

АО «ЩЛЗ»

ул. Первомайская, д. 6, эт. 2, каб. 201,
г. Щербинка, г. Москва, 108851

Министерство жилищно-коммунального
хозяйства Московской области

ул. Садовая-Триумфальная, д. 10/13,
г. Москва, 127006

ООО «РТС-тендер»

наб. Тараса Шевченко, 23А, эт. 25, пом.1
г. Москва, 121151

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-115/2020
по результатам рассмотрения жалобы АО «ЩЛЗ» на нарушение процедуры
торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 20.08.2020

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 26 в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

<...>

рассмотрев жалобу АО «ЩЛЗ» на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (извещение № 014820000552000016), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

У С Т А Н О В И Л А:



В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба АО «ЩЛЗ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Министерство) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (извещение № 014820000552000016, документация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Предварительный отбор; Жалоба).

Согласно доводу Жалобы Заявителю неправомерно отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине несоответствия требованию о наличии в штате Заявителя квалифицированного персонала.

Представитель Министерства с доводами Жалобы не согласился и пояснил, что одним из условий документации (часть VI) является наличие в штате не менее 8 сотрудников с опытом работы не менее 5 лет в области монтажа лифтов. Ряд отклоненных специалистов имеют опыт производства, но не имеют опыта монтажа лифтов и лифтового оборудования (вывод основывается в том числе на основании сведений, полученных из трудовых книжек сотрудников Заявителя). Опыт в производстве лифтов не подтверждает наличие опыта по монтажу лифтов.

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается, в том числе в случае, если заявка не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора: иметь в наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в указанной части, а именно:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, – наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – специалисты), – не менее чем два специалиста по месту основной работы.

В соответствии с пунктом 1.3.13 раздела 1.3 документации о проведении Предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов установлены обязательные требования к участникам предварительного отбора, а именно – наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного частью VI «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» документации о проведении Предварительного отбора.

Частью VI документации о проведении Предварительного отбора установлено, что участник предварительного отбора должен иметь в штате:

- не менее 8 специалистов;
- опыт сотрудников – не менее 5 лет в области ремонта и замены подъемно-транспортного лифтового оборудования, безопасности лифтов, безопасности строительства выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемно-транспортного, лифтового оборудования, эксплуатации лифтового оборудования, организации эксплуатации лифтов;
- наименования специальностей высшего образования должны соответствовать приложению № 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр.

Согласно документации предмет Предварительного отбора – предварительный

отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

Согласно документации о проведении Предварительного отбора заявка на участие в Предварительном отборе должна содержать копии штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

По мнению Заявителя, все представленные сотрудники, задействованные в производстве лифтов и являющиеся сотрудниками АО «ЩЛЗ» имеют необходимый опыт, установленный документацией. Цикл производства лифта в АО «ЩЛЗ», включает в себя проектирование, изготовление, ремонт, сборку, поставку, в том числе монтаж и демонтаж лифтов и лифтового оборудования.

Комиссией ФАС России осмотрена заявка Заявителя на участие в Предварительном отборе.

Заявителем в составе заявки приложены документы, подтверждающие наличие квалифицированного персонала на 23 специалиста. Министерством из 23 специалистов признано соответствующими документации 7 сотрудников, отклонено 16. Среди отклоненных сотрудники АО «ЩЛЗ» со стажем работы в организации более 10 лет (например, инженер-конструктор, слесарь механосборочных работ, главный инженер и др.).

Представленные Министерством сведения и материалы не содержат документов, подтверждающих отсутствие у специалистов Заявителя, задействованных в производстве и иных сферах деятельности, указанных Заявителем, отсутствие трудовой функции по монтажу/демонтажу лифтов и иных сопутствующих функций. Документацией не установлена обязанность по описанию Заявителем трудовых обязанностей каждого специалиста по каждой должности и выполненным ими работ.

Отказ во включении Заявителя в реестр квалифицированных подрядных организаций не основан на требованиях Положения и документации о проведении Предварительного отбора.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу АО «ЩЛЗ» на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных

аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (извещение № 014820000552000016), обоснованной.

2. Выдать Министерству жилищно-коммунального хозяйства Московской области и ООО «РТС-тендер» обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

<...>