

Кому Руководителю Московского УФАС России  
Соловьевой Екатерине Александровне

Адрес: г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка)  
107078

От кого Общество с ограниченной ответственностью  
«Модум Лаб»  
ИНН / КПП 7840071539 / 783901001  
ОГРН 1177847343255  
Юридический адрес: 190068, город  
Санкт-Петербург, проспект Лермонтовский,  
дом 35, литер А, помещение 6-Н, этаж 2  
Почтовый адрес: 190068, город  
Санкт-Петербург, проспект Лермонтовский,  
дом 35, литер А, помещение 6-Н, этаж 2  
Адрес электронной почты: [tu@modumlab.com](mailto:tu@modumlab.com)  
Телефон: +7-911-0959104

Исх. № 2020-09-30 от 30.09.2020 г.

### ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

**Заказчик:** Общество с ограниченной ответственностью «РТ-Экспо», **ИНН 7717668394**,  
**Место нахождения** 109028, город Москва, Переулок Хохловский, дом 16, строение 1, эт. 3, пом.  
1-6, **Почтовый адрес:** 109028, город Москва, Переулок Хохловский, дом 16, строение 1,  
эт.3, пом. 1-6, **Адрес электронной почты:** [bykova@rtexpo.ru](mailto:bykova@rtexpo.ru)  
**Телефон:** +7 (495) 234-50-08

**Организатор закупки** Общество с ограниченной ответственностью «РТ-Экспо», **Место**  
**нахождения** 109028, город Москва, Переулок Хохловский, дом 16, строение 1, эт. 3, пом. 1-6,  
**Почтовый адрес:** 109028, город Москва, Переулок Хохловский, дом 16, строение 1, эт.3, **Адрес**  
**электронной почты:** [bykova@rtexpo.ru](mailto:bykova@rtexpo.ru), **Телефон:** +7 (495) 234-50-08

**Ответственное должностное лицо заказчика:** Быкова Юлия Игоревна

**Участник закупок (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Модум Лаб»,  
**ИНН 7840071539**, **Место нахождения** 190068, город Санкт-Петербург, проспект Лермонтовский,  
дом 35, литер А, помещение 6-Н, этаж 2, **Почтовый адрес:** 190068, город Санкт-Петербург,  
проспект Лермонтовский, дом 35, литер А, помещение 6-Н, этаж 2, **Адрес электронной почты:**  
[tu@modumlab.com](mailto:tu@modumlab.com), **Телефон:** +7-911-0959104

**Контактное лицо:** Умаров Тимур Сафарович

**Адрес официального сайта**, на котором размещена информация о закупке: Закупки размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу в сети Интернет (далее - официальный сайт ЕИС): [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), и Электронной (торговой) площадке Акционерного общества «Единая электронная торговая площадка»: <https://msp.roseltorg.ru>.

**Номер извещения:** 32009509434 (размещено 21.09.2020), Наименование объекта закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Оказание услуг по созданию Информационной системы на основе AR и VR технологий, обеспечивающей доступ в интерактивной форме к техническим характеристикам, облику и концепции применения образцов изделий по номенклатуре, производимой и разрабатываемой холдингами Государственной корпорации «Ростех» (Лот №1).

**Наименование способа определения поставщика:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

### **ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:**

21.09.2020 на официальных сайтах Единой информационной системы в сфере закупок и Электронной (торговой) площадки Акционерного общества «Единая электронная торговая площадка» Обществом с ограниченной ответственностью «РТ-Экспо» (далее – «Заказчик») была размещена документация о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Оказание услуг по созданию Информационной системы на основе AR и VR технологий, обеспечивающей доступ в интерактивной форме к техническим характеристикам, облику и концепции применения образцов изделий по номенклатуре, производимой и разрабатываемой холдингами Государственной корпорации «Ростех», Лот №1 (далее «Документация о закупке»).

Закупка проводится в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»).

Согласно пп. 13.2., 13.3. Извещения об осуществлении закупки дата начала подачи заявок: «21» сентября 2020 года, дата и время окончания срока подачи заявок, место их подачи: 10:00 (по местному времени организатора закупки) «30» сентября 2020 года в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП. Иными словами, на формирование и подачу заявок участниками отведено 9 календарных (7 рабочих) дней, не включая дату размещения документации о Конкурсе. Также дата и время окончания подачи заявок, 10:00 (по местному времени организатора закупки) «30» сентября 2020 года, фактически исключает еще 1 рабочий день из количества дней для формирования и подачи заявок участниками.

**1) Полагаем, что установленный Заказчиком в Документации по закупке подкритерий №1 критерия №2 «Качество технического предложения участника закупки» противоречит требованиям, установленным п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, пп. 2 п. 2.2.1. Положения о закупке.**

#### **А) Обстоятельства**

П. 2.1. Приложения №2 к Информационной карте Документации о закупке «Порядок оценки и сопоставления заявок» установлено, что в соответствии с подкритерием №1 критерия №2 «Качество технического предложения участника закупки» (значимость (весомость) критерия – 20%, значимость (весомость) подкритерия - 100%) оценка производится по:



«-Предоставление Заказчику **прототипа** виртуальной выставки повторяющей Демоцентр с трехмерными моделями выставочного зала, трехмерными стендами, переговорными комнатами (не менее двух), трехмерными аватарами посетителей (не менее 5 видов), трехмерными моделями образцов ВВСТ (не менее пяти), в том числе не менее трех с дополнительной интерактивной информации об изделии состоящей из ТТХ, описание, фотографии, видеоролики. Также в прототипе виртуальной выставки должна обеспечиваться возможность голосового и текстового общения между посетителями, возможность перемещения по выставке в виде аватаров. Прототип виртуального выставочного пространства предоставляется в виде установочного файла \*.exe, который можно установить на ОС Windows 10.

- Предоставление Заказчику **полноцветных изображения** с разрешением 1920 x 1080, не менее 20 штук, из разных точек пространства виртуального выставочного зала, в том числе оформление виртуального зала, стендов, переговорных комнат, персонажей, плашек с рекламными материалами и трехмерные модели продукции;

- Предоставление Заказчику **видео ролика** с разрешением не менее 1920 x 1080 длительностью не менее 3 минут, с проходом по виртуальному выставочному пространству, просмотру стендов, трехмерных моделей продукции, рекламных плашек (описание, ТТХ, фотографии, видеоролики), демонстрацией голосового и текстового общения нескольких посетителей виртуальной выставки в виде трехмерных персонажей, а также демонстрацией интерфейса обновления контента приложения, регистрации и выбора трехмерных персонажей;

- Предоставление Заказчику **дизайн проекта интерактивного меню** для размещения описания ВВСТ, ТТХ, фотографий и видеороликов, предоставляется в виде полноцветных изображений с разрешением 1920 x 1080, не менее 5 штук;

- Предоставление Заказчику **дизайн проекта трехмерной переговорной комнаты**, предоставляется в виде полноцветных изображений с разрешением 1920 x 1080, не менее 5 изображений с разных ракурсов;

- Предоставление Заказчику **дизайн проекта трехмерного конференц-зала**, предоставляется в виде полноцветных изображений с разрешением 1920 x 1080, не менее 5 изображений с разных ракурсов».

Согласно п. 12 Приложения №3 к Информационной карте Документации о закупке «Требования к составу заявки» перечисленные в п. 2.1. Приложения №2 к Информационной карте Документации о закупке объекты отнесены к документам, включаемым в состав второй части заявки, предоставляемым исключительно для целей оценки и сопоставления заявок. Каждый из таких объектов «...передается путём направления Заказчику ссылки на облачный сервис (с невозможностью изменения/дополнения материалов после срока окончания подачи заявок)...».

Из вышеприведенных выдержек следует, что для признания Технического предложения как части заявки участника лучшим и получения по подкритерию №1 критерия №2 «Качество технического предложения участника закупки» максимальной оценки необходимо предоставить заказчику перечисленные объекты, что, по нашему мнению, является избыточным и чрезмерным, по следующей причине.

Периода, предоставленного для формирования и подачи заявок, недостаточно для создания требуемых объектов. Лишь часть требуемого объема – разработка трехмерных аватаров посетителей (не менее 5 видов) – занимает около 1 месяца работы специалистов (около 1 недели на разработку 1 трехмерного аватара). Также не менее 2 недель уйдет на создание 3D-моделей переговорных комнат (около 1 недели на одну 3D-модель).

Для разработки объектов, требуемых для соблюдения подкритерия №1 критерия №2 «Качество технического предложения участника закупки» и являющихся 3D-моделями материальных объектов, необходимы их фотоизображения, которые отсутствуют в Документации о закупке.

25.09.2020 г. от имени Общества с ограниченной ответственностью «Модум Лаб» на Электронную (торговую) площадку Акционерного общества «Единая электронная торговая



площадка» на сайте <https://msp.roseltorg.ru>. подан запрос на разъяснение Документации о закупке. Ответ на запрос был размещен Заказчиком 28.09.2020. По вопросу об отсутствии в Документации о закупке фотоизображений для разработки требуемых объектов вместо разъяснения был предоставлен адрес объекта и контактные данные лица для прохода на территорию: «Московская область, Одинцовский район, Конгрессно-выставочный центр «ПАТРИОТ» (далее - КВЦ «Патриот»), режим работы с 9.00 до 18.00, контактное лицо для прохода на территорию и сопровождению для выполнения необходимой фото и видеосъемки Израелян Эрик, телефон 8 977 329 28 02, 8 926 593 41 31». Таким образом, по смыслу Документации о закупке и разъяснений от 28.09.2020 для соблюдения подкритерия №1 критерия №2 «Качество технического предложения участника закупки» участнику необходимо для подготовки к созданию 3D-моделей предварительно посетить объект, осуществить фотографирование объектов, иными словами, самостоятельно получить материалы для разработки 3D-моделей, на что также необходимо время - не менее 1 недели.

По итогу разработки 3D-моделей также потребуются оптимизировать и интегрировать результаты в проект и подготовить установочный файл в формате EXE.

Таким образом, для соблюдения подкритерия №1 критерия №2 «Качество технического предложения участника закупки» необходимо гораздо более продолжительный промежуток времени, чем дано участникам для подачи заявок (9 календарных (7 рабочих) дней), а именно не менее 1 месяца и 1 недели (5 недель), а также подключение не менее 6 специалистов.

## **Б) Обоснование**

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В ч. 1 ст. 2 Закона о закупках установлено: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)».

В соответствии с пп. 2 п. 2.2.1. Единого положения о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» (утверждено Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2); далее - «Положение о закупке») к основным принципам осуществления закупок относятся равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам.

Полагаем, что содержание подкритерия №1 критерия №2 «Качество технического предложения участника закупки» Заказчиком накладывает на участника чрезмерные ресурсные, временные и финансовые затраты, кроме того затрудняет соблюдение всех критериев отбора, получение по подкритерию №1 критерия №2 максимальной оценки, а также соблюдение сроков подачи заявок участником закупки. Иными словами, Заказчиком не соблюдаются установленные п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, пп. 2 п. 2.2.1. Положения о закупке принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что, в конечном итоге, затрудняет участие в конкурсной процедуре.

К аналогичным выводам приходит антимонопольный орган в своих решениях. Из Решения Комиссии Федеральной антимонопольной службы России по контролю в сфере закупок № 223ФЗ - 86/17 от 01.02.2017 следует: «Вместе с тем, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что

установление требований о предоставлении соответствующих прототипов на этапе подачи заявки является избыточным и неправомерным, так как накладывает на участников Конкурса дополнительные обременения, в том числе финансовые, трудовые и иные. Кроме того, предоставление соответствующего прототипа на этапе подачи заявки требует дополнительные временные затраты для его разработки, что влечет риск несвоевременной подготовки участниками заявки на участие в Конкурсе.

Таким образом, установление указанных требований Заказчиком противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 2.3.2 Положения о закупке и нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках».

**2) Заказчиком размещена неполная Документация о закупке, что нарушает положения ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.**

**А) Обстоятельства**

В соответствии с п. 8.6. Технического задания, приложенного к Документации о закупке, «Виртуальная выставка должна быть разработана на платформе для виртуальных выставок, на которых уже не менее 3-х раз проводились онлайн мероприятия».

В то же время в Документации о закупке не упоминается в качестве требования либо критерия к участнику наличие у участника закупки разработанной платформы виртуальной реальности для виртуальных выставок, на которой не менее 3-х раз проводились онлайн мероприятия, в частности, упоминание об этом нет в содержании подкритерия №1 критерия №3 «Квалификация участника закупки» (п. 3.1. Приложения №2 к Информационной карте Документации о закупке).

Кроме того, в Документации о закупке не содержится информации, о том, какие характеристики должны быть у платформы для виртуальных выставок, должна ли платформа для виртуальных выставок быть приобретена участником закупки или должна быть разработана участником закупки.

В разделе 9 «Требования к продукции (предмету закупки)» Документации о закупке содержится следующее указание: «Технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к документации о закупке (файл под названием «Технические требования»)». Однако на официальных сайтах Единой информационной системы в сфере закупок и Электронной (торговой) площадки Акционерного общества «Единая электронная торговая площадка» Обществом с ограниченной ответственностью «РТ-Экспо» Заказчиком не был размещен файл под названием «Технические требования».

**Б) Обоснование**

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках «Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке».

Согласно п. 11.2.1 Положения о закупке «Организатор закупки в установленном настоящим Положением порядке обеспечивает официальное размещение извещения, документации о закупке, доступных для ознакомления в форме электронного документа (кроме случая, указанного в п. 11.2.6 Положения), без взимания платы; предоставление извещения, документации о закупке на бумажном носителе не осуществляется. При проведении запроса котировок, запроса цен,



состязательных переговоров нормы настоящего подраздела применяются относительно извещения”.

Однако в нарушение вышеназванных положений Заказчиком размещена неполная Документация о закупке, не позволяющая определить требования к упоминаемой по тексту Технического задания “платформы для виртуальных выставок”, также Заказчиком не размещен упоминаемый в Документации файл под названием «Технические требования». Считаем, что в конечном итоге это затрудняет подачу заявки участником.

**3) Полагаем, что установленный Заказчиком в Документации о закупке подкритерий №1 критерия №3 «Квалификация участника закупки» противоречит требованиям, установленным п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, пп. 2 п. 2.2.1. Положения о закупке.**

#### **А) Обстоятельства**

В соответствии с п. 3.1. Приложения №2 к Информационной карте Документации о закупке «Порядок оценки и сопоставления заявок» установлено, что для получения по подкритерию №1 критерия №3 «Квалификация участника закупки» (значимость (весомость) критерия – 20%, значимость (весомость подкритерия - 100%) максимальной оценки необходимо предоставить доказательства исполнения обязательств по договорам, идентичных предмету закупки, к которым отнесены:

“1. Опыт разработки интерактивная (голографическая) экскурсия в очках смешанной реальности с навигационными указателями и подсказками;

2. Опыт разработки или адаптации интерактивных трехмерных моделей;

3. Опыт разработки интерактивной (голографических) презентаций для очков смешанной реальности

4. Опыт разработки единой платформы для мобильных приложений для IOS и Android, включая мобильное приложение для IOS и Android и сервера;

5. Опыт разработки и проведения интерактивной онлайн выставки-конференции, включающей цифровые трехмерные зоны и конференц-зал, трехмерные выставочные стенды, цифровой контент и трехмерные модели, позволяющей провести мероприятие в 3d формате, где участники мероприятия могут перемещаться по цифровому трехмерному выставочному залу и конференц-залу в виде аватаров, общаться с помощью голосового и текстового чата, знакомиться с трехмерными экспонатами и участвовать в выступлениях спикеров”.

При этом в п. 3.1. Приложения №2 к Информационной карте Документации о закупке также содержится указание: “Под опытом успешной поставки продукции сопоставимого объема, понимается поставка продукции сопоставимого характера в количестве не менее одного договора по каждому пункту, и наличие не менее одного договора по одному из пунктов не менее 30% от НМЦ”.

#### **Б) Обоснование**

Для получения максимальной оценки за подкритерий №1 критерия №3 «Квалификация участника закупки» необходимо предоставить “не менее одного договора по каждому пункту”. Рассматриваемый критерий предусматривает наличие у участника опыта исполнения обязательств по 5 разным и специфичным направлениям одновременно. Поскольку наличие такого опыта чрезмерно ограничивает круг участников, способных получить по рассматриваемому критерию максимальный балл, считаем подкритерий №1 критерия №3 «Квалификация участника закупки» необоснованным. Его введением Заказчиком созданы неравные условия для участников закупочной процедуры, тем самым нарушены установленные п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, пп. 2

п. 2.2.1. Положения о закупке принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

**На основании вышеизложенного, в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" ООО "Модум Лаб" просит:**

1. Рассмотреть данную жалобу по существу и признать жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

**Приложения:**

1. Копия Протокола №1 заседания общего собрания учредителей Общества с ограниченной ответственностью "Модум Лаб" от 09.10.2017г.
2. Единое положение о закупке государственной корпорации "Ростех" (утверждено Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2).
3. Извещение об осуществлении закупки
4. Ссылка на Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009509434>

Генеральный директор  
ООО "Модум Лаб"

/А. И. Зинченко

