

ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
ГОРОДА МОСКВЫ

Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения города Москвы

**ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ  
КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 4  
им. П.Б. ГАННУШКИНА  
(ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)**

107076, г. Москва, ул. Потешная, 3

тел: +7 495 963 01 64; факс: +7 495 963 08 79

e-mail: pkb4@zdrav.mos.ru; сайт: www.pkb4.ru

ОГРН 1027700460303

ИНН/КПП 7718084948/771801001

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1.

Копия в адрес:

**Заказчик:** ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО  
ЗНАМЕНИ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «РОССИЙСКИЕ СЕТИ  
ВЕЩАНИЯ И ОПОВЕЩЕНИЯ»

1

« 05 10 2020 » 2020 г. № 2-18/9253

## ЖАЛОБА

**на действия Заказчика, запрос котировок в электронной форме,  
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего  
предпринимательства, от 29.09.2020 № 32009536149 по закупке на оказание  
услуг обязательного предварительного медицинского осмотра и  
обязательного психиатрического освидетельствования**

**Заказчик:** ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «РОССИЙСКИЕ СЕТИ  
ВЕЩАНИЯ И ОПОВЕЩЕНИЯ», место нахождения и адрес заказчика: 105094,

**Ответственное должностное лицо:**

Электронная почта: zakupki@msk.rsvo.ru

Номер контактного телефона: -

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении  
закупки: www.zakupki.gov.ru

**Номер извещения:** 32009536149

**Наименование закупки:** Оказание услуг обязательного предварительного  
медицинского осмотра и обязательного психиатрического освидетельствования

**Способ размещения закупки:** Запрос котировок в электронной форме,  
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего  
предпринимательства

**Адрес электронной площадки:** https://lot-online.ru/

**Дата размещения извещения:** 29.09.2020

**Дата и время окончания подачи заявок:** 06.10.2020 в 10:00 (МСК)

**Заявитель:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города  
Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина

Доводы жалобы на положения документации запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 29.09.2020 № 32009536149:

Заявитель считает, что Заказчиком в документации по проведению запроса котировок в электронной форме размещены несоответствующие требования в отношении к участникам, основным положениям, приказам, постановлениям, на основании которых проводится обязательное психиатрическое освидетельствование.

Заказчик нарушил положения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, т.к. заявка на участие в электронном запросе котировок должна содержать следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки):

**Доводы по предмету жалобы:**

1. В пункте 11 и в пункте 14 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме отсутствует требование к участникам закупки предоставить копию локального нормативно-правового акта, подтверждающего наличие врачебной психиатрической комиссии по обязательному психиатрическому освидетельствованию (далее - ОПО) работников, созданной органом управления здравоохранением, в соответствии с п. 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

Согласно пункту 5.1 части 1 статьи 16 Закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» установлено, что организация проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

На основании пункта 1 статьи 6 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, на основании оценки состояния психического здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний в соответствии с постановлением Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», и может быть обжаловано гражданином в суде.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КП8-26312 однозначно указывается «...вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения». Таким образом, законодатель целенаправленно установил правовую защищенность указанных лиц в сфере психиатрии, ужесточая при этом государственный контроль за теми сторонами этой сферы, которые связаны с реализацией гражданами конституционных прав и свобод, а также с возможностью их ограничения.

Действующим законодательством РФ не предусмотрены ограничения для получения медицинским учреждением (в том числе медицинской организацией частной системы здравоохранения), имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности, документа о создании врачебной комиссии органом управления здравоохранением.

Приказом Департамента здравоохранения г. Москвы от 01.09.2017 № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения», являющимся уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, определены учреждения/организации, которые получили право на создание врачебной комиссии главными врачами данных учреждений/организаций.

Аналогичная позиция предусмотрена:  
в определении Верховного суда РФ № 302-КП8-26312 от 07.02.2019,  
в постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа № Ф02-4925/2018 от 15.11.2018 по делу № А19-20731/2017,

в решениях Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

№ 077/06/57-10083/2019 от 18.09.2019,  
№ 077/06/57-11012/2019 от 02.10.2019,  
№ 077/06/57-11196/2019 от 03.10.2019,  
№ 077/06/57-12566/2019 от 22.10.2019,  
№ 077/06/57-13671/2019 от 06.11.2019,  
№ 077/06/57-13606/2019 от 06.11.2019,  
№ 077/06/57-13615/2019 от 06.11.2019,  
№ 077/06/57-14024/2019 от 11.11.2019,  
№ 077/06/57-15317/2019 от 26.11.2019,  
№ 077/06/57-16201/2019 от 04.12.2019,  
№ 077/06/57-19009/2019 от 09.01.2020,

где указывается, что вопрос о наличии/отсутствии оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

2. В пункте 11 и пункте 12 установлено ограничение с предоставлением возможности участия в электронной процедуре **только** субъектам малого и среднего предпринимательства.

В данной ситуации действие Заказчика направлено на ограничение конкуренции предусмотренной ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и влечет за собой ограничение доступа к участию в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с п. 4 ст. 65 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ медицинское освидетельствование проводится в медицинских организациях в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно ст. 6 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 2.07.1992 № 3185-1 решение (результат обязательного психиатрического освидетельствования) принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта РФ в сфере здравоохранения.

Пунктом 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695

«О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» установлено, что освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением.

Приказом Департамента здравоохранения г. Москвы от 01.09.2017 № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения», являющимся уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, определены учреждения/организации, которые получили право на создание врачебной комиссии главными врачами данных учреждений/организаций.

На основании вышеизложенного и статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 вышеназванного закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

3. Обязательное психиатрическое освидетельствование (далее ОПО) и предварительный медицинский осмотр (ПМО) – самостоятельные и независимые друг от друга виды медицинского освидетельствования работников. ОПО и ПМО проводятся на основании разных нормативных документов: основанием для ОПО является постановление Правительства РФ от 23 сентября 2002 г. № 695, а для ПМО – приказ Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н. ОПО и ПМО проводятся разными врачебными комиссиями. ОПО проводится врачебной психиатрической комиссией, созданной органом управления здравоохранением. Частные медицинские организации не подведомственны Департаменту здравоохранения города Москвы, соответственно правом проводить ОПО наделены только государственные и муниципальные медицинские учреждения. ПМО проводится врачебной комиссией по предварительным и периодическим медицинским осмотрам медицинских организаций любой формы собственности. По результатам ОПО и ПМО работник получает два разных самостоятельных медицинских заключения: в первом случае – медицинское заключение о наличии (отсутствии) медицинских психиатрических противопоказаний, установленных постановлением Правительства РФ от 28 апреля 1993 г. № 377 (далее – постановление Правительства РФ № 377), во втором – о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний, определенных пунктом 48 приложения № 3 к приказу Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н. Соответственно, данная закупка должны быть разделена на два отдельных лота.

Руководствуясь положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, просим:

1. Признать жалобу ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» обоснованной.
2. Признать несоответствующими требования в документации о закупке.
3. Разделить закупку на два отдельных лота.
4. Выдать предписание Заказчику на внесение изменений в документацию и разделение лота.

**Перечень документов прилагаемых к жалобе:**

1. Копия Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, на 1 л.
2. Копия ст. 16 и ст. 29 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», на 4 л.
3. Копия ст. 6 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 № 3185-1 (ред., от 19.07.2018), на 1 л.
4. Копия ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», на 2 л.
5. Копия ч. 3 и ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ, на 2 л.
6. Копия постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 (ред. от 08.12.2016), на 15 л.
7. Копия Постановления Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», на 1 л.
8. Копия Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности», на 2 л.
9. Копия приказа Департамента здравоохранения города Москвы от 01.09.2017 № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» по обязательному психиатрическому освидетельствованию работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источником повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности», приложения № 1 и 4, на 7 л.

10. Копия определения Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КГ 18-26312, на 3 л.
11. Копия постановления Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 15.11.2018 № Ф02-4925/2018 по делу № А19-20731 /2017, на 8 л.
12. Копия решения Управления Федеральной Антимонопольной службы по г. Санкт- Петербург от 19.07.2019 по делу № 44-3828/19, на 7 л.