

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб. 077-100; 077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель жалобы: ООО «Волгаспецстрой»
ИНН

Адрес места нахождения и направления корреспонденции:

Телефон/факс:
E-mail:

Заказчик закупки: «Центр развития Байкальского региона»
ИНН

Адрес:

Почтовый адрес:

Реестровый номер извещения: 32110529161

Жалоба на действия заказчика

Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки - «Оказание услуг по выполнению проектно-изыскательских работ по объекту, выполнение проекта организации работ по сносу объектов капитального строительства, расположенных на промплощадке бывшего «Байкальского целлюлозно-бумажного комбината», включая проект рекультивации нарушенных земель» (далее – Закупка).

Этапы: Публикация извещения	04.08.21 15:04:47 (МСК)
Дата и время окончания приёма заявок	до 20.08.21 10:00:00 (МСК)
Рассмотрение первых частей заявок	до 23.08.21 00:00:00 (МСК)
Дата и время рассмотрения вторых частей	до 24.08.21 00:00:00 (МСК)
Подведение итогов	26.08.21 00:00:00 (МСК)

Суть жалобы.

Часть 1. В соответствии с п.2.3. ч.15 Информационной карты конкурса (Раздел II Документации):

«Участник закупки быть членом саморегулируемой организации (далее по тексту – СРО) в области проведения инженерных изысканий и в области подготовки проектной документации.

СРО, в которой состоит исполнитель, должна быть зарегистрирована в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирован и исполнитель (за исключением случаев, установленных ч. 3 ст. 55.6 Градостроительного кодекса РФ).

Минимальный размер взноса исполнителя в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть сформирован в соответствии с требованиями части 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ. Уровень ответственности члена СРО в области проведения инженерных изысканий и в области подготовки проектной документации должен быть не ниже предложения исполнителя о цене договора.

Данные требования установлены в соответствии с Градостроительным кодексом РФ от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.

В подтверждение соответствия данному требованию участником закупки предоставляется выписка из реестра членов саморегулируемой организации в области проведения инженерных изысканий и в области подготовки проектной документации. При этом срок действия выписок должен составлять один месяц с даты ее выдачи (Основание: ст. 48, ст. 55.17, ст.55.8 Градостроительного кодекса РФ).»

Считаем указанное требование Заказчика неправомерным, поскольку оно не соответствует требованиям градостроительного законодательства РФ в силу следующего.

В соответствии с ч.3 ст.55.4 Градостроительного кодекса РФ некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, **осуществляющих строительство, при условии** объединения в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем ста индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство на основании договора строительного подряда, снос объектов капитального строительства на основании договора о сносе объекта капитального строительства, заключенного с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения (далее - договор подряда на осуществление сноса), индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно осуществляющими строительство, снос объектов капитального строительства, **зарегистрированных в установленном законом порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, и индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство, снос объектов капитального строительства и указанных в пунктах 1 и 2 части 3 статьи 55.6 настоящего Кодекса;**

В соответствии с п.3 ст.55.6 Градостроительного кодекса РФ членами саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, **могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация.**

Вместе с тем, предметом закупки являются услуги по выполнению проектно-изыскательских работ по объекту, выполнение проекта организации работ по сносу объектов капитального строительства, расположенных на промплощадке бывшего «Байкальского целлюлозно-бумажный комбината», включая проект рекультивации нарушенных земель.

То есть работы по строительству не являются предметом закупки.

В соответствии с ч.1 ст.55.4 Градостроительного кодекса РФ, некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, **выполняющих инженерные изыскания, или саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации,** при условии объединения в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем пятидесяти индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих подготовку проектной документации на основании договора подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно выполняющими инженерные изыскания или осуществляющими подготовку проектной документации.

Таким образом, требования о членстве в СРО, зарегистрированной в том же субъекте, что и Исполнитель - предъявляются только в части СРО и ее членов, осуществляющих строительство.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие

принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках устанавливает право любого участника закупки обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с п.5.2.2. Положения о закупке Заказчика №11/2021 от 26.06.2021 к участникам конкурентной закупки, в том числе лицам, с которыми заключается договор по результатам закупки, предъявляются обязательные требования, в том числе **соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, предоставление иных объектов гражданских прав, являющихся предметом закупки (п.1).**

Таким образом, в действиях Заказчика по включению требования к участникам и документам во второй части заявки о регистрации члена СРО в том же субъекте, в котором зарегистрирована такая СРО – имеется нарушение ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ.

Неправомерно установленное требование нарушает также принцип равноправия, поскольку создает дискриминационные условия, необоснованно ограничивая право на участие в закупке лиц, осуществляющих только инженерные изыскания и подготовку проектной документации.

Включение требования, несоответствующего градостроительному законодательству, ставит в значительное преимущественное положение участников закупки, являющихся одновременно членом всех трех СРО (по выполнению строительных работ; по выполнению инженерных изысканий; по выполнению работ по подготовке проектной документации), ущемляя интересы участников, соответствующих требованиям к выполнению работ по предмету закупки.

Часть 2.

В соответствии с п. 14.5. Документации о проведении Закупки указано, что в случае если на стороне участника закупки выступают несколько лиц (коллективный участник), в составе заявки в отношении каждого такого лица должны быть представлены документы, указанные в **подпунктах «а»-«з» п. 14.4 конкурсной документации**, с учетом особенностей, установленных в конкурсной документации, а также копия заключенного между ними соглашения в соответствии с требованиями, установленным в п. 9.4, п. 9.5 конкурсной документации.

12.08.2021 года ООО «Волгаспецстрой» направило Заказчику запрос о разъяснении следующего содержания:

«1. При подаче коллективной заявки достаточно ли Участнику №1 иметь СРО в области подготовки проектной документации, а Участнику №2 – СРО в области проведения инженерных изысканий? С учетом того, что уровень ответственности по СРО в области проведения инженерных изысканий и в области подготовки проектной документации будет не ниже предложения коллективной заявки о цене договора в отношении каждого участника.
2. Будут ли суммироваться в случае подачи коллективной заявки данные участников, входящих в состав коллективного участника, при оценке общей коллективной заявки?».

13.08.2021 года от Заказчика получены разъяснения следующего содержания:

«1. коллективный участник закупки (коллективный участник) – несколько юридических или физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей), выступающих на стороне одного участника закупки. В соответствии с пунктом 9.3 общей части документации о проведении конкурса в электронной форме (далее – Документация), обязательные требования к участникам закупки приведены в пункте 9.1 Документации предъявляются в совокупности к группе лиц, входящих в состав коллективного участника закупки. Таким образом, **требование приведенное в подпункте 2.3 пункта 15 Информационной карты конкурса предъявляется к каждому участнику** входящему в состав коллективного участника закупки в соответствии с подпунктом (е) пункта 9.1 Документации. 2. Документы представленные в соответствии с подпунктом 2.5 пункта 15 информационной карты конкурса участниками коллективной заявки при оценке такой заявки будут суммироваться».

Таким образом считаем, что Заказчик неправомерно полагает, что каждый из Участников коллективной заявки должен состоять в СРО во всех областях, входящих в предмет закупки и соответственно предоставлять соответствующие документы о членстве в СРО должен каждый участник.

Указанный подход противоречит общим нормам гражданского законодательства.

В частности, в соответствии со ст.49 ГК РФ юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

То есть исходя из общего смысла правомочности осуществления предпринимательской деятельности, в составе коллективной заявки должны быть представлены соответствующие документы на каждого участника, кто принял на себя обязательство в соответствии с распределенным объемом осуществлять деятельность, требующую специального разрешения.

Требование о предоставлении членства в СРО для каждого участника в составе коллективной заявки, без учета вида и объемов работ, определенных Соглашением между участниками – является незаконным.

Таким образом, считаем что в случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника на соответствие требованию о наличии специального разрешения (СРО) нужно рассматривать всех лиц в совокупности, что подтверждено Решением Московского УФАС России от 03.06.2020 N 077/07/00-9008/2020.

Кроме этого, сложилась практика, в соответствии с которой необходимое разрешение (лицензия) должна быть в наличии хотя бы у одного из членов коллективного участника (Решения Московского УФАС России от 15.11.2019 N 077/07/00-12617/2019, Санкт-Петербургского УФАС России от 30.12.2019 N 78/43625/19, Самарского УФАС России от 14.03.2019 N 2393/7).

На основании изложенного просим:

- признать жалобу обоснованной;
- обязать Заказчика исключить необоснованное требование закупочной документации, описанное в части 1 настоящей жалобы;
- признать необоснованными разъяснения Заказчика от 13.08.2021 по основаниям, указанным в части 2 настоящей жалобы;
- до рассмотрения настоящей жалобы закупку приостановить.

Приложения:

1. Положение о закупках ООО «Центр развития Байкальского региона»,
2. Конкурсная документация закупки № 32110529161,
3. Разъяснения Заказчика.

Директор ООО «Волгаспецстрой»