



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ОАО «РЖД»

ООО «Завод промышленного оборудования»

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2651/2021

г. Екатеринбург

12.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителя:

– заказчика в лице ОАО «РЖД» *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Завод промышленного оборудования», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Завод промышленного оборудования» с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 347/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договора выполнения работ по техническому обслуживанию компрессорных установок с заменой запасных частей (извещение № 32110334915) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Завод промышленного оборудования» (вх. № 01-21033 от 26.07.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 347/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договора выполнения работ по техническому обслуживанию компрессорных установок с заменой запасных частей (извещение № 32110334915), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Завод промышленного оборудования» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика в лице ОАО «РЖД» возражал по доводам жалобы ООО «Завод промышленного оборудования», просил признать её необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 г. (протокол № 26) и размещенного в единой информационной системе в версии 31 от 02.07.2021 г.

31.05.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110334915 и документация на право заключения договора выполнения работ по техническому обслуживанию компрессорных установок с заменой запасных частей, в действующей редакции от 31.05.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора 19 606 761,60 руб.

16.07.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол о подведении итогов открытого конкурса в электронной форме № 32110334915-03 от 16.07.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «Завод промышленного оборудования» с идентификационным номером 2, признана не соответствующей требованиям конкурсной документации, по следующему основанию: заявка на участие в открытом конкурсе в электронном виде №347/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 отклоняется и в допуске к участию в открытом конкурсе в электронном виде №347/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 отказано следующему участнику: - участнику № 2 на основании пункта 3.11.5. документации о закупке в связи с установлением недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки (в представленных участником сведениях о квалифицированном персонале содержатся недостоверные персональные данные специалистов).

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые

не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 238 раздела 27 Положения о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке. Извещение об осуществлении конкурентной закупки формируется в случаях, предусмотренных настоящим Положением.

В соответствии с п. 273 раздела 34 Положения о закупках в извещении о проведении открытого конкурса указывается информация, предусмотренная разделом 27 настоящего Положения.

В извещении о проведении открытого конкурса заказчик может указывать дополнительную информацию (при необходимости).

В соответствии с пп. 2, пп. 4 п. 287 раздела 38 Положения о закупках участник не допускается к участию в открытом конкурсе в случае:

2) несоответствия участника предусмотренным конкурсной документацией требованиям;

4) несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе если: конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации.

В соответствии с п. 288 раздела 38 Положения о закупках Комиссия рассматривает конкурсные заявки участников на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации, а также оценивает и сопоставляет конкурсные заявки в соответствии с порядком и критериями, установленными конкурсной документацией.

В соответствии с п. 289 раздела 38 Положения о закупках оценка конкурсных заявок осуществляется по критериям, установленным в конкурсной документации.

В соответствии с п. 204 раздела 20 Положения о закупках заказчик вправе до подведения итогов конкурентной закупки в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки участника, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям документации о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 3.11.5. закупочной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

Приложением № 1.3 к конкурсной документации заказчиком утверждена Форма сведений о квалифицированном персонале участника.

В соответствии с Приложением № 1.4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» к конкурсной документации заказчиком установлен следующий перечень документов, подтверждающий наличие у участника квалифицированного персонала:

- действующие документы, подтверждающие прохождение персоналом обучения или повышения квалификации по специальности слесарь-ремонтник;

- копии гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров с работниками и/или иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала;

- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации.

Документы, перечисленные в пунктах 1 - 2 предоставляются в электронной форме в составе конкурсной заявки.

Комиссией установлено, что заказчиком при проверке сведений о квалифицированном персонале участника, реквизитов трудовых договоров с квалифицированным персоналом, представленных ООО «Завод Промышленного Оборудования» в составе заявки, выявлены следующие расхождения:

по состоянию на 24 июня 2021 г. указанные в трудовых договорах паспортные данные имеют статус недействительных, а именно:

Кузнецов Дмитрий Геннадьевич, 12 июля 1981 г.р., паспорт серия 7504 № 287364 - «Не действителен (ИЗЪЯТ, УНИЧТОЖЕН)»;

Кратов Константин Григорьевич, 29 июля 1965 г.р., паспорт серия 7510 № 798257 - «Не действителен (ЧИСЛИТСЯ В РОЗЫСКЕ)»;

Назаров Павел Андреевич, 30 июля 1993 г.р., паспорт серия 7514 № 462757 - «Не действителен (ЧИСЛИТСЯ В РОЗЫСКЕ)»;

Бузько Андрей Владимирович, паспорт серия 7500 № 571354 - «Не действителен (ИЗЪЯТ, УНИЧТОЖЕН)»;

Литвинов Анатолий Анатольевич, 26 августа 1972 г.р., паспорт серия 7504 № 338409 - «Не действителен (ТЕХНИЧЕСКИЙ БРАК)».

Недостоверность сведений о персонале, представленных участником закупки ООО «Завод промышленного оборудования» в составе заявки, подтверждается письмом ГУ МВД России по Челябинской

области от 01.07.2021 г. № 3813-16040 в котором указывается, что данные паспорта являются недействительными и заменены на новые.

Комиссии Свердловского УФАС России заявителем в лице ООО «Завод промышленного оборудования» представлены дополнительные соглашения к трудовым договорам, подтверждающие нахождение в штате организации указанных сотрудников:

1. № 94-ТД/2015 от 20.06.2020 г. с Кратовым Константином Игоревичем;
2. № 52-ТД от 05.09.2017 г. с Литвиновым Анатолием Анатольевичем;
3. № 19 от 09.04.2019 г. с Рухтиным Евгением Александровичем;
4. № 72 от 04.04.2019 г. с 04.04.2019 г. с Бузько Андреем Владимировичем;
5. № 39 от 10.08.2020 г. с Назаровым Павлом Андреевичем.

Вместе с тем, Комиссией также установлено, что вышеуказанные дополнительные соглашения не были представлены в составе заявки заявителя ООО «Завод промышленного оборудования». Следовательно, у закупочной комиссии заказчика не было возможности для их оценки в ходе проведения процедуры торгов.

Комиссии Свердловского УФАС России и закупочной комиссии заказчика представлены различные пакеты документов, подтверждающих наличие у ООО «Завод промышленного оборудования» квалифицированного персонала на дату подачи заявки на участие в закупке, что свидетельствует о противоречивости в представленных сведениях.

При участии гражданских правоотношений должны действовать добросовестно (п.3 ст.1 ГК РФ).

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25).

При изложенных обстоятельствах, с учетом обязанности участника закупки представить актуальную и полную информацию о в соответствии с условиями закупочной документации у Комиссии Свердловского УФАС России не имеется оснований считать представленные заявителем жалобы дополнительные соглашения к трудовым договорам достаточными доказательствами, подтверждающими неправомочность отклонения заявки Общества закупочной комиссией по основаниям, изложенным в Протоколе о подведении итогов открытого конкурса в электронной форме № 32110334915-03 от 16.07.2021г.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника ООО «Завод промышленного оборудования» правомерно отклонена закупочной комиссией ОАО «РЖД».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Завод промышленного оборудования» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*