



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Стоматологическая поликлиника город Нижний
Тагил»
622051, Свердловская обл., город Нижний Тагил,
ул. Правды, д. 7

ООО «Центр профилактической медицины УХП»
622012, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул.
Северное шоссе, 21

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2581/2019

г. Екатеринбург

27.08.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Центр профилактической медицины УХП» (622012, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Северное шоссе, 21) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Нижний Тагил» (622051, Свердловская обл., город Нижний Тагил, ул. Правды, д. 7), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса цен на №9087-зу-79 (ПМО-ЛПУ) с предметом договора (контракта): оказание услуг «Проведение периодического медицинского осмотра и обязательного психиатрического освидетельствования персонала в условиях ЛПУ в 2019 году» (извещение № 31908139965) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Центр профилактической медицины УХП» (вх. № 01-21106 от 19.08.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Нижний Тагил», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса цен на №9087-зу-79 (ПМО-ЛПУ) с предметом договора (контракта): оказание услуг «Проведение периодического медицинского осмотра и обязательного психиатрического освидетельствования персонала в условиях ЛПУ в 2019 году» (извещение № 31908139965), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Центр профилактической медицины УХП» указал, что комиссией нарушен порядок оценки и рассмотрения заявок на участие в закупке. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является о закупке товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Нижний Тагил» (далее –

Положение о закупках), утвержденного заседанием наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Нижний Тагил» (Протокол заседания наблюдательного совета №22 от 19.12.2018) и размещенного в единой информационной системе в версии 6 от 27.12.2018 г.

26.07.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908139965 и закупочная документация №9087-зу-79 (ПМО-ЛПУ) с предметом договора (контракта): оказание услуг «Проведение периодического медицинского осмотра и обязательного психиатрического освидетельствования персонала в условиях ЛПУ в 2019 году» (извещение № 31908139965).

06.08.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура оценки и рассмотрения заявок, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен №31908139965-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 07.08.2019 г.

В соответствии с указанным протоколом было рассмотрено 4 заявки. Заявка №2 участника закупки ООО «Центр профилактической медицины УХП» признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям документации и Положения о закупке по следующим основаниям: несоответствие таблиц пункта 3 Заявки участника закупки участника закупки, форме таблицы, установленной в пункте 25 Документации о закупке, что нарушает требования, установленные в пунктах 2.3 и 26 Документации запроса цен.

Сведения о предлагаемых к поставке услугах в заявке участника закупки не соответствуют требованиям запроса цен в части применения слов «должно быть, должны быть» при описании характеристик оказываемых услуг в таблице пункта 3 Заявки участника закупки, что запрещено пунктом 24 Документации о закупке.

Также в данном протоколе указано, что сведения об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков отсутствуют. Участник закупки зарегистрирован на территории РФ. Цена договора (контракта) - 630 300 рублей 00 копеек.

Согласно ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в извещении в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу пп. 2 ч. 1 ст. 17 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В п. 25 закупочной документации содержится форма «Заявка на участие в запросе цен», в том числе в пп. 3.1. указано, что заявка должна содержать сведения о цене всего объема поставки услуг по позиции (руб.) (графа 9), а именно:

N п / п	Наименование услуги по документации	Характеристики закупаемых услуг			Единица поставки услуг	Кол-во единиц поставки	Цена 1 ед. поставки услуг (руб.) *	Цена всего объема поставки услуг по позиции (руб.)
		функциональные	технические	качественные				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Периодический медицинский осмотр и обязательное психиатрическое освидетельствование							

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в данную форму заявки участником закупки ООО «Центр профилактической медицины УХП» не включена графа 9 с информацией о цене всего объема поставки услуг по позиции (руб.).

В соответствии с п. 24 закупочной документации при описании характеристик не допускается применение слов «ДОЛЖЕН», «МОЖЕТ», «ЭКВИВАЛЕНТ», «МЕНЕЕ», «БОЛЕЕ», «МИНИМАЛЬНО», «МАКСИМАЛЬНО» и тому подобных слов, которые не позволяют однозначно трактовать такие характеристики.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в заявке участника закупки по пп. 1 п. 3.2 ООО «Центр профилактической медицины УХП» содержатся следующие слова: «должны», «должно», что противоречит требованиям п. 24 закупочной документации.

Кроме того, на заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что в протоколе оценки и рассмотрения заявок содержится следующая информация: «сведения об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков отсутствуют», при этом такая информация не представляет собой основание признания заявки участника закупки ООО «Центр профилактической медицины УХП» несоответствующей требованиям документации, Положения о закупках, а является подтверждением того, что данный участник закупки действительно отсутствует в реестре недобросовестных поставщиков.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 3 ст. 45 Положения о закупках участнику закупки (заявке участника закупки) будет отказано в допуске к оценке заявки на участие в запросе цен в следующих случаях:

- 1) несоответствия заявки на участие в запросе цен требованиям, установленным документацией запроса цен;
- 2) несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией запроса цен;
- 3) непредставления документов (копий таких документов), а также иных сведений, требование о наличии которых установлено Документацией запроса цен, либо наличие в таких документах (копиях таких документов) недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых осуществляется закупка;
- 4) предложения цены договора (Контракта) в размере, превышающем начальную (максимальную) цену такого договора (Контракта) установленную в Документации запроса цен.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно признала заявку участника закупки ООО «Центр профилактической медицины УХП» несоответствующей требованиям документации, Положения о закупках по основаниям, указанным в протоколе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Центр профилактической медицины УХП» признать необоснованной.

3. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Нижний Тагил», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Нижний Тагил», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.