

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**  
**ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ЭКВИТ»**  
**ООО ЧОП «ЭКВИТ»**

355008, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Гражданская, д. 9, кабинет 129,  
ОГРН 1092628001168, ИНН 2628054185, КПП 263601001

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по городу  
Санкт-Петербургу**

199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

E-mail: to78@fas.gov.ru

**Заказчик:**

**Публичное акционерное общество  
«Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»),  
Макрорегиональный филиал «Северо-  
Запад» ПАО «Ростелеком»**

ОГРН: 1027700198767

ИНН: 7707049388

КПП: 770545001

**Место нахождения:**

191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского,  
д. 15

**Почтовый адрес:**

191186, Санкт-Петербург, ул. Гороховая, д.  
14/26

E-mail: Ludmila.Borodulina@RT.RU

Ella.Vasileva@nw.rt.ru

Тел.: + 7 (812) 401-83-80

*Исх. от «01» сентября 2022 № 14/25 – 44*

**Жалоба на положения документации о проведении  
открытой предварительной квалификации  
на право включения в реестр потенциальных участников  
на оказание услуг по физической охране объектов макрорегиона  
«Северо-Запад» ПАО «Ростелеком»**

**1. Заказчик:** Публичное акционерное общество «Ростелеком»  
(ПАО «Ростелеком»), Макрорегиональный филиал «Северо-Запад» ПАО  
«Ростелеком»

**Местонахождение:** 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15

**Почтовый адрес:** 191186, Санкт-Петербург, ул. Гороховая, д. 14/26

**Контактное лицо:** Бородулина Людмила Борисовна

**Контактный адрес электронной почты:** Ludmila.Borodulina@RT.RU

**Номер телефона:** + 7 (812) 401-83-80

**2. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «ЭКВИТ»

**ОГРН:** 1092628001168

**ИНН:** 2628054185

**Телефон:** + 7 (924) 236-43-97

**E-mail:** EfimovK-org@yandex.ru

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** Документация открытой предквалификации размещается на официальном сайте ПАО «Ростелеком», по адресу: <https://www.company.rt.ru/> и в Единой информационной системе по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а также на Электронной торговой площадке АО «ОТС» по адресу: [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) «19» сентября 2019 г.

**Номер извещения:** № RT19091900003

**Наименование процедуры в электронной форме:** открытой предварительной квалификации на право включения в Реестр потенциальных участников на оказание услуг по физической охране объектов Макрорегиона «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком»

**Дата опубликования извещения о проведении процедуры в электронной форме:** «19» сентября 2019 года

**4. Основания жалобы:** в требованиях п. 5 «Порядок оценки и сопоставления Заявок, критерии оценки и сопоставления Заявок, величины значимости этих критериев» Информационной карты приведены условия, противоречащие законодательству Российской Федерации о частной охранной деятельности в Российской Федерации (Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации») и требованиям Федерального закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (ст. 5 ФЗ от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»)

**5. Доводы жалобы:** прошу Вас провести проверочные мероприятия в отношении размещенной ПАО «Ростелеком» документации о проведении открытой предварительной квалификации на право включения в Реестр потенциальных участников на оказание услуг по физической охране объектов Макрорегиона «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком».

В п. 5 Порядок оценки и сопоставления Заявок, критерии оценки и сопоставления Заявок, величины значимости этих критериев, ПАО «Ростелеком» указало заведомо незаконные и неисполнимые требования к Участникам (охранным организациям) процедуры, а именно:

1. Наличие в каждом субъекте РФ, где оказывается услуга, зарегистрированное установленным порядком подразделение Участника (представительство, филиал)

Подтверждается:

Копии свидетельств о регистрации налоговыми органами подразделений Участника в регионах оказания услуг.

2. Наличие в каждом субъекте РФ, где оказывается услуга, введенной в эксплуатацию **Комнаты хранения оружия (КХО)**

Подтверждается:

копии документов:

- АКТ Обследования специально оборудованного помещения для хранения служебного оружия, и патронов.

- Действующее разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему (РХИ), выданное на имя Участника.

1.1. ПАО «Ростелеком» незаконно, путем ограничения конкуренции на рынке оказания охранных услуг заявляет указанные требования к охранным организациям, а также ставит Участников в заведомо убыточное положение из-за возможного увеличения налоговой нагрузки на юридическое лицо в связи с открытием обособленных региональных подразделений, в местах расположения объектов охраны ПАО «Ростелеком», что противоречит нормам Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» - **ч. 4 ст. 15.1 предполагает, что Филиалы частной охранной организации могут создаваться только в том субъекте Российской Федерации, на территории которого частная охранная организация зарегистрирована.**

Макрорегион «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком» включает в себя филиалы: Архангельский, Вологодский, Калининградский, Карельский, Новгородской и Псковской областях, Коми, Мурманский, Ленинградская область, г. Санкт-Петербург.

И того десять субъектов Российской Федерации, следовательно десять зарегистрированных установленным порядком подразделений Участника (представительств, филиалов), где планируется оказание услуг физической охраны объектов Заказчика.

Данное обстоятельство приводит к ограничению участия охранных организация из других регионов России в данной процедуре, так как открытие ЧОО такого количества своих филиалов, представительств (обособленных подразделений) в местах физической охраны объектов Макрорегиона «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком» приведёт или может привести к прямому нарушению требований и условий ч. 4 ст. 15.1 Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», что образует несколько составов административных правонарушений в отношении юридического лица, а также в отношении должностного лица ЧОО (директора, генерального директора), в соответствии со статьями 20.16 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Более того, согласно ч.ч. 3 и 4 ст. 5 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» Филиалом общества является его обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения общества и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.

Представительством общества является его обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения общества, представляющее интересы общества и осуществляющее их защиту.

Указанные положения Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» порождают коллизию норм материального права (правовую коллизию) по отношению к положениям ч. 4 ст. 15.1 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», то есть в части касающейся наличия филиалов и представительств охранных организаций противоречат друг другу и диаметрально противоположны.

Вместе с тем и с учетом того, что нормы ч. 4 ст. 15.1 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», в соответствии с которыми **Филиалы частной охранной организации могут создаваться только в том субъекте Российской Федерации, на территории которого частная охранная организация зарегистрирована**, являются приоритетными (руководящими) для частных охранных организаций, совершенно объективно приходим к выводу, что нормы ч. 4 ст. 15.1 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» являются **специальными** по отношению к нормам ч.ч. 3 и 4 ст. 5 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

**Следовательно, при разрешении коллизии между этими нормами приоритетом обладает специальная норма в соответствии с общеправовым принципом *lex specialis derogat generali* (с лат.— «специальный закон отменяет (вытесняет) общий закон»), определяющим критерий выбора в случае конкуренции общей и специальной норм, регулирующих одни и те же общественные отношения.**

2.1. Требование Заказчика о наличии в каждом субъекте РФ, где оказывается услуга, введенной в эксплуатацию Комнаты хранения оружия (КХО) также необоснованно и не имеет никаких правовых оснований к заявлению в процедуре в связи с нижеследующим.

Отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных в Информационной карте к Документации производственных мощностей (филиалов, представительств, КХО) и квалифицированного персонала, а также подтверждающих документов не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам включения в реестр потенциальных участников на оказание услуг по физической охране объектов макрорегиона «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком», поскольку такие производственные мощности и такой персонал могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Запросе предложений

На основании вышеизложенного, руководствуясь требованиями Закона о защите конкуренции, Закона о закупках, Административным регламентом

Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС РФ от 25.05.2012 № 339, –

**прошу административный орган:**

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Провести проверку требований (действий) Заказчика ПАО «Ростелеком», изложенных в извещении и документации о проведении открытой предварительной квалификации.
3. В случае обоснованности доводов отменить закупочную процедуры, аннулировать поданные заявки, обязать Заказчика привести извещение и документацию в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, выдать предписание.
4. Рассмотреть вопрос в отношении ПАО «Ростелеком», о нарушении требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, ограничения конкуренции на рынке оказания охранных услуг, недобросовестной конкуренции, монополистической деятельности, а также систематическим осуществлением монополистической деятельности, в рамках производства об административном правонарушении, провести административное расследование.

**Приложение:**

1. Приказ о назначении директора ООО ЧОП «Эквит» на 1 л.;
2. Решение единственного участника ООО ЧОП «Эквит» на 1 л.;
3. Устав ООО ЧОП «Эквит» на 4 л.;
4. ИНН ООО ЧОП «Эквит» на 1 л.;
5. Свидетельство о государственной регистрации ООО ЧОП «Эквит» на 1 л.;
6. Выписка из ЕГРЮЛ ООО ЧОП «Эквит» на 7 л.

**Директор ООО ЧОП «ЭКВИТ»**

\_\_\_\_\_ **Э.В. КАТРИЧЕВ**

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЦП**