемой квалификации с опытом оказания услуг не менее 3 лет (36 месяцев) не менее чем в 2 указанных областях, в которых Участник имеет опыт не менее 3 лет (36 месяцев).

- п. 5.3.4. (б), п. 3.4.1., п. 3.4.2. раздел I Документации, п. 10 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ раздел II Документации, п. 1.1. (к) Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», п.1.1.6 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» - не соответствует п.1.1.6 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»: в период с 25.06.2020 по 07.02.2021 член КУ ООО «ЮнЭнергоИнжиниринг» был включен в Реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, реестровый номер записи РНП.241096-20».

Не соглашаясь с принятым закупочной комиссией решением, заявитель в своей жалобе указывает, что включение в конкурсную документацию отсекающего условия о соотношении выручки участника за отчетный год к начальной (максимальной) цене договора аудита, большем или равном 5 является неприемлемым, поскольку нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. По мнению представителей заявителя жалобы, данное организационно-техническое требование к участникам закупки должно предполагать соотношение равноценных периодов («один отчетный год с ценой годового договора» либо «выручка 3-х предшествующих лет с ценой 3-х летнего договора»), в связи с чем, закупочной комиссией неправомерно было принято решение об отклонении заявки заявителя жалобы на том основании, что отношение выручки данного коллективного участника за 2021 год к Н(М)ЦД составляет менее 5, поскольку Н(М)ЦД данной закупки сформировано на трехлетний период.

Возражая относительно заявленного довода, представители заказчика пояснили, что включение в конкурсную документацию указанного требования к участникам закупки обусловлено положениями методических рекомендаций, утв. Распоряжением Правительства РФ от 23.09.2016 № 2002-р «О методических рекомендациях по проведению технологического и ценового аудита инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ) сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов электроэнергетики, инвестиционные программы которых утверждаются Министерством энергетики РФ и (или) органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными на утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, и отчетов об их реализации». При этом срок, на который заключается договор технологического и ценового аудита инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ) и отчетов об их реализации, данными методическими рекомендациями не определен.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

В силу п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке,

указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с пп.пп. «б», «и» п. 7.4.4 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

и) требования к участникам такой закупки.

Иные требования к участникам закупки устанавливаются извещением о закупке и (или) документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и настоящего Стандарта (п. 4.6.8 Положения о закупках).

При этом конкретный порядок (последовательность) осуществления рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников устанавливается в документации о закупке, в том числе с учетом функционирования единой информационной системы, а также электронных торговых площадок (п. 1.6 Приложения № 2 к Положению о закупках).

Отборочные критерии (требования) - это обязательные к исполнению всеми участниками закупки и устанавливаемые в документации о закупке требования, несоответствие которым влечет решение закупочной комиссии об отклонении заявки от дальнейшего рассмотрения (п. 2.1 Приложения № 2 к Положению о закупках).

В соответствии с требованиями п. 2.5 Приложения № 2 к Положению о закупках допустимые к применению при проведении закупочных процедур отборочные требования и порядок определения измеряемых значений критериев соответствия отборочным требованиям приведены в Приложении 1 и Приложении 2 к настоящему Типовым требованиям. Установление в документации о закупке иных отборочных требований, не указанных в настоящих Типовых требованиях, не допускается, за исключением случаев, когда их установление предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации либо принято решение об установлении таких требований ЦЗО ПАО «Россети».

В п. 35 Приложения № 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Положения о закупках предусмотрена возможность установления заказчиком отборочного критерия «Объем выручки участника закупки от оказания услуг/выполнения работ по предмету договора».

При этом особенности установления отборочных требований, критериев и порядка оценки заявок участников при проведении закупочных процедур, относящихся к оказанию финансовых и страховых услуг, определены в Приложении 3 к настоящим Типовым требованиям (п. 1.4 Приложения № 2 к Положению о закупках).

Действие настоящего приложения распространяется на закупки, предметом которых является оказание финансовых и страховых услуг для нужд группы ПАО «Россети», включая, но не ограничиваясь:

оказание услуг технического и технологического аудита, комплексной экспертизы, технического консультанта и обоснования проектов (включая подготовку отчетов и заключений) в случае проработки схем финансирования вышеперечисленных проектов (п. 1.1.2.9 Приложения № 3 к Типовым требованиям, являющихся Приложением № 2 к Положению о закупках).

Согласно пп. «а» п. 4.1 Приложения № 3 к Типовым требованиям, являющихся Приложением № 2 к Положению о закупках в документации о закупке (в рамках отборочной стадии) должны быть указаны:

а) требования к участнику закупки (например, опыт работы, требования к надежности и финансовой устойчивости участника (например, требования к размеру уставного капитала, собственных средств, резервов участника и т.п.), рейтинги, отсутствие сведений об участнике в реестрах недобросовестных поставщиков и т.д.).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «*право заключения договора на проведение технологического и ценового аудита проектов инвестиционных программ и проектов изменений, вносимых в инвестиционную программу ОАО «МРСК Урала» в 2023, 2024 и 2025 годах, а также отчетов о реализации инвестиционной программы ОАО «МРСК Урала» за I-IV кварталы 2023 года и 2023 год, за I-IV кварталы 2024 года и 2024 год, за I-IV кварталы 2025 года и 2025 год*» (п. 3 Части II Информационной карты закупочной документации).

При этом, сроком выполнения работы, оказания услуги является период с даты заключения договора по 15.05.2026г. (извещение о проведении конкурса в электронной форме).

Участник закупки для того, чтобы принять участие в закупке, должен удовлетворять требованиям, установленным в пункте 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (п. 1.4.3 Части I Общие условия проведения закупки).

В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав основной части заявки следующие сведения и документы:

Участник закупки должен подготовить заявку, включающую:

к) документы, указанные в Приложении № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (пп. «к» п. 1.1 Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

Согласно п. 1.1 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отборочные требования):

«- иметь в составе заявки комплект документов, перечисленный в п. 2 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (п. 1.1.1):

- отношение выручки за отчетный год по данным последней годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Участника к начальной (максимальной) цене договора должно быть больше или равно 5 (подтверждается расчетом с подтверждением годовой бухгалтерской отчетностью и(или) Гарантийным письмом) (п. 1.1.7);

- обладать профессиональными знаниями и опытом выполнения работ и (или) оказания услуг в течение 3 лет (36 месяцев) и более, не менее чем в 2 из областей, а именно:

- разработка схем и программ перспективного развития электроэнергетики;
- выполнение электроэнергетических расчетов схем внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств потребителей (схем выдачи мощности объектов по производству электрической энергии);
- инвестиционное планирование в сфере электроэнергетики;
- проведение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов в сфере электроэнергетики;
- оценка технического состояния объектов электроэнергетики;
- финансово-экономический анализ (аудит финансовой (бухгалтерской) отчетности) деятельности сетевых организаций;
- выполнение экспертизы предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере электроэнергетики.

Иметь за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты публикации извещения о данной закупке) исполненные договоры по выполнению аналогичных работ/услуг, подтвержденных копиями договоров и актов оказанных услуг/выполненных работ и (или) справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей документации (п. 1.1.8);

- иметь в штате минимально необходимое количество кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимое для исполнения договора, не менее 7 человек, имеющих в совокупности опыт работы не менее чем в 2 областях, указанных в п.1.1.8 настоящего приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в которых Участник имеет опыт выполнения работ и (или) оказания услуг не менее 3 лет (36 месяцев), при этом каждый из таких работников имеет опыт работы не менее 3 лет (36 месяцев) в одной из областей, указанных в п.1.1.8 настоящего приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (п. 1.1.9);

- участник не должен быть включенным в настоящий момент, а также в течение 5 (пяти) лет, предшествующих заключению договора, в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» либо в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п. 1.1.6).

Согласно пп. 1.1.11 п. 1.1 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» информация об опыте работы и компетентности Участника согласно п.1.1.8. и его сотрудников согласно п.1.1.8. настоящего приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» должна предоставляться по форме Приложений №3.3 и №3.4 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» к настоящим отборочным требованиям к Участникам. Предоставленная информация должна содержать данные, позволяющие определить соответствие Участника отборочным требованиям к Участникам. В случае предоставления указанной информации не по форме Приложений №3.3 и №3.4 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» к настоящим отборочным требованиям к Участникам, **предложение Участника будет отклонено.**

Документы, подтверждающие опыт выполнения работ/услуг согласно п.1.1.8 и п.1.1.9 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» по исполненным договорам, в т.ч.:

– копии заключенных договоров (все страницы, с приложением спецификаций, с подписью и печатями обеих сторон или сведениями об электронных подписях (ЭП) с указанием электронных торговых площадок, на которых были заключены договоры (контракты) по результатам торгов в электронной форме) и копии всех актов выполненных работ/оказанных услуг (с подписью и печатями обеих сторон или содержащими сведения об ЭП)

по каждому договору, заявленному в справке о перечнях и объемах выполнения договоров (по форме Приложения №3.4 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»). Опыт выполнения работ/услуг учитывается только по соответствующим требованиям п.1.1.8 и п.1.1.9 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» работам/услугам, заявленным в справке об опыте выполнения договоров и подтвержденным копиями договоров и копиями актов оказанных услуг/выполненных работ. При этом даты составления актов оказанных услуг/выполненных работ должны соответствовать срокам выполнения работ/оказания услуг по договорам, указанных в них, иначе должны быть предоставлены копии дополнительных соглашений, содержащих информацию об изменении сроков исполнения обязательств.

– в справке о перечнях и объемах выполнения договоров (по форме Приложения №3.4 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ») Участнику необходимо указать перечень и объемы работ/услуг, соответствующих требованиям п.1.1.8 и п.1.1.9 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае, если договор включал в себя комплекс работ/услуг, в том числе соответствующих требованиям п.1.1.8 и п.1.1.9 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в справке необходимо кроме указания предмета договора выделить отдельно работы/услуги соответствующие требованиям п.1.1.8 и п.1.1.9 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». Наличие соответствующих требованиям п.1.1.8 и п.1.1.9 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» договоров или работ/услуг в составе комплексных работ/услуг в обязательном порядке будут учитываться при оценке Заявок участников (пп. 2.1.4 п. 2.1 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

В составе «Основной части» участник также включает копию отчета о финансовых результатах (Форма по ОКУД 0710002) участника с приложением расшифровки выручки по видам деятельности за предыдущий календарный год (пп. 2.1.3 п. 2.1 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

Документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, согласно п.1.1.9 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в т.ч.:

а) справка о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №3.3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

б) копии трудовых книжек на работников и (или) трудовых договоров с работниками, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах по форме приложения №3.3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

в) копии документов (дипломов, аттестатов, удостоверений), подтверждающих квалификацию работников, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах по форме приложения №3.3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

г) копии документов, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ/услуг у сотрудников, приведенные в п.2.1.4. настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (пп. 2.1.5 п. 2.1 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

Комиссией было установлено, что отборочное требование об соотношении выручки участника закупки за отчетный год по данным последней годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Участника к начальной (максимальной) цене договора больше или равно 5 установлено на основании пп. «в» п. 5 методических рекомендаций, утв. Распоряжением Правительства РФ от 23.09.2016 № 2002-р «Об утверждении методических рекомендаций по проведению технологического и ценового аудита инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ) сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов электроэнергетики, инвестиционные программы которых утверждаются Министерством энергетики Российской Федерации и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, и отчетов об их реализации» (далее — методические рекомендации);:

Технологический и ценовой аудит инвестиционной программы (проектов инвестиционной программы), отчетов о реализации инвестиционной программы осуществляется на основании договора возмездного оказания услуг, заключенного между сетевой организацией и организацией, отобранной сетевой организацией в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее соответственно - договор аудита инвестиционной программы, договор аудита проектов инвестиционной программы, договор аудита отчетов, экспертная организация), с учетом следующих требований:

в) отношение выручки за отчетный год по данным последней годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности экспертной организации к начальной (максимальной) цене договора аудита инвестиционной программы (договора аудита проектов инвестиционной программы, договора аудита отчетов), определенной сетевой организацией для проведения отбора экспертных организаций, больше или равно 5.

Из анализа положений конкурсной документации следует, что заказчиком указанное отсекающее требование к участникам закупки включено в полном соответствии с методическими рекомендациями, утв. Распоряжением Правительства РФ от 23.09.2016 № 2002-р, что свидетельствует о правомерности их включения в содержание закупочной документации.

При этом, Комиссия, изучив данное требование методических рекомендаций, установила, что оно содержит лишь требование к периоду отчетной документации (последняя годовая бухгалтерская (финансовая)

отчетность), однако требований к периоду Н(М)ЦД, к которому будет произведено соотношение выручки за последний ответный год, не предъявлено.

Изучив состав заявки коллективного участника, Комиссией было установлено, что для подтверждения своего соответствия требованию пп. 1.1.7 п. 1.1 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в порядке, определенном пп. 2.1.3 п. 2.1 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», заявителем жалобы была приложена следующая информация:

- объем выручки ООО «СМНУ «ЮгЭнергоИнжиниринг» за 2021 год составляет 102 293 тыс. руб.;

- объем выручки ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» за 2021 год составляет 38 759 тыс. руб.

Суммарная выручка Коллективного участника за 2021 год составляет 141 052 тыс. руб.

Отношение выручки Коллективного участника за 2021 год к НМЦ составляет $141\ 052/54\ 851 = 2,57$.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно отклонена заявка коллективного участника на основании несоответствия участника требованиям пп. 1.1.7 п. 1.1 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», поскольку отношение выручки коллективного участника за 2021 год к НМЦ составляет менее 5.

Согласно второму доводу жалобы заявитель считает неправомерным отклонение заявки коллективного участника на основании пп. 1.1.8 п. 1.1 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», а именно ввиду отсутствия опыта не менее 3 лет (36 месяцев) не менее чем в 2 указанных областях. По мнению подателя жалобы, лидер коллективного участника предоставил справку о перечне и объемах выполненных аналогичных работ в соответствии с перечнем областей, указанных в пп. 1.1.8 закупочной документации.

Кроме того, во взаимосвязи с указанным доводом представителем заявителя заявлен третий довод, касающийся неправомерного отклонения заявки коллективного участника на основании не подтверждения необходимого количества кадровых ресурсов требуемой квалификации с опытом оказания услуг не менее 3 лет (36 месяцев) не менее чем в 2 указанных областях, в которых Участник имеет опыт не менее 3 лет (36 месяцев).

Представитель заказчика пояснил, что *при рассмотрении заявки коллективного участника было установлено, что:*

- 40 договоров, включенных в состав заявки Участника, не относятся к заявленным 7 областям, в связи с чем договоры не учтены при оценке опыта участника на основании п. 1.1.8. Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки».

Основанием, свидетельствующем о несоответствии заявленных договоров служит то, что услуги/работы по проведению технологического и ценового аудита инвестиционных проектов выполнялись на основании директив Правительства Российской Федерации от 16.03.2017 № 1752п-П13, в то время как требовался опыт проведения технологического и ценового аудита инвестиционных проектов в сфере электроэнергетики», который выполняется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382 и директивой № 2988п-П13 от 30 мая 2013 г. В соответствии с директивой, публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводился до 15.11.2013 в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 8 млрд. рублей и более, а с 2014 года - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более.

В то же время, на основании директив Правительства Российской Федерации от 16.03.2017 № 1752п-П13 осуществляется технологический и ценовой аудит инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ) и отчетов об их реализации, который не имеет прямого отношения к публичному технологическому и ценовому аудиту инвестиционных проектов;

- 2 договора включены в состав заявки Участника без актов выполненных работ/оказанных услуг, в связи с чем не учтены при оценке опыта участника на основании п.1.1.8. Приложения 3 к части II «Информационная карта закупки»;

6 договоров учтены в качестве опыта Участника в области «Выполнение экспертизы предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере электроэнергетики». При этом, часть из указанных договоров (в Справке №37 и №38, а также № 40 и №41) имеют пересечения по срокам выполнения работ/оказания услуг, в связи с чем на основании п.1.1.10. Приложения 3 к части II «Информационная карта закупки» в случае, если два и более договора выполнялись в одни и те же месяцы, для учета квалификационных месяцев учитывались месяцы только по одному договору.

Кроме того, по договору № 205/У-22 от 22.03.2022 с ООО «ДЭТ» акт № 3 не подписан со стороны Заказчика, в связи с чем опыт участника учитывался с учетом последнего подписанного обеими сторонами акта № 2 от 24.05.2022.

Дополнительно в составе заявки представлены документы по 2 договорам, незаявленным в Справке о перечне и объемах выполнения договоров (договоры № 541/2021 от 10.01.2022, заключенный с ОАО «МРСК Урала» и № 00-2/876-19-Т от 19.11.2019 года, заключенный с АО «Ярославская электросетевая компания»). В связи с отсутствием данных 2 договоров в Справке о перечне и объемах выполнения договоров данные договоры не учтены в опыте выполнения работ на основании п.1.1.8. Приложения 3 к части II «Информационная карта закупки».

Относительно довода жалобы об отклонении заявки коллективного участника по третьему основанию, указанному в Протоколе № Кэф/23189/1 от 23.12.2022г., представитель заказчика указал, что ввиду отсутствия у коллективного участника опыта оказания услуг за последние не менее 3 лет (36 месяцев) не менее чем в 2 указанных областях он также не сможет обеспечить соответствие необходимого количества кадровых ресурсов

требуемой квалификации с опытом оказания услуг не менее 3 лет (36 месяцев) не менее чем в 2 областях, что установлено в пп. 1.1.9 п. 1.1 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Комиссией установлено, что указанные требования к участникам включены заказчиком в закупочную документацию на основании пп. «г» п. 5 методических рекомендаций и на основании пп. «д» п. 5 методических рекомендаций:

э) экспертная организация имеет в штате по основному месту работы не менее 7 работников, имеющих в совокупности опыт работы не менее чем в 2 областях, которые указаны в абзацах втором - восьмом подпункта "д" настоящего пункта, в которых экспертная организация имеет опыт выполнения работ и (или) оказания услуг не менее 3 лет, при этом каждый из таких работников имеет опыт работы не менее 3 лет в одной из указанных областей;

д) экспертная организация имеет опыт выполнения работ и (или) оказания услуг не менее 3 лет не менее чем в 2 из следующих областей:

разработка схем и программ перспективного развития электроэнергетики;

выполнение электроэнергетических расчетов схем внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств потребителей (схем выдачи мощности объектов по производству электрической энергии);

инвестиционное планирование в сфере электроэнергетики;

проведение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов в сфере электроэнергетики;

оценка технического состояния объектов электроэнергетики;

финансово-экономический анализ (аудит финансовой (бухгалтерской) отчетности) деятельности сетевых организаций;

выполнение экспертизы предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере электроэнергетики.

В ходе заседания Комиссии представителем заказчика было дано пояснение относительно того, что при рассмотрении поступивших на участие в закупке заявок не принимались во внимание те договоры, которые выполнялись на основании директив Правительства Российской Федерации от 16.03.2017 № 1752п-П13, поскольку на их основе осуществляется технологический и ценовой аудит инвестиционных **программ (проектов инвестиционных программ)**, в то время, как для участия в данной закупке требовался опыт проведение технологического и ценового аудита инвестиционных **проектов** в сфере электроэнергетики, который выполняется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382 и директивой № 2988п-П13 от 30 мая 2013г.

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу о том, что п. 1.1 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», содержащий отборочные требования к участникам закупки, не содержит указания на то, договоры, выполненные в соответствии с какой директивой, подлежат учету (директивной от 2017г. или от 2013г.). Сделанная же в ходе рассмотрения жалобы ссылка представителя заказчика на то, что указанное отсекающее требование содержится в п. 2 Приложения № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», не принята Комиссией во внимание, поскольку указанное приложение к закупочной документации включает в себя оценочные, но не отборочные критерии.

Кроме того, наименованием предмета закупки является «аудит проектов инвестиционных программ», свидетельствующее о том, что именно директива Правительства Российской Федерации от 2017 года № 1752п-П13 регулирует такой вид общественных отношений, который возникает при исполнении обязательств по договору, заключаемому по итогам проведения закупочной процедуры № 32211897071.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что закупочной комиссией неправомерно был учтен опыт лишь по договору равному в 32,3 месяца в 1 области «Выполнение экспертизы предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере электроэнергетики», в связи с чем заявка впоследствии была отклонена ввиду несоответствия требованиям, указанным пп. 1.1.8 п. 1.1 Приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении закупочной комиссией ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В силу четвертого довода жалобы заявитель считает неправомерным отклонение заявки общества на основании наличия в реестре недобросовестных поставщиков сведений об члене коллективного участника ООО «ЮнЭнергоИнжиниринг», поскольку период, на который данное лицо включалось в указанный реестр (с 25.06.2020г. по 07.02.2021г.), истёк, а, следовательно, в настоящее время отсутствуют все негативные правовые последствия для заявителя.

Представители заказчика в ходе заседания Комиссии пояснили, что закупочной документацией установлено требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков.

Согласно ч. 7 ст. 3 Закона о закупках при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 настоящего Федерального закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Указанное требование является у заказчика отборочным на основании п. 7 Приложения № 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок»:

№ п/п	Критерий/подкритерий	Применяемость (отборочный/оценочный)	Документ, содержащий сведения для рассмотрения и оценки по критерию. Требования к оформлению документа	Сведения, проверяемые в документе	Параметры признания несоответствия заявки установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям	Комментарии
7.	Отсутствие в реестрах недобросовестных поставщиков в соответствии с действующим законодательством	отборочный	Документ не требуется В документации о закупке может быть установлено что сведения об участии в реестрах недобросовестных поставщиков декларируются участником в заявке	Отсутствие в Реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» либо в Реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Наличие сведения об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков	Проверка осуществляется на основании открытых данных соответствующих реестров

При этом, в пп. 1.1.6 п. 1.1 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации заказчиком установлено, что участник не должен быть включенным в настоящий момент, а также в течение **5 (пяти) лет, предшествующих заключению договора**, в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» либо в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссией установлено, что согласно сведениям открытой части единой информационной системы в сфере закупок член коллективного участника ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» (ИНН: 2308129770) числился включенным в реестр недобросовестных поставщиков в рамках Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в период с 25.06.2020г. по 07.02.2021г., т.е. информация о таком лице содержалась в течение 5 (пяти) лет, предшествующих заключению договора.

Вместе с тем, Комиссия считает необходимым отметить, что при оценке правомерности и объективности действий закупочной комиссии при рассмотрении заявок участников на предмет их соответствия отборочным критериям необходимо установить причинно-следственную связь между положениями конкурсной документации, на основании которых заявка участника должна была быть отклонена, и непосредственно

произведенным закупочной комиссией отклонением заявки участника, т.е. оценка правомерности такого отклонения заявки заявителя жалобы на основании имеющегося в закупочной документации условия об отсутствии сведений о лице в реестре недобросовестных поставщиков в течение 5 (пяти) лет, предшествующих заключению договора, в настоящем случае невозможна без исследования законности установления такого положения в документации о закупке.

Учитывая, что ч. 7 ст. 3 Закона о закупках не содержит требование об отсутствии сведений о лице в реестре недобросовестных поставщиков в течение 5 (пяти) лет, предшествующих заключению договора, Комиссия приходит к выводу о неправомерном отклонении заявки заявителя жалобы ввиду незаконных положений документации о закупке, что указывает на нарушения в действиях закупочной комиссии заказчика правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ, а также свидетельствует о нарушении в действиях заказчика ч. 7 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что также образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу лидера коллективного участника ООО «Специализированное монтажно-наладочное управление «ЮгЭнергоИнжиниринг» и коллективного участника ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» признать обоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» выявлено нарушение ч. 7 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, ответственных за принятие решения об отклонении заявки лидера коллективного участника ООО «Специализированное монтажно-наладочное управление «ЮгЭнергоИнжиниринг» и коллективного участника ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» от участия в закупке № 32211897071, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

6. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего/утвердившего закупочную документацию в единой информационной системе по закупке № 32211897071, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*