

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru

Жалоба на действия заказчика

Информация о лице, подавшем заявление (далее – Заявитель):

Наименование	Индивидуальный предприниматель Назаренко Екатерина Геннадьевна
Место нахождения	197227 Санкт-Петербург, Байконурская ул., 7-1-210
Почтовый адрес	197227 Санкт-Петербург, Байконурская ул., 7-1-210
Адрес электронной почты	office@xo-tender.com
Номер контактного телефона	+7 9811938100

Указание на закупку:

Номер закупки	1195/ОКЭ-ОКТ/23
Номера закупки в ЕИС	32312445718
Наименование объекта закупки	Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1195/ОКЭ-ОКТ/23 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Санкт-Петербургской дистанции гражданских сооружений

Информация о Заказчике:

Наименование	ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"
Место нахождения	191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2.
Почтовый адрес	191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2.
Адрес электронной почты	rcoz_KarpenkoAO@orw.ru
Номер контактного телефона	+7 (812) 4367165
Ответственное должностное лицо	Карпенко Алена Олеговна

На основании решения Комиссии от 26.06.2023 № Т02-322/23 заказчику **было выдано предписание** совершить **действия, направленные на устранение нарушений**, допущенных при организации и проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1195/ОКЭ-ОКТ/23 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Санкт-Петербургской дистанции гражданских сооружений (извещение №32312445718), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения Закупки, возврата заявок, **внесения изменений в документацию о Закупке, устраняющих выявленные согласно резолютивной части решения** Комиссии от 26.06.2023 № Т02-322/23 **нарушения**, возобновления срока подачи заявок на участие в Закупке, проведения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим положением о закупках ОАО «РЖД» и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Считаем, что заказчик исполнил предписание **формально**, фактически не устранив допущенные в конкурсной документации нарушения.

В своей жалобе мы указывали на порядок оценки по подкритерию «Опыт участника», согласно которому документами, подтверждающими наличие опыта выполнения работ, являлись:

- **акты** сдачи-приемки оказанных услуг;

и

- **договоры** на оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- **копии документов, подтверждающих оплату по договору** (например: выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в «Форме сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 документации о закупке, с отметкой обслуживающего банка об исполнении).

- **копии документов, подтверждающих правопреемство** в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС признала данный довод жалобы обоснованным. На основании решения и предписания заказчиком были внесены изменения в документацию, в которой был установлен следующий перечень подтверждающих наличие опыта документов:

акта сдачи-приемки оказанных услуг;

и

- **договоры на оказания услуг** (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- **копии документов, подтверждающих исполнение обязательств по договору:**

- выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора);

и/или

документы, подтверждающие прекращение обязательств зачетом, в соответствии с положением ст.410 ГК РФ;

и/или

копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в «Форме сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 документации о закупке, с отметкой обслуживающего банка об исполнении;

и/или

иные документы, предусмотренные действующим законодательством, свидетельствующие о надлежащем исполнении договора заказчиком;

- **копии документов, подтверждающих правопреемство** в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Таким образом, заказчик не устранил допущенные нарушения, а наоборот, расширил перечень документов, подтверждающих не исполнение обязательств по договору, а оплату. Согласно ч. 1 ст. 779 ГК РФ: «По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги». Таким образом,

предоставление документов, подтверждающих оплату, подтверждает выполнение обязательств ЗАКАЗЧИКОМ, а не исполнителем. Более того, услуги могут быть выполнены, но не оплачены по ряду независимых от исполнителя причин, при этом факт надлежащего оказания услуг зафиксирован в акте.

Считаем, что установление требования о предоставлении документов, подтверждающих оплату по договору и начисление баллов по подкритерию для подтверждения наличия опыта участника закупки по предмету закупки, ограничивает количество участников закупки, поскольку для подтверждения надлежащего опыта выполнения работ/оказания услуг **достаточно предоставления актов об оказании услуг, либо актов о сдаче-приемки оказанных услуг** без проведения оплаты со стороны заказчика, с учетом того, что **документы об оплате не являются конечными в цепочке подтверждающих оплату** и надлежащее исполнение договора документов.

Отметим, что аналогичная позиция отражена в Решении №78/10240/23 Т02-221/23 по жалобе от 2 мая 2023 г.

Считаем вышеуказанные требования нарушающими наши права и на основании вышеизложенного, просим:

1. Признать жалобу на действия заказчика обоснованной.
2. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, отменить все протоколы, сформированные по закупке.
3. Внести изменения в Документацию и вернуть конкурс на этап подачи заявок.
4. Выдать предписание направленное на устранение выявленных нарушений

Индивидуальный предприниматель _____/Назаренко Е.Г./