

ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ
Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения города Москвы
**ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ
КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 4
им. П.Б. ГАННУШКИНА
(ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)**
107076, г. Москва, ул. Потешная, 3
тел: +7 495 963 01 64; факс: -

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1.

Копия в адрес:
Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ПОЧТА
РОССИИ» УФПС г. МОСКВЫ
Юр. адрес: 131000, Москва, шоссе Варшавское, 37.
Фактический адрес: 101000, Москва, ул. Мясницкая,
д.26 А, стр.1

ОГРН 1027700460303
ИНН/КПП 7718084948/771801001

«27» 11. 2020 2020 г. № 2-18/11693

ЖАЛОБА

на действия Заказчика УФПС г. Москвы АО «ПОЧТА РОССИИ», запрос ценовой информации в электронной форме, по закупке от 25.11.2020 № SBR035-200007735001076 на оказание услуг по проведению обязательных психиатрических освидетельствований работников Макрорегиона Москва.

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ПОЧТА РОССИИ» УФПС г. МОСКВЫ
Место нахождения и адрес заказчика 101000, Москва, ул. Мясницкая, д.26 А, стр.1
Ответственное должностное лицо:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: SBR035-200007735001076

Наименование и номер закупки на ЭТП Сбербанк на персональной торговой секции АО «Почта России: Запрос ценовой информации на оказание услуг по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников Макрорегиона Москва

Способ размещения закупки: Запрос ценовой информации

Адрес электронной площадки: <https://utp.sberbank-ast.ru/>

Дата размещения извещения: 25.11.2020

Дата и время окончания подачи заявок: 03.12.2020 11:00 (МСК)

Заявитель: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина Департамента здравоохранения города Москвы» (ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)

Место нахождения и почтовый адрес: 107076, г. Москва, ул. Потешная, д. 3

Контактное лицо:

Заявитель считает, что Заказчиком в документации по проведению запроса ценовой информации в электронной форме размещены несоответствующие требования в отношении к участникам, основным положениям, приказам, постановлениям, на основании которых проводится обязательное психиатрическое освидетельствование.

Заказчик нарушил положения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, т.к. заявка на участие в электронном запросе котировок должна содержать следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки).

Доводы по предмету жалобы:

1. В обязательном требовании к участникам закупки в ценовом предложении в п.7 «Ценовое предложение должно содержать» помимо требования к наличию лицензии должны содержаться обязательные требования к участникам закупки по оказанию услуги обязательного психиатрического освидетельствования: Предоставить копию документа, подтверждающего наличие врачебной психиатрической комиссии по обязательному психиатрическому освидетельствованию (далее - ОПО) работников, созданной органом управления здравоохранением, в соответствии с п. 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

Согласно пункту 5.1 части 1 статьи 16 Закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» установлено, что организация проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

На основании пункта 1 статьи 6 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», гражданин

может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, на основании оценки состояния психического здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний в соответствии с постановлением Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», и может быть обжаловано гражданином в суде.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КП8-26312 однозначно указывается «...вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения». Таким образом, законодатель целенаправленно установил правовую защищенность указанных лиц в сфере психиатрии, ужесточая при этом государственный контроль за теми сторонами этой сферы, которые связаны с реализацией гражданами конституционных прав и свобод, а также с возможностью их ограничения.

Приказом Департамента здравоохранения г. Москвы от 01.09.2017 № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» (в ред. приказа от 10.10.2018 № 692), являющимся уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, установлен перечень медицинских организаций, уполномоченных, на проведение обязательного психиатрического освидетельствования, а именно:

1. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента Здравоохранения города Москвы».
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина Департамента Здравоохранения города Москвы».
3. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 13 Департамента Здравоохранения города Москвы».
4. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психоневрологический диспансер № 22 Департамента Здравоохранения города Москвы».

Аналогичная позиция предусмотрена: в определении Верховного суда РФ № 302-КП8-26312 от 07.02.2019 и в решениях Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

№ 077/06/57-10083/2019 от 18.09.2019,
№ 077/06/57-11012/2019 от 02.10.2019,
№ 077/06/57-11196/2019 от 03.10.2019,
№ 077/06/57-12566/2019 от 22.10.2019,
№ 077/06/57-13671/2019 от 06.11.2019,
№ 077/06/57-13606/2019 от 06.11.2019,
№ 077/06/57-13615/2019 от 06.11.2019,
№ 077/06/57-14024/2019 от 11.11.2019,
№ 077/06/57-15317/2019 от 26.11.2019,
№ 077/06/57-16201/2019 от 04.12.2019,
№ 077/06/57-19009/2019 от 09.01.2020,
№ 077/06/57-16076/2020 от 28.09.2020,
№ 077/07/00-16059/2020 от 25.09.2020,

где указывается, что вопрос о наличии/отсутствии оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

2. Обязательное психиатрическое освидетельствование (далее ОПО) и периодический медицинский осмотр (ПМО) – самостоятельные и независимые друг от друга виды медицинского освидетельствования работников. ОПО и ПМО проводятся на основании разных нормативных документов: основанием для ОПО является постановление Правительства РФ от 23 сентября 2002 г. № 695, а для ПМО – приказ Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н. ОПО и ПМО проводятся разными врачебными комиссиями. ОПО проводится врачебной психиатрической комиссией, созданной органом управления здравоохранением. Частные медицинские организации не подведомственны Департаменту здравоохранения города Москвы, соответственно правом проводить ОПО наделены только государственные и муниципальные медицинские учреждения.

ПМО проводится врачебной комиссией по предварительным и периодическим медицинским осмотрам медицинских организаций любой формы собственности. По результатам ОПО и ПМО работник получает два разных самостоятельных медицинских АКТА: в первом случае – медицинское комиссионное Решение о наличии (отсутствии) медицинских психиатрических противопоказаний, установленных постановлением Правительства РФ от 28 апреля 1993 г. № 377 (далее – постановление Правительства РФ № 377), во втором – Заключение о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний, определенных пунктом 48 приложения № 3 к приказу Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 № 302н. Соответственно, данная закупка должны быть разделена на два отдельных лота.

Аналогичная позиция предусмотрена: в определении Верховного суда РФ № 302-КП8-26312 от 07.02.2019 и в решении Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве: Решение УФАС по делу № 077/07/00-17078/2020 от 13.10.2020.

Руководствуясь положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, просим:

1. Признать жалобу ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» обоснованной.
2. Признать несоответствующими требования в документации о закупке.
3. Разделить закупку на два отдельных лота.
4. Выдать предписание Заказчику на внесение изменений в документацию и разделение лота.

Перечень документов прилагаемых к жалобе:

1. Копия ч.1 ст.1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, на 1 л.
2. Копия ст. 6 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 № 3185-1 (ред., от 19.07.2018), на 1 л.
3. Копия Постановления Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», на 1 л.
4. Копия Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности», на 2 л.
5. Копия приказа Департамента здравоохранения города Москвы от 01.09.2017 № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» по обязательному психиатрическому освидетельствованию работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источником повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности», приложения № 1 и 4, на 7 л.
6. Копия определения Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КГ 18-26312, на 3 л.
7. Копия Решения УФАС по делу № 077/07/00-17078/2020 от 13.10.2020, на 9 л.