

Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области.

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

E-mail: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

Тел.: +7 (499)755-23-23 доб. 050-228

Факс: +7 (499) 755-23-23 доб.050-892

Лицо, действия которого обжалуются (Заказчик):

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
"КОНГРЕССНО-ВЫСТАВОЧНЫЙ ЦЕНТР "ПАТРИОТ"**

Место нахождения: 143070, Московская область, Одинцовский район

г. Одинцово, ТЕР. ПАРК ПАТРИОТ, дом СТР. 2

Почтовый адрес: 143070, Московская область, Одинцовский район,

г. Кубинка, Колхозный проезд, отделение Почты России, дом 15А

Лицо, подающее жалобу (Заявитель жалобы):

Наименование: ООО «Менора»

Юридический адрес: 109518, г. Москва, ул. Газгольдерная,

д. 14, 2 этаж, комната 216

Телефон: 8 499-394-25-16

Адрес электронной почты: [menora-zakupki@mail.ru](mailto:menora-zakupki@mail.ru)

Московское областное УФАС  
Рег. номер 45625/21  
зарегистрирован 15.11.2021



### **Жалоба на положения аукционной документации, техническое задание**

1. Адрес единой информационной системы в сфере закупок, на котором размещена информация об осуществлении закупки: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

2. Номер извещения: 32110749314

Вид и предмет закупки: Аукцион в электронной форме

3. Наименование закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Оказание услуг по санитарному содержанию объектов ФГАУ "КВЦ "Патриот".

4. Оператор электронной площадки: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР».

5. Адрес оператора электронной площадки: <http://www.rts-tender.ru>

6. Дата опубликования извещения об осуществлении закупки: 21.10.2021 года.

Дата рассмотрения первых частей заявок: 10.11.2021 года

Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений: 11.11.2021 года в 10:10

Дата рассмотрения вторых частей заявок: 12.11.2021 года

Дата подведения итогов: 12.11.2021 года

7. **Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КОНГРЕССНО-ВЫСТАВОЧНЫЙ ЦЕНТР "ПАТРИОТ"

Место нахождения: 143070, Московская область, Одинцовский район, г. Одинцово, ТЕР. ПАРК ПАТРИОТ, дом СТР. 2

Почтовый адрес: 143070, Московская область, Одинцовский район, г. Кубинка, Колхозный проезд, отделение Почты России, дом 15А

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий:

ФИО: Трифоногло И.А.

Телефон: +7 (498) 6962107 111

Электронная почта: [zakupki@patriot-expo.ru](mailto:zakupki@patriot-expo.ru)

**Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Менора»

Юридический адрес: 109518, г. Москва, ул. Газгольдерная, д. 14, 2 этаж, комната 216

Телефон: 8 499-394-25-16

Адрес электронной почты: [menora-zakupki@mail.ru](mailto:menora-zakupki@mail.ru)

Контактное лицо: Зыкова Наталья Сергеевна

Обжалуемые действия Заказчика: нарушение п. 2 ч.1 ст. 3 223-ФЗ и статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

8. Доводы жалобы:

Комиссия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по санитарному содержанию объектов ФГАУ "КВЦ "Патриот", извещение о проведении которого размещено на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (извещение N 32110749314), дата опубликования извещения: 21.10.2021, и на электронной торговой площадке <http://www.rts-tender.ru>, при рассмотрении первых частей заявок отклонила заявку ООО "Менора" (номер заявки 4).

Исходя из протокола рассмотрения первых частей заявок №32110749314-1 от 10.11.2021 года, Заказчик отклонил на основании п. 12.1 аукционной документации за представление

в первой части заявки Участника информации, несоответствующей требованиям документации о закупке.

Однако в составе заявки участника ООО «Менора» такие данные были предоставлены в форме 1 Технического предложения, а также согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

Со своей стороны, считаем, что Заказчик проявил халатность и невнимательность при рассмотрении первой частей заявки участников и ошибочно принял решение об отклонении в нарушении п. 2 ч.1 ст. 3 223-ФЗ.

Согласно 452-ФЗ Федерального закона от 22.12.2020 "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и согласно части 191 в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

- 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;
- 2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;
- 3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);
- 4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;
- 5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:
  - а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;
  - б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;
  - б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным

в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) банковская гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской



(финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);

ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару,

работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона;

13) предложение о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

Согласно части 192: «В случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.»

Согласно части 193: «Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 191 и 192 настоящей статьи.»

Кроме того, частью 196 установлено: «Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 191 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 191 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 191 настоящей статьи.»

В соблюдение данных требований, а также п.2 ч.6.1 ст. 3 223-ФЗ, первая часть заявки участника ООО «Менора» содержит всю необходимую информацию касаясь предмета закупки, в подтверждение направляем приложенные в составе заявки документы, которые были направлены заказчику согласно регламента подачи заявок. (Приложение № 4 «СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ», Приложение № 5 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ «Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики предмета закупки»).

В соответствии с п. 27 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе»:

«Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Заявка на участие в закупке должна включать в себя следующие документы:

Первая часть заявки:

- согласие участника (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- техническое предложение (форма 1 – приложение №1 к Информационной карте).

Вторая часть заявки:

- заявка (форма 2 – приложение №2 к Информационной карте);
- документы, указанные в п. 12.3 настоящей документации;
- описание документов (форма 4 – приложение № 2 к Информационной карте).

В случае если документы, предоставляемые участником в целях подтверждения его соответствия требованиям настоящей документации, содержат коммерческую или иную охраняемую законом тайну, персональные данные, допускается предоставление таких документов без указания в них сведений, составляющих тайну или персональные данные.»

Объектом закупочной процедуры является оказание услуг, а не поставка товаров. Соответственно, для Заказчика важным условием является качество оказания услуг. Стоит также учитывать, что положения Закона о закупках не обязывают участника закупки иметь в наличии товар на момент подачи заявки. В связи с чем требования Заказчика о подробном описании в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химического состава и (или) компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными только при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Названный правовой подход, изложенный в пункте 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, поддержан Верховным судом Российской Федерации в решении от 09.02.2017 по делу № АКПИ16-1287, в котором суд указал, что желание Заказчика требовать от участника закупки подробного описания в заявке различных показателей значения товара, в том числе и те, которые становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства фактически направлены на создание неравных условий для участников закупки, что не соответствует принципу обеспечения конкуренции.

В силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации подача участником заявки для участия в конкурентной процедуре, а также согласие участника (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки) свидетельствует о принятии им условий его проведения, содержащихся в аукционной документации.

Таким образом считаем, что заявка ООО «Менора» соответствует требованиям закупочной документации и законодательства РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ, Заявитель

ПРОСИТ:

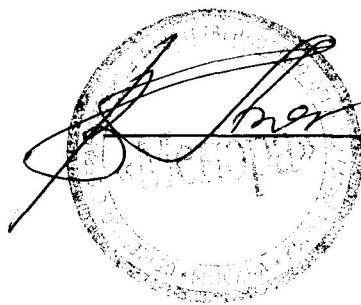
1. Признать в действиях Заказчика нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

2. Отменить протокол подведения итогов аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по санитарному содержанию объектов ФГАУ "КВЦ "Патриот" и обязать Заказчика признать заявку Заявителя соответствующей требованиям документации по проведению электронного аукциона.

**Приложения:**

1. Документация об электронном аукционе на право заключения договора на оказание услуг по санитарному содержанию объектов ФГАУ «КВЦ «Патриот»;
2. Техническое задание;
3. Протокол рассмотрения первых частей заявок №32110749314-1 от 10.11.2021 г.;
4. Копия согласия Участника размещения заказа (заявителя) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;
5. Копия Технического предложения по Форме 1 Участника размещения заказа (заявителя) «Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики предмета закупки»;
6. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц на заявителя;
7. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица;
8. Копия свидетельства о присвоении ИНН юридического лица;
9. Документы, подтверждающие полномочия руководителя Участника закупки (заявителя);
10. Доверенность на представителей Заявителя от 15.11.2021 г.

Генеральный директор  
ООО «Менора»



/Алёхина В.М./