



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091  
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39  
e-mail: [to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

23.05.2023 № АК/6498/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения оглашена «15» мая 2023 года  
В полном объеме решение изготовлено «22» мая 2023 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя <...> - руководителя Челябинского УФАС России;

Комиссии

Членов <...> - начальника отдела контроля торгов и органов власти

Комиссии: Челябинского УФАС России;

<...> - главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело по признакам нарушения ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» (456440, г. Чебаркуль, ул. Суворова, д. 7) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в том числе пункта 2 указанной нормы, в отсутствие лиц, участвующих в деле,

**У С Т А Н О В И Л А:**

Челябинским УФАС России рассмотрено обращение ООО «Привоз» на неправомерные действия ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных», выразившиеся в создании препятствий при осуществлении деятельности по сдаче в аренду торговых площадей на продовольственном рынке.

Из полученных антимонопольным органом материалов следует, что ООО «Привоз»

направлено в адрес ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» уведомление о расторжении договора № Р-005/2018 об оказании платных ветеринарных услуг от 01.09.2018 (далее – Договор). ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных», рассмотрев указанное уведомление, письмом от 16.03.2022 № 75 сообщило ООО «Привоз» о принятии уведомления о расторжении Договора. Учреждением также указано, что поскольку обязанность в размещении оборудованной лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы возлагается на ООО «Привоз», ветеринарные услуги оказываются именно управляющей компании рынка. Предложение о заключении договора безвозмездного пользования (аренды) отклонено, в том числе ввиду того, что обязанность по размещению и оборудованию лаборатории возложена законом на управляющую рынком компанию. ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» сообщено, что сведения о расторжении Договора будут предоставлены в уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах их компетенции, при этом действие разрешения на работу рынка может быть приостановлено или прекращено, а деятельность по продаже товаров на рынке запрещена на основании статьи 9 части 4 статьи 22 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Закон о розничных рынках).

В связи с наличием в указанных действиях ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 2 указанной нормы, Челябинским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдано ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» предупреждение № 16-07/22 от 28.07.2022 о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в срок до 18 октября 2022 года ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» необходимо совершить действия, направленные на устранение причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, и принять меры по устранению последствий такого нарушения.

В установленный срок ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» предупреждение о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, не исполнено.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Приказом Челябинского УФАС России № 118 от 15.12.2022 о возбуждении дела и создании Комиссии в отношении ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» возбуждено дело № 074/01/15-3447/2022 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 2 указанной нормы.

*В ходе рассмотрения дела № 074/01/15-3447/2022 ООО «Привоз» представлены письменные пояснения (вх. № 104/23 от 10.01.2023, 1558/23 от 08.02.2023, вх. № 3860/23 от 23.03.2023).*

Частью 4 статьи 12 Закона о розничных рынках предусмотрено, что в случае

осуществления деятельности по продаже пищевых продуктов животного и (или) растительного происхождения на рынке должна быть размещена и оборудована лаборатория ветеринарно-санитарной экспертизы.

В соответствии с частью 3 статьи 20 Федерального закона от 02.01.2000 N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» реализация на продовольственных рынках пищевых продуктов непромышленного изготовления допускается только после проведения ветеринарно-санитарной экспертизы и получения продавцами заключений о соответствии таких пищевых продуктов требованиям ветеринарных правил и норм.

Законом Челябинской области № 136-ЗО от 26.04.2007 года «Об организации розничных рынков на территории Челябинской области» (далее — Закон № 136-ЗО) не предусмотрена обязанность владельца (собственника) розничного рынка, арендодателя торговых мест, своими силами и средствами обеспечивать работу ветеринарного специалиста на рынке.

Более того эта обязанность полностью возложена на ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» согласно Положению о лабораториях ветеринарно-санитарной экспертизы на продовольственных рынках, утвержденному Главным государственным ветеринарным инспектором 29 апреля 1998 г. № 13-7-2/1225 (утр. силу: Приказ Минсельхоза РФ от 14.11.2001 N 1028): в пункте 1.4 указано, что производственная деятельность лаборатории, финансирование и материально-техническое обеспечение осуществляется за счет средств местного бюджета и средств, поступающих в установленном порядке за проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и других вспомогательных исследований продукции животного и растительного происхождения, а в п. 1.8 этого положения указано, что администрация (владелец) рынка (согласно статье 10 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее - Закона о ветеринарии) обязана предоставлять безвозмездно в пользование лаборатории служебные помещения, необходимое оборудование и средства связи, а также компенсировать затраты на их эксплуатацию, что ООО «Привоз» исполняло со своей стороны.

Кроме того, ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» брала деньги и заключала договоры непосредственно с продавцами на рынке (арендаторами торговых мест - индивидуальными предпринимателями).

*В ходе рассмотрения дела № 074/01/15-3447/2022 ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» представлены письменные пояснения (вх. № 5135/23 от 17.04.2023), на заседании Комиссии пояснено следующее.*

Между ООО «Привоз» и ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» 01.09.2018 заключен Договор, согласно которому ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» оказывает ООО «Привоз» ветеринарные услуги через ветеринарных врачей по проведению ветеринарно - санитарной оценки (ветеринарно-санитарной экспертизы) поступающих на объекты ООО «Привоз» подконтрольных госветнадзору грузов, включая проверку правильности оформления ветеринарных сопроводительных документов, их соответствия фактически поступившему количеству груза, по организации ветеринарного контроля за соблюдением ООО «Привоз» требований ветеринарных правил при поступлении, хранении и реализации подконтрольных госветнадзору грузов, по оформлению ветеринарных сопроводительных документов на транспортировку биологических отходов (ветеринарных конфискатов и т.д.).

В соответствии со статьей 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев,

когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422 ГК РФ).

Между ООО «Привоз» и ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» достигнуто соглашение по всем существенным условиям Договора, в том числе о видах оказываемых услуг и стоимости ветеринарных услуг.

В соответствии со статьей 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Правила настоящей главы применяются к договорам оказания услуг связи, медицинских, ветеринарных, аудиторских, консультационных, информационных услуг, услуг по обучению, туристическому обслуживанию и иных, за исключением услуг, оказываемых по договорам, предусмотренным главами 37, 38, 40, 41, 44, 45, 46, 47, 49, 51, 53 настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктом 4.2 Договора срок действия настоящего договора по 31 декабря 2018 года, пролонгируется на каждый последующий год, если не будет прекращен письменным уведомлением любой из сторон, направленным другой стороне не менее чем за один месяц до даты окончания его действия.

Согласно статье 782 ГК РФ заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

Оказанные ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» услуги по проведению ветеринарно-санитарной оценки (ветеринарно-санитарной экспертизы) поступающих на объекты ООО «Привоз» подконтрольных госветнадзору грузов, включая проверку правильности оформления ветеринарных сопроводительных документов, их соответствия фактически поступившему количеству груза, по организации ветеринарного контроля за соблюдением ООО «Привоз» требований ветеринарных правил при поступлении, хранении и реализации подконтрольных госветнадзору грузов, по оформлению ветеринарных сопроводительных документов на транспортировку биологических отходов (ветеринарных конфискатов и т.д.) приняты ООО «Привоз» полностью и в срок, претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имело.

ООО «Привоз» в соответствии с пунктом 5 статьи 14 Закона о розничных рынках обязано обеспечить соблюдение лицами, которые заключили с управляющей рынком компанией договоры о предоставлении торговых мест, и продавцами требований законодательства Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иных предусмотренных законодательством Российской Федерации требований.

В случае осуществления деятельности по продаже пищевых продуктов животного и (или) растительного происхождения на рынке должна быть размещена и оборудована лаборатория ветеринарно-санитарной экспертизы.

В соответствии со статьей 12 Закона о розничных рынках оборудование рынка осуществляется управляющей рынком компанией.

Таким образом, именно на ООО «Привоз» лежит обязанность по организации,

оборудованию и содержанию лаборатории ветеринарно санитарной экспертизы, поскольку несоответствие рынка требованиям Закона о розничных рынках может приостановить его деятельность.

В соответствии со статьей 15 Закона РФ от 14.05.1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории.

Предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований.

ООО «Привоз» является компанией, осуществляющей управление рынком «Северный» г. Миасс, и предоставление торговых мест. При осуществлении своей деятельности ООО «Привоз» обязано руководствоваться положениями Закона о розничных рынках.

Так, в соответствии со статьей 13 Закона о розничных рынках содержание рынка осуществляется управляющей рынком компанией. Рынок, в том числе помещения административно-хозяйственного назначения и места общего пользования, должен содержаться в надлежащем санитарном и техническом состоянии. На рынке также должны обеспечиваться:

- 1) своевременные уборка и мероприятия по его благоустройству;
- 2) проведение санитарно-гигиенических, дезинфекционных мероприятий по предупреждению возникновения очагов инфекционных и паразитарных заболеваний или распространения этих заболеваний, а также локализации и ликвидации таких очагов в случае их возникновения;
- 3) выполнение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности;
- 4) выполнение иных предусмотренных законодательством Российской Федерации требований.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Закона о розничных рынках в случае осуществления деятельности по продаже пищевых продуктов животного и (или) растительного происхождения на рынке должна быть размещена и оборудована лаборатория ветеринарно-санитарной экспертизы.

Таким образом, управляющая рынком компания должна обеспечить безопасные условия для хранения и реализации пищевых продуктов животного и (или) растительного происхождения, то есть соблюдать ветеринарно-санитарные правила при предоставлении торговых мест.

Согласно пункту 8 Правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии, утвержденных Приказом Минсельхоза РФ от 05.11.2008 года № 490 «Об утверждении правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии» (утратил силу с 1 января 2021 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 27.07.2020 № 1122), при проведении лабораторных исследований в лабораториях ветеринарно-санитарной экспертизы на рынках должна быть обеспечена поточность технологического процесса и исключено пересечение потоков поступления продукции в лабораторию для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы и выхода ее для последующей реализации.

Лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы на рынке должны быть

оборудованы душевыми кабинами для работников.

В силу пункта 9 Правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии лабораторные исследования должны проводиться с соблюдением следующих требований:

а) помещения ветеринарной лаборатории должны быть подключены к электро-, теплосетям, а также системе канализации и водоснабжения, оборудованы системой вентиляции воздуха, телефонной и цифровой связью;

б) производственные помещения ветеринарной лаборатории должны иметь:

- стены с гладкими поверхностями, которые легко поддаются очистке и дезинфекции; - потолок с легко моющимся покрытием;
- герметично закрывающиеся окна, защищенные от проникновения насекомых;
- потолочное освещение, обеспечивающее достаточный для осмотра уровень освещенности, а также местное и переносное освещение;
- полы из водонепроницаемых материалов с хорошим водостоком. Сточные воды должны подвергаться обеззараживанию перед их поступлением в общую канализацию;

в) лабораторная мебель должна иметь покрытие, устойчивое к действию моющих и дезинфицирующих средств. Поверхность столов не должна иметь швов и трещин;

г) при оборудовании ветеринарной лаборатории должны предусматриваться:

- мобильные высоконапорные автоматизированные установки для влажной и аэрозольной дезинфекции и дезинсекции помещений;
- механизированные и автоматизированные линии и приборы-автоматы для проведения диагностических исследований и анализа проб;
- контейнеры для сбора конфискатов от вынужденно убитых животных и трупов мелких животных;

д) помещения, где проводят работы с инфицированными или потенциально инфицированными материалами, оборудуют бактерицидными лампами, которые используют для обеззараживания воздуха и поверхностей по режимам в соответствии с нормативными документами.

Договор между ООО «Привоз» и ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» расторгнут 23.04.2022.

Вместе с тем, отсутствие договора не исключает обязанности ООО «Привоз» по надлежащей организации деятельности лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы в соответствии с требованиями, изложенными в Правилах проведения лабораторных исследований в области ветеринарии.

На основании изложенного, ООО «Привоз», являющееся управляющей рынком компанией, обязано соблюдать ветеринарно-санитарные правила.

Предложенное ООО «Привоз» ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» помещение для размещения лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы не отвечает санитарным требованиям и требованиям Правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии.

В настоящее время договорные отношения ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» с ООО «Привоз» отсутствуют.

ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных», не вмешиваясь в хозяйственную деятельность ООО «Привоз» по сдаче в аренду торговых площадей, в рамках своих надзорных функций за проведением хозяйствами, предприятиями, организациями и гражданами организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий. за соблюдением ими действующих ветеринарных норм и правил, указало ООО «Привоз» о недопустимости осуществления

деятельности рынка по продаже пищевых продуктов животного и (или) растительного происхождения в отсутствие размещенной и оборудованной лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы.

*В ходе рассмотрения дела № 074/01/15-3447/2022 Министерством сельского хозяйства Челябинской области представлены письменные пояснения (вх. № 5135/23 от 17.04.2023).*

На территории Челябинской области отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие требования по размещению и оборудованию лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы. В соответствии со статьей 12 Закона о розничных рынках, в случае осуществления деятельности по продаже пищевых продуктов животного и (или) растительного происхождения на рынке должна быть размещена и оборудована лаборатория ветеринарно-санитарной экспертизы. Оборудование рынка осуществляется управляющей рынком компанией.

В соответствии с частью 5.8 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 56246-2014 «Услуги торговли. Услуги розничных рынков. Общие требования» (утвержденные приказом Федерального агентства по техническому реагированию и метрологии от 24.11.2014 г. № 1719-ст) безопасность товаров в ветеринарном (ветеринарно - санитарном) отношении контролируется лабораторией ветеринарно-санитарной экспертизы. Контроль за ветеринарным и ветеринарно-санитарным состоянием на рынке возлагается на соответствующий исполнительный орган субъекта Российской Федерации в области ветеринарии. Лаборатория ветеринарно-санитарной экспертизы рынков организуется на розничном рынке в установленном законодательством порядке и находится в ведении исполнительного органа в области ветеринарии, отвечающего за ветеринарно-санитарный контроль в конкретном регионе. Лаборатория должна быть соответствующим образом укомплектована. На розничных рынках допускается проводить ветсанэкспертизу реализуемых пищевых продуктов силами специалистов местных государственных ветеринарных организаций по договору владельца рынка и главного ветеринарного врача района (города). Ответственность за размещение, оснащенность и функционирование лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы несет администрация рынка.

Областные государственные бюджетные учреждения (далее именуется - Учреждения) являются самостоятельными юридическими лицами. На подведомственных им территориях между владельцами рынков заключаются договоры об оказании платных ветеринарных услуг согласно действующему прейскуранту цен на платные ветеринарные услуги по Учреждению. Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения, пищевых продуктов животного и растительного происхождения непромышленного изготовления, предназначенных для продажи на продовольственных рынках относится к платным услугам согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 г. № 898 «Об утверждении правил оказания платных ветеринарных услуг». Приказом закрепляется за рынком ветеринарный врач. Заработная плата ветеринарного врача формируется из расчета от суммы заключенного договора в соответствии с занимаемой ставкой. Владельцами рынка предоставляются помещения для расположения лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы. Оснащение лаборатории оборудованием и расходными материалами ветеринарного назначения осуществляется за счет средств от приносящей доход деятельности учреждения.

*В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией установлено следующее.*

ООО «Привоз» является управляющей компанией рынка «Северный». Постановлением Главы Миасского городского округа № 1980 от 29.04.2020 ООО «Привоз» выдано разрешение на право организации розничного рынка, расположенного по адресу: Челябинская область, г. Миасс, ул. Богдана Хмельницкого, 44.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Привоз» осуществляет следующие виды деятельности:

- аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом (код 68.20.2 ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2));
- деятельность стоянок для транспортных средств (код 52.21.24 ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)).

ООО «Привоз» в заявлении указывает, что общество не осуществляет деятельность по изготовлению, переработке, транспортировке, хранению и реализации продуктов животного происхождения.

Из полученных антимонопольным органом материалов следует, что между ООО «Привоз» (заказчик) и ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» (исполнитель) заключен Договор.

Согласно пункту 1.2 Договора исполнитель оказывает заказчику ветеринарные услуги через ветеринарных врачей исполнителя:

- по проведению ветеринарно-санитарной оценки (ветеринарно-санитарной экспертизы) поступающих на объекты заказчика подконтрольных госветнадзору грузов, включая проверку правильности оформления ветеринарных сопроводительных документов и соответствия фактически поступившему количеству груза;
- по организации ветеринарного контроля за соблюдением заказчиком требований ветеринарных правил при поступлении, хранении и реализации подконтрольных госветнадзору грузов;
- по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и транспортировку биологических отходов (ветеринарных конфискатов и т.д.).

Обязанности исполнителя приведены в пункте 2.1 Договора, в том числе осуществлять ветеринарный контроль за поступлением на объекты заказчика грузов, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами (подпункт 2.1.1), при наличии показаний отбирать пробы для проведения дополнительных лабораторных исследований продукции и сырья животного происхождения в аккредитованных лабораториях за счет заказчика (подпункт 2.1.2), осуществлять контроль за соблюдением ветеринарно-санитарных правил при реализации подконтрольных грузов (подпункт 2.1.3), при поставке подконтрольных грузов третьими лицами, проводить полную ветеринарно-санитарную экспертизу (ветеринарно-санитарную оценку партии груза) согласно действующего прейскуранта цен на платные ветеринарные услуги (подпункт 2.1.4), обеспечивать работу ветеринарных врачей на объекте заказчика в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и Договором (подпункт 2.1.8).

Согласно пункту 2.2 Договора заказчик обязуется обеспечить ветеринарных врачей исполнителя на безвозмездной основе производственным помещением под размещение лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы с соответствующим оборудованием и коммунальным обслуживанием на объекте (подпункт 2.2.3), производит оплату услуги (подпункт 2.2.6).

В соответствии с пунктом 3.2 Договора размер ежемесячной перечисляемой суммы за оказываемые услуги подлежит изменению в зависимости от размера оклада в бюджетных учреждениях и производственной загруженности предприятия заказчика.



Приложением 1 к Договору является Штатное расписание и расчет фонда заработной платы ветеринарного врача ОГБУ «Чебаркульская ветстанция» на предприятиях, осуществляющих производство, переработку, хранение и реализацию подконтрольной продукции, которое ежегодно пересматривается.

Так, с 01.01.2022 указанный расчет включает в себя заработную плату ветеринарного врача 6384,88 руб., резерв на отпуск 615,32 руб., налоги 2114,06 руб., накладные расходы 2734,28 руб., НДС 2369,71 руб., итого расчет составил 14 218 руб.

Аналогичный расчет приведен в Приложении 1 к Договору на 2018, 2020, 2021 годы.

ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» представлены акты выполненных работ за 2020-2021 годы.

Договор вступил в силу с 01.09.2018 и действует по 31.12.2018, ежегодно пролонгировался.

ООО «Привоз» 17.02.2022 в адрес ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» направлено уведомление о расторжении Договора с предложением о заключении договора безвозмездного пользования нежилым помещением на территории рынка, в том числе предусматривающего обеспечение коммунальной инфраструктурой за счет ООО «Привоз», для оказания услуг по ветеринарному сопровождению подконтрольных продуктов питания животного и растительного происхождения на территории рынка.

ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных», рассмотрев указанное уведомление, письмом от 16.03.2022 № 75 сообщило ООО «Привоз» о принятии уведомления о расторжении Договора. Учреждением также указано, что поскольку обязанность в размещении оборудованной лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы возлагается на ООО «Привоз», ветеринарные услуги оказываются именно управляющей компании рынка. Предложение о заключении договора безвозмездного пользования (аренды) отклонено, в том числе ввиду того, что обязанность по размещению и оборудованию лаборатории возложена законом на управляющую рынком компанию. ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» сообщено, что сведения о расторжении Договора будут предоставлены в уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах их компетенции, при этом действие разрешения на работу рынка может быть приостановлено или прекращено, а деятельность по продаже товаров на рынке запрещена на основании статьи 9 части 4 статьи 22 Закона о розничных рынках.

Рассмотрев представленные документы и сведения, Челябинское УФАС России отмечает следующее.

Согласно пункту 7 статьи 3 Закона о розничных рынках управляющая рынком компания - это юридическое лицо, которому принадлежит рынок, которое состоит на учете в налоговом органе по месту нахождения рынка и имеет разрешение на право организации рынка, полученное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Управляющей компанией рынка признается юридическое лицо, получившее разрешение на право организации рынка, выданное органом местного самоуправления муниципального образования (часть 1 статьи 5, часть 4 статьи 8 Закона о розничных рынках).

Статьями 12, 13 Закона о розничных рынках определены требования к оборудованию и содержанию рынка. Оборудование рынка и содержание рынка осуществляется управляющей рынком компанией (часть 1 статьи 12, часть 1 статьи 13 Закона о розничных рынках).

В случае осуществления деятельности по продаже пищевых продуктов животного и

(или) растительного происхождения на рынке должна быть размещена и оборудована лаборатория ветеринарно-санитарной экспертизы (часть 4 статьи 12 Закона о розничных рынках).

Юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и гражданам (в том числе гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством) предоставляются торговые места по договорам о предоставлении торговых мест.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 14 Закона о розничных рынках в целях организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынке управляющей рынком компанией обеспечивается соблюдение лицами, заключившими с управляющей рынком компанией договоры о предоставлении торговых мест, и продавцами требований законодательства Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарноэпидемиологического благополучия населения и иных предусмотренных законодательством Российской Федерации требований.

В соответствии со статьей 21 Закона о ветеринарии мясо, мясные и другие продукты убоя (промысла) животных, молоко, молочные продукты, яйца, иная продукция животного происхождения подлежат ветеринарно-санитарной экспертизе в целях определения их пригодности к использованию для пищевых целей. Ветеринарно-санитарной экспертизе подлежат также корма и кормовые добавки растительного происхождения и продукция растительного происхождения непромышленного изготовления, реализуемая на продовольственных рынках или используемая на объектах, подведомственных федеральным органам исполнительной власти в области обороны, в сфере внутренних дел, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере исполнения наказаний, в сфере государственной охраны и в области обеспечения безопасности.

Порядок назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы утверждается федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии.

Согласно статье 15 Закона о ветеринарии продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории. Организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований.

Таким образом, для лиц, занятых переработкой, хранением, перевозкой и реализацией продукции животного происхождения, проведение ветеринарно-социальной экспертизы подконтрольной продукции животного и растительного происхождения является обязательным требованием.

Расходы специализированных учреждений, связанные с оказанием услуг по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы, в том числе на заработную плату работников, могут учитываться при формировании платы на такие услуги, которая взимается с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих деятельность по продаже пищевых продуктов животного и (или) растительного происхождения на рынке.

При этом требования о заключении договоров между управляющей рынком

компанией (не являющейся продавцом подконтрольных товаров на рынке) и учреждением по ветеринарному и фитосанитарному надзору об оказании услуги по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы и оказания соответствующих услуг, в том числе на платной основе, рассматриваемыми нормами не предусмотрено.

На управляющую рынком компанию возложена лишь обязанность по размещению и оборудованию лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы на рынке (предоставление помещения) и обязанность по обеспечению соблюдения лицами, заключившими с управляющей рынком компанией договоры о предоставлении торговых мест, и продавцами требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Порядок определения платы за оказание услуг по ветеринарно-санитарной экспертизе, проводимой специализированными учреждениями, находящимися в ведении органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, действующими федеральным законодательством не установлен.

Необходимо отметить, что для федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Приказом Минсельхоза России от 22 марта 2012 года № 194 утверждена Методика определения размера платы за оказание услуги по ветеринарно-санитарной экспертизе, предоставляемой федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Методика).

Так, в соответствии с разделом I Методики проведение ветеринарно-санитарной экспертизы (далее - услуга) предусмотрено Законом о ветеринарии и Федеральным законом от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». В соответствии с Перечнем услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. N 352 (далее - Перечень), ветеринарно-санитарная экспертиза (пункт 10 Перечня) является услугой, оказываемой за счет средств заявителя. Указанная услуга является необходимой и обязательной для выдачи заключения о соответствии требованиям действующих ветеринарных и санитарных правил и норм. Методика определяет порядок расчета размера платы за оказание услуги, предоставляемой федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Плата за оказание услуги определяется с учетом проведения необходимых исследований в зависимости от вида товара и требований к его безопасности в соответствии с имеющейся нормативной базой.

В пункте 1 раздела II Методики определено, что плата за оказание услуги по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы определяется как сумма затрат на оплату труда работников, занятых оказанием услуги, на расходные материалы, использованные на оказание услуги, на амортизацию оборудования, используемого при оказании услуги, на общехозяйственные нужды.

На территории Челябинской области действует Закон № 136-ЗО. Однако, указанный закон не регламентирует порядок размещения и оборудования лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы, порядок работы специалиста, уполномоченного на проведение ветеринарно-санитарной экспертизы, порядок определения размера платы за проведение ветеринарно-санитарной экспертизы, а также не содержит требования о необходимости заключения управляющей компанией рынка договоров с учреждениями, уполномоченными

на проведение ветеринарного и фитосанитарного надзоров.

Вместе с тем, из содержания письма ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» от 16.03.2022 № 75 следует, что возможность осуществления ООО «Привоз» деятельности в качестве управляющей рынком компанией ставится в зависимость от наличия такого договора.

При этом управляющая рынком компания независимо от наличия каких-либо договорных отношений с учреждениями ветнадзора обязана оборудовать на территории рынка лабораторию ветеринарно-санитарной экспертизы (предоставить помещение). Из анализа действующего законодательства не следует, что расходы по осуществлению деятельности такой лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы, в том числе по оплате труда работников учреждениями ветнадзора, выполняющих отдельные функции на территории лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы на рынке, несет управляющая рынком компания.

Кроме того, оснащение лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы оборудованием и расходными материалами ветеринарного назначения осуществляется государственным бюджетным учреждением, что также подтверждается письмом Министерства сельского хозяйства Челябинской области от 03.03.2023 № 1824-МСХ.

Как верно отмечено заявителем, рассматриваемые расходы могут включаться в плату за оказание услуги по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы, взимаемую с продавцов (пользователей торговых мест), осуществляющих деятельность на рынке, что может свидетельствовать об оплате таких услуг дважды (управляющей компанией рынка и продавцами).

На основании изложенного, Челябинское УФАС России приходит к выводу, что ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» необоснованно препятствует осуществлению деятельности ООО «Привоз», являющегося управляющей рынком компанией, путем установления в отношении него требований, не предусмотренных Законом о розничных рынках, Законом о ветеринарии, Законом № 136-ЗО и иными нормативными актами.

Установление ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» дополнительных требований к управляющей компании рынка ООО «Привоз», не предусмотренных действующим законодательством, препятствует осуществлению деятельности такой управляющей рынком компании, приводит к возложению на нее дополнительных затрат, в том числе по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, занятыми организацией торговли на розничных рынках, на которых не осуществляется реализации подконтрольных продуктов.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе путем создания необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2).

В пункте 33 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» отмечено, что антимонопольному контролю в соответствии со статьей

15 Закона о защите конкуренции подлежат нормативные и индивидуальные правовые акты, иные решения лиц, перечисленных в пункте 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции, их действия (бездействие), способные влиять на конкуренцию на товарных рынках, в том числе принятые (совершенные) в связи с реализацией властных полномочий.

Статьей 31 Закона о ветеринарии установлено, что проведение ветеринарно-санитарной экспертизы продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок растительного происхождения и продукции растительного происхождения непромышленного изготовления, а также других специальных мероприятий, направленных на защиту населения от болезней, общих для человека и животных, и от пищевых отравлений, возникающих при употреблении опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения, организуют федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора, ветеринарные (ветеринарно-санитарные) службы федеральных органов исполнительной власти в области обороны, в сфере внутренних дел, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере исполнения наказаний, в сфере государственной охраны и в области обеспечения безопасности, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии в пределах своей компетенции.

В соответствии со статьей 3 Закона о ветеринарии к полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии относятся, в том числе участие в реализации федеральных мероприятий на территории субъекта Российской Федерации; организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению; защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации; решение иных вопросов в области ветеринарии, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Подпунктом 10 пункта 8 Постановления Губернатора Челябинской области от 09.08.2004 № 407 «Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Министерства сельского хозяйства Челябинской области» организует проведение на территории Челябинской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, решает иные вопросы в области ветеринарии, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Согласно пункту 2.1 Устава ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных», утвержденного Министерством сельского хозяйства Челябинской области, целями деятельности учреждения является обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на обслуживаемой территории, предупреждение болезней животных, их лечение, обеспечение полноценности и безопасности выпускаемой продукции животного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении, защита населения от болезней, общих для животных и человека, и пищевых отравлений.

На основании изложенного ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» является организацией, осуществляющей функции органа государственной власти Челябинской области, на которую распространяются установленные статьей 15 Закона о защите конкуренции запреты.

Действия ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных», выразившиеся в установлении дополнительных требований к управляющей компании рынка ООО «Привоз», не предусмотренных действующим законодательством, в

том числе в связи с заключением Договора и направлением письма от 16.03.2022 № 75, могут привести к созданию необоснованных препятствований при осуществлении деятельности данному хозяйствующему субъекту посредством невозможности осуществления деятельности по сдаче торговых мест в пользование на розничном рынке в целях осуществления предпринимательской деятельности, необходимости несения дополнительных финансовых затрат, и содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 2 указанной нормы.

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

На основании изложенного, в связи с наличием в указанных действиях ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктом 2 указанной нормы, Челябинским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдано ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» предупреждение № 16-07/22 от 28.07.2022 о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в срок до 18 октября 2022 года ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» необходимо совершить действия, направленные на устранение причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, и принять меры по устранению последствий такого нарушения путем:

1) отзыва письма ОГБУ «Чебаркульская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» от 16.03.2022 № 75 в части выводов о недопустимости осуществления деятельности розничного рынка в отсутствие Договора и информирования ООО «Привоз» о принятом решении;

2) недопущения установления в отношении управляющей рынком компании дополнительных требований, не предусмотренных Законом № 271-ФЗ, Законом о ветеринарии, Законом № 136-ЗО и иными нормативными актами, в том числе в части требований о заключении договора об оказании платных ветеринарных услуг с управляющей рынком компанией, не являющейся продавцом продуктов животного и (или) растительного происхождения на рынке, и информирования об этом ООО «Привоз».

В установленный срок ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» предупреждение не исполнено.

В связи с отсутствием у Челябинского УФАС России документов, подтверждающих получение ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» предупреждения № 16-07/22, Челябинским УФАС России повторно направлено

указанное предупреждение в адрес ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» и на основании части 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции принято решение о продлении срока исполнения предупреждения № 16-07/22 от 28.07.2022 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, до 28 ноября 2022 года.

Согласно Отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80095278588998 письмо Челябинского УФАС России исх. № АК/14296/22 от 16.11.2022 вручено адресату 22.11.2022.

Вместе с тем, в срок до 28.11.2022 ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» предупреждение не исполнено.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Приказом Челябинского УФАС России № 118 от 15.12.2022 о возбуждении дела и создании Комиссии в отношении ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» возбуждено дело № 074/01/15-3447/2022 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 2 указанной нормы.

На рассмотрение дела № 074/01/15-3447/2022 17.04.2023 ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» представлены письменные пояснения, из которых следует, что в настоящее время Договор расторгнут.

Вместе с тем, сведения и документы, подтверждающие исполнение пунктов 1 и 2 Предупреждения № 16-07/22 от 28.07.2022, ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» не представлены, антимонопольным органом не получены.

Довод ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» о том, что у ООО «Привоз» имеется обязанность по надлежащей организации деятельности лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы в соответствии с требованиями, изложенными в Правилах проведения лабораторных исследований в области ветеринарии, не может быть принят антимонопольным органом, поскольку указанный нормативный правовой акт утратил силу, а также ввиду того, что обязанность по снабжению необходимым специальным лабораторным оборудованием и расходными материалами ветеринарного назначения лежит на ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных».

Довод ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» о том, что учреждение путем направления письма от 16.03.2022 № 75, не вмешиваясь в хозяйственную деятельность ООО «Привоз» по сдаче в аренду торговых площадей, в рамках своих надзорных функций за проведением хозяйствами, предприятиями, организациями и гражданами организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных норм и правил, указало ООО «Привоз» о недопустимости осуществления деятельности рынка по продаже пищевых продуктов животного и (или) растительного происхождения в отсутствие размещенной и оборудованной лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы, не может быть принят антимонопольным органом, поскольку в рассматриваемом случае ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе

с болезнями животных» путем направления указанного письма осуществление деятельности ООО «Привоз» как розничного рынка поставлено в зависимость от наличия Договора, заключение которого не предусмотрено действующим законодательством.

При рассмотрении настоящего дела антимонопольным органом проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения, в порядке, предусмотренном частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции и Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке».

Продуктовые границы товарного рынка: рассматриваемые действия ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» привели к нарушению антимонопольного законодательства на рынке осуществления деятельности по аренде и управлению объектами оптовой торговли и розничными рынками.

Так, Постановлением Главы Миасского городского округа № 1980 от 29.04.2020 ООО «Привоз» выдано разрешение на право организации розничного рынка, расположенного по адресу: Челябинская область, г. Миасс, ул. Богдана Хмельницкого, 44.

Вместе с тем, ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» путем заключения Договора и направления письма от 16.03.2022 № 75 создало необоснованное препятствие осуществлению деятельности ООО «Привоз», в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к ООО «Привоз».

Географические границы товарного рынка: Миасский городской округ Челябинской области.

Временной интервал исследования определен с учетом особенностей товарного рынка, целей исследования и начинается с 01.09.2018, то есть с даты заключения Договора.

ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» представлены сведения о том, что 23.04.2022 Договор расторгнут. Однако, действия по отзыву письма от 16.03.2022 № 75 на момент вынесения настоящего решения ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» не совершены.

Ввиду того, что на момент вынесения Комиссией настоящего решения нарушение антимонопольного законодательства ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» не прекращено, данные действия ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» могут оказывать негативное воздействие на конкуренцию в настоящее время и в будущем.

Следовательно, временной интервал исследования товарного рынка - с 01.09.2018 по 17.04.2023 (на дату принятия Комиссией заключения об обстоятельствах дела).

Таким образом, действия ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» по установлению дополнительных требований к управляющей компании рынка ООО «Привоз», не предусмотренных действующим законодательством, в том числе в связи с заключением Договора и направлением письма от 16.03.2022 № 75, привели (могли привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке осуществления деятельности по аренде и управлению объектами оптовой торговли и розничными рынками в период с 01.09.2018 по 17.04.2023 (на дату принятия Комиссией настоящего заключения) на территории Миасского городского округа.

Таким образом, действия ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» по установлению дополнительных требований к управляющей компании рынка ООО «Привоз», не предусмотренных действующим



законодательством, в том числе в связи с заключением Договора и направлением письма от 16.03.2022 № 75, являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 2 указанной нормы.

На основании изложенного, руководствуясь [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), частями. 1 - 4 [статьи 41](#), [статьей 48](#), [части 1 статьи 49](#), [статьей 50](#) Закона о защите конкуренции, Комиссия

### Р Е Ш И Л А :

1. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 2 указанной нормы, действия ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» по установлению дополнительных требований к управляющей компании рынка ООО «Привоз», не предусмотренных действующим законодательством, в том числе в связи с заключением Договора и направлением письма от 16.03.2022 № 75.

2. Выдать ОГБУ «Чебаркульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» предписание, предусмотренное частью 3 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

3. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения.

4. Иные меры по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не принимать ввиду отсутствия оснований для их принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Исп<...>

тел.8(351) 265-93-79