



Общество с ограниченной ответственностью
Научно-производственная фирма
«ТЕХПОЛИКОМ»
ИНН 7701025126, КПП 772201001, ОГРН 1027700504413
111024, г. Москва, Андроновское шоссе дом.26 стр.3
тел./факс: (495) 600-32-96, 223-91-75, 383-57-50, e-mail: npfpk@rambler.ru, www.techpolicom.ru

исх. № 177к-20-322 от 14.08.2020

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Самарской области
443086, г. Самара ул.
Ерошевского 3

ЖАЛОБА
о нарушении законодательства РФ о закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц

Наименование Заказчика: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«САЛЮТ»

Место нахождения, почтовый адрес Заказчика: 443028, Самарская обл., г. Самара, Самарская обл., г. Самара, р-н Красноглинский, ш. Московское (п. Мехзавод), дом 20

Телефон, e-mail Заказчика: +7 (846) 3729924, zakupki.salut@yandex.ru

ИНН Заказчика: 6313034986

Наименование Заявителя: Общество с ограниченной ответственностью Научно-производственная фирма «Техполиком» (ООО НПФ «Техполиком»)

Место нахождения, почтовый адрес Заявителя: 111024, г. Москва, Андроновское шоссе дом.26 стр.3

Телефон, e-mail Заказчика: +7(903)779-92-69 (контактное лицо: Слуцкий Михаил Валерьевич)

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 32009364772

Дата опубликования извещения: 30.07.2020

Наименование закупки: Клей ВК-9

Способ закупки: Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства

Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:

Осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (ст.3 ч.10 п.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»);

предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (ст.3 ч.10 п. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Доводы жалобы:

30 июля 2020 на официальном сайте zakupki.gov.ru Заказчик разместил извещение № 32009364772 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку Клея ВК-9.

Начальная (максимальная) цена договора 582 240,00 руб.

При проведении указанной закупки Заказчик руководствовался Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках 223-ФЗ) и Положением о закупках, утв. Протоколом Совета директоров №8-з от 25.03.2020 (далее по тексту – Положение о закупках ПАО «Салют»).

07.08.2020 Закупочная комиссия ПАО «Салют», рассмотрев заявку Заявителя № 7923, приняла решение о ее соответствии по содержанию, оформлению и составу заявки, о чем свидетельствуют подписи членов закупочной комиссии в Приложении №1 от 07.08.2020 к Протоколу закупочной комиссии №319.

10.08.2020 при подведении итогов закупочная комиссия в Приложении №2 к Протоколу №319 указала, что Заявителем якобы не соблюдены требования, установленные в извещении о проведении запроса котировок к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке (ст.32 ч.19 п. 5 Положения о закупках); в составе заявки якобы имеются недостоверные сведения (отсутствие исключительных прав разработчика ТУ на данную продукцию) (ст.32 ч.19 п. 7 Положения о закупках).

1. Согласно ст.2 ч.2 Закона о закупках 223-ФЗ Положение о закупках ПАО «Салют», является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Условиями извещения и закупочной документацией об осуществлении конкурентной закупки о запросе ценовых котировок в электронной форме (только для субъектов малого/среднего предпринимательства) установлены единые требования к участникам закупки. Аналогичные требования к участникам закупки перечислены в статье 12 Положения о закупках ПАО «Салют».

Согласно ст.3 ч.6 Закона о закупках 223-ФЗ: не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ст.12 ч.2 Положения о закупках ПАО «Салют» в документации о закупке, извещении (при проведении запроса котировок), помимо обязательных требований к участникам закупки могут устанавливаться дополнительные требования.

Однако ни извещением, ни закупочной документацией никакие дополнительные требования к участникам закупки не были установлены, в т.ч. в части наличия у участника закупки исключительных прав разработчика ТУ на данную продукцию и/или передачи исключительных прав на объект закупки Заказчику.

Предъявление к Заявителю требования о наличии исключительных прав разработчика ТУ на Клей ВК-9, не установлено извещением и закупочной документацией, является прямым нарушением ст.12 ч.9 Положения о закупках ПАО «Салют» и ст.3 ч.10 п. 4 Закона о закупках 223-ФЗ.

Кроме того, требование о наличии у участника закупки исключительных прав разработчика ТУ на Клей ВК-9 является неисполнимым, о чем доподлинно было известно Заказчику.

Требование к Клею ВК-9 двухкомпонентный установлены Заказчиком в техническом задании (Приложением №1 к извещению № 319/20 от «30» июля 2020 г.): ТУ 1-595-14-842-2009, ПИ 1.2А.526-99В.

Клей ВК-9 не обладает свойствами новизны, уникальности, т.к. был разработан в 1963 году, техническая документация рассылалась исходным разработчиком - ФГУП ВИАМ на все предприятия авиастроительной отрасли, в т.ч. Заявителю, т.е. технология

изготовления и применения клея известна неограниченному кругу лиц, следовательно, нет секрета производства (ноу-хау).

Согласно п.15 ст.2 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» технические условия – вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции или исполнителем работы, услуги.

Перечень охраняемых результатов интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации установлен в п.1 ст.1225 ГК РФ.

Технические условия не являются результатом интеллектуальной деятельности по смыслу ст.1225 ГК РФ. Технические условия - разновидность документации, которая применяется при производстве определенного вида продукции, в которой содержится информация о требованиях к конкретному виду продукции и ее изготовлению.

Исключительные права на Клей ВК-9 до настоящего времени не оформлены и не могут быть оформлены ввиду отсутствия новизны и уникальности – данный клей не защищен патентом, находится в свободном обращении, его производство массовое, производителей много.

При таких условиях основания для заключения Заявителем или иным лицом лицензионного договора с ФГУП ВИАМ отсутствуют.

Заявитель обладает техническими условиями на производство клея ВК-9, техническими возможностями и опытом, а также вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности на основании Лицензии №14493АТ Минпромторга на разработку, производству, испытание и ремонт авиационной техники (согласно приложению), которая была направлена Заказчику в составе заявки № 7923.

2. Протокол является неотъемлемой частью порядка осуществления закупки: согласно ст. 32 ч.25 п.3 Положения о закупках ПАО «Салют» по результатам заседания запроса котировок, на котором осуществляется определение победителя запроса котировок, оформляется протокол подведения итогов запроса котировок. В нем указываются сведения в соответствии со статьей 26 настоящего Положения.

Описание предмета закупки указано Заказчиком в Техническом задании (Приложение №1 к настоящему Извещению): Клей двухкомпонентный ВК-9 ТУ 1-595-14-842-2009, ПИ 1.2А.526-99, Клей двухкомпонентный ВК-9 ТУ 1-595-14-842-2009, ПИ 1.2А.526-99 (без наполнителя).

При этом в нарушение ст.3 ч.6.1 п.1 Закона о закупках 223-ФЗ Заказчик в закупочной документации в описании предмета закупки не указал функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Требования к содержанию, оформлению и составу котировочной заявки, форме котировочной заявки установлены закупочной документацией (отдельного документа для конкретизации описания Клея ВК-9 извещением и закупочной документацией не предусмотрено).

Описание предмета закупки дано Заявителем на 1-ой странице заявки №7923 и полностью повторяет описание Заказчика в Техническом задании (Приложение №1 к настоящему Извещению). Инструкции по заполнению требований или стандартов к описанию закупочной документацией и извещением не установлено. При этом вносить изменения в закупочную документацию Заявитель не вправе.

Поскольку требования о дополнительном описании продукции, предлагаемой к поставке не установлены в извещении и закупочной документации, то заявка №7923 полностью отвечает требованиям закупочной документации и ст.3.4 ч.19 Закона о закупках 223-ФЗ.

Необходимо отметить, что Заказчик, указывая в Протоколе №319 на несоблюдение Заявителем требований, установленных в извещении о проведении запроса котировок к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке, в нарушение ст.26 ч.1 Положения о закупках ПАО «Салют» и ст.3.2 ч.13 Закона о закупках 223-ФЗ не указал основания отклонения заявки на участие в закупке с указанием

положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует данная заявка, а также не содержит информации о дате подписания протокола.

В нарушение ст.26 ч.2 Положения о закупках ПАО «Салют» и ст.3.2 ч.14 Закона о закупках 223-ФЗ Протокол №319 не содержит информации о дате подписания протокола, а также оснований отклонения заявки №7923 на участие в закупке, окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует заявка №7923, окончательное предложение.

3. По мнению Заявителя, необоснованное отклонение его заявки направлено на заключение договора поставки по максимальной цене, а также безусловно подтверждает ограничение потенциальных участников, которые могут осуществить поставку Клея ВК-9 надлежащего качества и по более низким ценам.

Указанный барьер лишает Заявителя права состязаться в конкурентных условиях, конкурентной закупке, нарушает его права и интересы, как потенциального участника закупки, так и хозяйственного общества, осуществляющего предпринимательскую деятельность.

Заявитель полагает, что действия Заказчика направлены против развития добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и направлены на злоупотребление.

Учитывая вышеизложенное, Заявитель также считает, что действия Заказчика нарушают требования пункта 3 части 1 и части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложение:

1. Протокол №319 на 5 л.;
2. Извещение и закупочная документация на 18 л.;
3. Протокол ВОСА от 15.05.2020 на 2 л.

Генеральный директор
ООО НПФ «Техполиком»
МП



Аниховская Л.И.