

«Регион-Ресурс»
Общество с ограниченной ответственностью
ИНН/КПП 7716666531/771601001

129329, г. Москва, ул. Кольская, д. 2, корпус 6, этаж 11, помещение XV, комната 8

Исх.№ РР-0036
от 29.01.2021 г.

Куда: **Московское УФАС России**
ИНН 7706096339
адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1
Конт.тел.: +7 (495) 784-75-05
+7 (495) 707-71-00
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: **ООО «Регион-Ресурс»**
ИНН 7716666531
Адрес: 129329, ГОРОД МОСКВА,
УЛИЦА КОЛЬСКАЯ, ДОМ 2,
КОРПУС 6, ЭТАЖ 11 ПОМ XV
КОМ 8

Почтовый адрес: 129329, г. Москва, а/я 132
Конт.тел.:
Факс
e-mail:

Заказчик (организатор торгов): **Акционерное общество**
«Воентелеком»
ИНН 7718766718
Адрес: 107014, г. Москва, ул. Оленья Б. д.
15А, стр. 1

Контактное лицо по
проведению процедуры:

Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок

Заказчиком "15» января 2021 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение N 32109895761 о проведении электронного конкурса на поставку оригиналов запасных частей, принадлежностей, расходных материалов для компьютерной техники и сетевого оборудования (Hewlett-Packard, Samsung), размещена Документация о проведении конкурса в электронной форме на поставку оригиналов запасных частей, принадлежностей, расходных материалов для компьютерной техники и сетевого оборудования (Hewlett-Packard, Samsung) от «29» декабря 2020 г. № 000036835 (далее Документация о закупке).

По мнению Заявителя, размещенная Заказчиком Документация о закупке, нарушает антимонопольные требования к торгам, в том числе проводимым в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, установленные частью 1 и частью 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее Федеральный закон № 135-ФЗ), противоречит действующему законодательству РФ, ограничивает количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушает пункты, 3, 4, 5, 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

21 января 2021 года Заявитель обратился к Заказчику через оператора электронной площадки с запросом о разъяснении документации (Приложение №__).

26 января 2021 года Заказчиком размещен Ответ на запрос разъяснений, содержащий фактический отказ Заказчика от внесения изменений в Документацию о закупке (Приложение №__).

В связи с чем, Заявитель обращается с жалобой в Московское УФАС России на действия Заказчика, выразившиеся в размещении Документации о закупке, не соответствующей Федеральному закону № 135-ФЗ, Закону о закупках, Федеральному закону от 29.12.2012 N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" (Далее Федеральный закон № 275-ФЗ).

I. Оспариваемые положения Документации о закупке:

1) Пунктом 5.6. проекта Договора (является частью закупочной документации¹, предусмотрено, что в течение 30 (тридцати) рабочих дней после завершения поставки по Договору Поставщик обязан предоставить Покупателю отчетную калькуляцию затрат, сформированную в соответствии с требованиями приказа Минпромторга России от 08.02.2019 № 334, требованиями к оформлению и представлению отчетной калькуляции (Приложение 4 к Договору), по форме, утвержденной приказом ФАС России от 26.08.2019 № 1138/19.

2) В Приложении 4 к проекту Договору приведены – Требования к оформлению и представлению отчетной калькуляции.

3) Согласно п. п.6.1. проекта Договора предусмотрен штраф в размере 5% от цены Заявки за каждый факт нарушения обязательств по Договору. Т.к. обязательство по предоставлению отчетной калькуляции затрат предусмотрено проектом Договора, в случае нарушения Поставщиком указанного обязательства, Поставщик обязан оплатить по усмотрению Покупателя соответствующий штраф.

4) Согласно Приложению 4 к Договору (последний абзац), в случае непредставления или представления не в полном объеме обосновывающих документов АО «Воентелеком» оставляет за собой право не принимать по Договору неподтвержденные затраты как необоснованные.

Требование о предоставлении отчетной калькуляции затрат, сформированной в соответствии с требованиями приказа Минпромторга России от 08.02.2019 № 334, требованиями к оформлению и представлению отчетной калькуляции (Приложение 4 к Договору), по форме, утвержденной приказом ФАС России от 26.08.2019 № 1138/19; а также право Покупателя не принимать по Договору неподтвержденные затраты как необоснованные; предусмотренная ответственность в виде штрафа в размере 5% от цены Заявки, применяемая к Поставщику в случае не предоставления/просрочки предоставления/непринятия Покупателем отчетной калькуляции затрат, нарушает права и законные интересы участников закупки, т.к.:

- предоставление отчетной калькуляции затрат не связано технологически и функционально с продукцией, которая является предметом закупки;

- указанное требование приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, создает преимущества одним участникам и ограничивает доступ к участию в закупке других участников;

- указанное требование является незаконным,

на основании следующего:

1. Проект Договора является Договором поставки.

Согласно ст.506 ГК РФ, по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Обязательство по предоставлению отчетной калькуляции затрат, т.е. обязательство по предоставлению по сути финансового отчета о понесенных расходах и подтверждающих эти затраты копий первичных бухгалтерских документов, не является предметом договором поставки, является излишним, чрезмерным требованием, ограничивающим конкуренцию.

2. Проект Договора заключается в целях выполнения государственного оборонного заказа.

Федеральный закон от 29.12.2012 N 275-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О государственном оборонном заказе" не содержит условий о предоставлении Поставщиком отчетной калькуляции затрат. Так, в соответствии с п.

¹ Документация о проведении конкурса в электронной форме на поставку оригиналов запасных частей, принадлежностей, расходных материалов для компьютерной техники и сетевого оборудования (Hewlett-Packard, Samsung) от «29» декабря 2020 г. № 000036835

17 ч. 2 ст. 8 Закона N 275-ФЗ, исполнитель предоставляет по запросу головного исполнителя информацию о затратах по исполненным контрактам.

Данная обязанность исполнителя установлена исключительно в целях осуществления головным исполнителем функций контроля за исполнением государственного оборонного заказа.

Указанная норма (п. 17 ч. 2 ст. 8 Закона N 275-ФЗ) не корреспондирует с установленной проектом Договора обязанностью по предоставлению отчетной калькуляции затрат, сформированной в соответствии с требованиями приказа Минпромторга России от 08.02.2019 № 334, требованиями к оформлению и представлению отчетной калькуляции (Приложение 4 к Договору), по форме, утвержденной приказом ФАС России от 26.08.2019 № 1138/19 – т.е. по сути обязанностью предоставить финансовый отчет о понесенных расходах и подтверждающих эти затраты копий первичных бухгалтерских документов в сроки, установленные Покупателем.

И тем более, обязанность предоставлять по запросу головного исполнителя информацию о затратах по исполненным контрактам, не является основанием для непринятия Покупателем по Договору неподтвержденных затрат как необоснованных, в связи с непредоставлением/несвоевременным предоставлением/непринятием Покупателем отчетной калькуляции затрат, как это предусмотрено проектом Договора (последний абзац Приложения № 4 к Договору).

При надлежащем исполнении Договора после подписания Покупателем Акта приемки поставленного товара, Покупатель обязан оплатить поставленный товар по цене, определенной Договором, ввиду чего Покупатель не вправе требовать представления Поставщиком во сути финансового отчета о понесенных расходах и подтверждающих эти затраты копий первичных бухгалтерских документов. Это также соответствует основополагающим положениям ГК РФ, согласно которым в случае возникновения у поставщика (подрядчика, исполнителя) экономии денежных средств после оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по контракту такие денежные средства заказчику по общему правилу не возвращаются.

Все условия, необходимые для возникновения у Покупателя обязанности по оплате поставленного товара перечислены в пункте 5.2.1. Договора. Предоставление отчетных калькуляций затрат **не связано с возникновением обязанности по оплате и не может быть использовано в качестве основания для неисполнения обязанностей со стороны Покупателя по оплате поставленной Продукции, как не может являться основанием для непринятия Покупателем по Договору неподтвержденных затрат как необоснованных.**

3. Отсутствие предусмотренной законодательством Российской Федерации в сфере гособоронзаказа обязанности по предоставлению отчетной калькуляции затрат, подтверждается отсутствием нормативных документов, устанавливающих формы и порядок предоставления отчетной калькуляции затрат Исполнителем, как головному исполнителю, так и Заказчику, и в иные контролирующие, надзорные органы. Такая обязанность **содержится только в проекте Договора** Покупателя, является чрезмерным, необоснованным требованием.

Приказ Минпромторга России от 08.02.2019 № 3342; приказ ФАС России от 26.08.2019 № 1138/193, на которые содержится ссылка в проекте Договора, изданы в соответствии и во исполнение Положения о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 года N 1465⁴ (далее Положение).

Положение, в свою очередь, в том числе пункты 38, 37⁵, регулируют вопросы предоставления исполнителем **Государственному заказчику предложений о цене (прогнозной цене) продукции.**

² Приказ Минпромторга России от 08.02.2019 N 334 "Об утверждении порядка определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа" (Зарегистрировано в Минюсте России 18.04.2019 N 54430)

³ Приказ ФАС России от 26.08.2019 N 1138/19 "Об утверждении форм документов, предусмотренных Положением о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 года N 1465" (Зарегистрировано в Минюсте России 14.10.2019 N 56216)

⁴ Постановление Правительства РФ от 02.12.2017 N 1465 (ред. от 26.11.2020) "О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Положением о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу")

⁵ 37. **При представлении предложений о цене (прогнозной цене) продукции,** сформированных с использованием методов определения цены, установленных настоящим Положением, представляются следующие обосновывающие документы:

... г) **в случае применения затратного метода** помимо документов, предусмотренных подпунктами "а" - "в" настоящего пункта: **плановая калькуляция затрат;**

То есть отчетная калькуляция затрат необходима Покупателю не для обоснования понесенных им затрат при формировании отчетной документации по контракту, а для формирования будущих предложений о цене продукции, при заключении с Государственным заказчиком новых контрактов.

Так, Приказ Минпромторга России от 08.02.2019 № 334 устанавливает порядок определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа, в случаях, определенных Положением, а именно, в случае применения затратного метода (подп.г) п.37 Положения).

Приказ ФАС России от 26.08.2019 № 1138/19 содержит формы документов (запросов, заключений, обосновывающих документов) прогнозную цену на продукцию⁶, в частности, при предоставлении предложений о цене, сформированной с использованием затратного метода определения цены.

Ни один из указанных нормативных документов, не содержит требования об определении состава затрат, а также о предоставлении форм документов, обосновывающих прогнозную цену на продукцию, если цена на продукцию сформирована исходя из цены, сложившейся на соответствующем товарном рынке (рыночной цены).

По настоящей закупке, Поставщик определяется в результате использования конкурентного способа определения поставщиков, а именно путем проведения конкурса в электронной форме, с установленной начальной (максимальной) ценой договора.

Согласно п.9 Положения цена на продукцию определяется затратным методом, в случае если метод анализа рыночных индикаторов и метод сравнимой цены не применимы для определения цены на продукцию и ранее не была сформирована ее базовая цена.

Цена на Продукцию, являющуюся предметом Договора поставки, таким образом, устанавливается исходя из цены, сложившейся на соответствующем товарном рынке (рыночной цены), т.е. цена определяется методом сравнимой цены в соответствии с разделом II Положения о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу.

Таким образом, при определении цены на Продукцию методом сравнимой цены, ни порядок, ни формы документов, предусмотренные при предоставлении предложения о цене, сформированной с использованием затратного метода определения цены, не применимы.

У Поставщика нет обязанности по предоставлению отчетной калькуляции затрат, и такое требование не может быть установлено Покупателем, т.к. является чрезмерным и ограничивает конкуренцию.

4. То, что это требование чрезмерно и ограничивает конкуренцию, помимо вышеизложенного, подтверждается следующим. Формы и документы, предусмотренные Приложением 4 к Договору, а также Приказом ФАС России от 26.08.2019 № 1138/19, предполагают большой объем работы и документов. Для составления указанной отчетной калькуляции затрат, требуется отдельный специалист, чтобы в сроки, установленные проектом Договора (не соответствующие срокам предоставления налоговой и бухгалтерской отчетности) формировать калькуляции затрат. С учетом объема поставок по закупке, являющейся предметом рассмотрения, это десятки коробок документов. Возникают сложности не только с формированием документов, но и с доставкой указанных документов Покупателю. Помимо прочего, Покупатель, в свою очередь, не принимает указанные калькуляции, обосновывая несоответствием представленных документов проекту Договора, что в претензионной переписке с покупателем, приравнивается к не предоставлению отчетной калькуляции затрат.

Обязанность по обеспечению раздельного учета затрат, предусмотренная в соответствии с Правилами ведения организациями, выполняющими государственный заказ за счет средств федерального бюджета, раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 47 никак не корреспондирует с обязанностью по предоставлению отчетной калькуляции затрат, предусмотренной проектом Договора.

5. Штраф в размере 5% от цены Заявки, применяемая к Поставщику в случае не предоставления/просрочки предоставления/непринятия Покупателем отчетной калькуляции затрат, нарушает права и законные интересы участника закупки, является чрезмерным.

С учетом компенсационного характера неустойки, соотношения размера неустойки и размера основного обязательства, принципа соразмерности начисленной неустойки последствиям неисполнения

⁶ 38. Формы документов, предусмотренных подпунктами "а" - "г" пункта 37 настоящего Положения, утверждаются Федеральной антимонопольной службой по согласованию с отраслевыми органами и Министерством обороны Российской Федерации.

обязательств, применение штрафа в размере 5% от цены Заявки, за невыполнение обязательств, не связанных с поставкой Продукции, а именно в случае не предоставления/просрочки предоставления/непринятия Покупателем отчетной калькуляции затрат, является способом обогащения Покупателя, злоупотреблением права со стороны Покупателя, противоречит компенсационной природе неустойки (постановление Президиума Высшего арбитражного Суда Российской Федерации от 15.07.2014 №5467/14).

Отчетная калькуляция затрат, как упоминалось выше, необходима Покупателю не для обоснования понесенных им затрат при формировании отчетной документации по контракту, а **для формирования будущих предложений о цене продукции, при заключении с Государственным заказчиком новых контрактов**. Таким образом, неисполнение Поставщиком обязательств по предоставлению отчетной калькуляции затрат, не влечет для Покупателя никаких негативных последствий, финансовых потерь по заключаемому договору с Поставщиком.

На основании вышеизложенного, Поставщик настаивает на исключении из проекта Договора, применения к Поставщику штрафа в размере 5% от цены Заявки, в связи с неисполнением/ненадлежащим исполнением Поставщиком обязательств по предоставлению отчетной калькуляции затрат.

6. Предметом поставки по Договору являются оригиналы запасных частей, принадлежностей, расходных материалов для компьютерной техники и сетевого оборудования (Hewlett-Packard, Samsung).

Ни компьютерная техника, ни запасные части, принадлежности и расходные материалы к ней не включены в перечень продукции по государственному оборонному заказу, на которую распространяется государственное регулирование цен, согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 года №976-р.

В связи с чем, такие документы как отчетная калькуляция затрат на ранее поставленную продукцию, расшифровка материальных расходов, расчет цен на комплектующие изделия, работы (услуги) исполнителей, расшифровка и обоснование расходов на оплату труда, смета и расчеты общепроизводственных, общехозяйственных, социальных и других расходов, расчет рентабельности (прибыли) и т.п., перечисленные для предоставления в подп. г) п.37 Положения (и соответственно утвержденные формы таких документов приказом ФАС России от 26.08.2019 №1138/19), в случае применения затратного метода определения цены продукции, не подлежат предоставлению как обосновывающие документы предложенной цены (прогнозной) цены Продукции по договору поставки, проект которого предложен в составе Закупочной документации.

Вышеуказанные требования и положения проекта Договора является избыточными и ограничивает круг участников, что является нарушением Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

II. Пояснения к Ответу на запрос разъяснений Заказчика.

1. Вывод Заказчика о том, что указанное условие не может никого ограничить и не предоставляет какому-либо из участников закупки преференций, поскольку не влечет обязанности обладать какими-то специфическими особенностями, опытом, навыками, технической обеспеченностью, иметь доступ к ограниченной информации и никаким иным образом не влияет на выбор победителя, поскольку становится обязательным для поставщика после заключения договора, а не до него, является ошибочным ввиду следующего:

1) Отчетная калькуляция затрат – это документы установленной формы. Согласно Проекту договора, Отчетная калькуляция затрат должна составляться по форме, утвержденной приказом ФАС России от 26.08.2019 № 1138/19. Согласно описанию, приведенному в Приложении №4 к проекту Договора (обратите внимание, только описание на 4 листах), предоставляемые документы необходимо сброшюровать в прошитые и пронумерованные 8 (Восемь) альбомов.

В каждом альбоме должны быть предоставлены расчеты различных экономических показателей на основании первичных учетных документов, в том числе, но не ограничиваясь:

- расшифровку стоимости (цены) договора по видам Продукции (по изделиям);
- расшифровка прибыли в соответствии с Положением о государственном регулировании цен на продукцию; карточку фактических затрат по калькуляционным статьям затрат;
- оборотные-сальдовые ведомости счетов бухгалтерского учета, на которых аккумулированы затраты по Договору, включаемые в отчетную калькуляцию;
- утвержденные сметы накладных расходов исполнителя (поставщика) за отчетный и плановый период и т.д. и т.п.).

Указанные формы расчетов, согласно проекту договора, должны быть произведены и представлены строго в соответствии с утвержденными формами:

- Приказом ФАС России от 26.08.2019 № 1138/19 «Об утверждении форм документов, предусмотренных Положением о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 г. № 1465»;

- Порядком определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа, утвержденным приказом Минпромторга России от 08 февраля 2019 г. № 334,

несмотря на то, что указанные НПА не применимы к Поставщику по указанному договору, даже с учетом того, что указанный договор заключается в рамках государственного оборонного заказа.

Таким образом, требование закупочной документации о предоставлении Отчетной калькуляции затрат влечет обязанность обладать какими-то специфическими особенностями, опытом, навыками, технической обеспеченностью. Отчетную калькуляцию затрат может составить лишь лицо, обладающее специальными знаниями и опытом, это может быть высококвалифицированный бухгалтер или экономист.

2) В составе Отчетной калькуляции затрат представляются не только расчеты различных экономических показателей по установленным формам, но и представляются подтверждающие копии первичных документов на КАЖДУЮ номенклатурную позицию, проходящую в реализации по ГОЗ, включая поставщиков (соисполнителей по ГОЗ), у которых производится закупка товара, являющегося предметом договора: счетов-фактур, товарных накладных ТОРГ-12).

Объем Отчетной калькуляции затрат, по предварительной оценке, предмета закупки, составит около 2500 (Две с половиной тысячи) листов.

Таким образом, трудозатраты на составление указанной Отчетной калькуляции затрат являются значительными.

3) Вывод Заказчика о том, что условие о предоставлении отчетной калькуляции затрат никаким иным образом не влияет на выбор победителя, поскольку становится обязательным для поставщика после заключения договора, ошибочен ввиду следующего.

Место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги являются важнейшими составляющими Информационного обеспечения закупки, так как оказывают существенное влияние на оценку потенциальным участником возможности участия в закупке.

Согласно п.6.5. проекта Договора, Покупатель вправе удержать суммы штрафных санкций с Поставщика при окончательных расчетах, при условии письменного уведомления последнего об этом. Покупатель вправе не рассчитываться с Поставщиком до момента полного устранения последним всех выявленных недостатков и/или надлежащего исполнения всех обязательств по Договору, при этом указанная задержка в оплате не будет считаться просрочкой исполнения Покупателем своих финансовых обязательств.

Таким образом, оплата по договору обусловлена в том числе, выполнением Поставщиком обязательства по предоставлению Отчетной калькуляции затрат.

В соответствии со сложившейся практикой, Заказчик, являясь Покупателем в период исполнения заключенных договоров поставки, по представленным калькуляциям затрат, направляет Поставщикам встречные замечания к представленным калькуляциям. Поставщик ограничен в этом случае, в возможности оспорить не принятие Покупателем Отчетной калькуляции затрат и требовать оплаты по Договору, являясь связанным указанным условием договора, отсутствием критериев оценки соответствия представленных калькуляций затрат условиям Договора.

Кроме того, после заключения Договора участник закупки ограничен в оспаривании каких-либо условий Договора, в том числе в части сроков исполнения обязательств, представления документации и размера штрафов за нарушения, т.к. Договор заключается по итогам закупочных процедур, проводимых Заказчиком. Как победитель размещения заказа, Поставщик поставлен в положение, затрудняющее согласование иного содержания отдельных условий Договора (является слабой стороной договора) после проведения закупочной процедуры и заключения Договора.

2. Свою позицию Заказчик обосновывает в том числе Письмом ФАС России (исх. от 19.11.2018 № ДФ/93576/18), на что Заявитель поясняет следующее:

1) Письмо ФАС России (исх. от 19.11.2018 № ДФ/93576/18) (далее Письмо ФАС России) имеет информационно-разъяснительный характер, не содержит правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, не является нормативным правовым актом и не препятствует

руководствоваться нормами законодательства в понимании, отличающемся от трактовки, изложенной в письме, что указано в самом Письме.

2) Письмо ФАС России содержит информацию и разъяснения в отношении вопросов Обращения. Сами вопросы Обращения не приложены к Письму ФАС России, в связи с чем, не представляется возможным оценить указанные информацию и разъяснения без их системной связи с вопросами Обращения.

3) По вопросу 1 Обращения.

Помимо общих норм о свободе договора (п.4 ст.421 ГК РФ), отсутствии запрета на включение в контракт о предоставлении отчетных калькуляций затрат в Положении №1275, и общей обязанности исполнителя предоставлять по запросу головного исполнителя информацию о затратах по исполненным контрактам (п.17 ч.2 ст.8 275-ФЗ), в Письме ФАС России есть ссылка на Порядок определения состава затрат на производство продукции оборонного назначения, утвержденного приказом Минэнерго России от 23.08.2006 года №200. В настоящее время применяется Приказ Минпромторга России от 08.02.2019 N 334 "Об утверждении порядка определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа" (далее по тексту, утвержденный соответствующим Приказом порядок определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа, именуется - Порядок определения состава затрат).

В Письме содержится вывод о том, что указанный порядок определения состава затрат предназначается для применения всеми государственными заказчиками и организациями – исполнителями государственного оборонного заказа независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности. На этом основании, включение в контракт условия о предоставлении исполнителем поставок продукции по ГОЗ отчетных калькуляций затрат в соответствии с требованиями Порядка не противоречит требованиям законодательства в сфере ГОЗ.

Заявитель мотивированно возражает.

Согласно п.1. Порядка определения состава затрат, указанный Порядок устанавливает состав затрат, включаемых в цену на товары (работы, услуги), поставляемые (выполняемые, оказываемые) в рамках государственного оборонного заказа (далее - продукция), **в случаях, определенных Положением о государственном регулировании цен на продукцию**, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 г. N 1465 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, N 50, ст. 7624) (далее - Положение).

Применение Порядка и распространение его на случаи, которые **не определены Положением о государственном регулировании цен на продукцию**, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 г. N 1465 (далее Положение о государственном регулировании цен на продукцию), возможно **по Соглашению сторон, которое считается достигнутым Сторонами при подписании Договора, содержащего указанное условие**.

Оспаривая указанный пункт проекта Договора в составе закупочной документации, Поставщик (Участник) закупки **выражает свое несогласие с применением соответствующего Порядка к отношениям Сторон**, в связи с тем, что обязанности применять указанный Порядок, как и обязанности по предоставлению отчетной калькуляции затрат, не предусмотрено, ни ФЗ № 275-ФЗ, ни Положением о государственном регулировании цен на продукцию, ни Порядком определения состава затрат.

3. Заказчик обращает внимание на то, что указанное требование не противоречит действующему законодательству, более того, направлено на реализацию требований п. 17 части 2, части 3 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», а также на соблюдение размеров рентабельности, предусмотренных «Положением о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2017 № 1465.

Заявитель обращает внимание на то, что Заявитель в рамках настоящей закупки, а также исходя из деятельности Заявителя, конкурентного способа определения Поставщика по настоящей закупке не является субъектом на которого распространяются требования по соблюдению размеров рентабельности, предусмотренных «Положением о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2017 № 1465

На основании вышеизложенного, Требование о предоставлении отчетной калькуляции затрат, не относящейся к поставляемому товару, являющемуся предметом закупки, противоречит действующему

законодательству РФ, ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушает пункты, 3, 4, 5, 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Документация о закупке, нарушает антимонопольные требования к торгам, в том числе проводимым в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, установленные частью 1 и частью 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее Федеральный закон № 135-ФЗ), противоречит действующему законодательству РФ, ограничивает количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушает пункты, 3, 4, 5, 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Федеральному закону № 275-ФЗ.

Просим:

- приостановить закупку на время рассмотрения жалобы;
- провести внеплановую проверку;
- признать жалобу обоснованной;
- обязать Заказчика привести Документацию о закупке в соответствие с действующим законодательством, а именно:

1) Исключить из проекта Договора пункт 5.6. (обязанность предоставления отчетной калькуляции затрат, сформированной в соответствии с требованиями приказа Минпромторга России от 08.02.2019 № 334, требованиями к оформлению и представлению отчетной калькуляции (Приложение 4 к Договору), по форме, утвержденной приказом ФАС России от 26.08.2019 № 1138/19), в срок - в течение 30 (тридцати) рабочих дней после завершения поставки по Договору);

2) Исключить из проекта Договора Приложение № 4 к Договору, содержащее требования к отчетной калькуляции затрат, а также право Покупателя не принимать по Договору неподтвержденные затраты как необоснованные;

3) Исключить из проекта Договора, применение к Поставщику штрафа в размере 5% от цены Заявки, в связи с неисполнением/ненадлежащим исполнением Поставщиком обязательств по предоставлению отчетной калькуляции затрат.

Прилагаем:

1. Копия Документации о закупке;
2. Копия запроса о разъяснении документации;
3. Копия Ответа на запрос разъяснений Заказчика.

Генеральный директор _____