

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-1025/2019

09 октября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 09.10.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «СвязьСтрой» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре (АПС и СО) для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница» (извещение № 0128200000119005816) в присутствии представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница» (доверенность от 03.10.2019 № 1), уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (доверенность от 20.08.2019 № 82),

Заявитель надлежащим образом уведомленные о времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей не обеспечили.

08.10.2019г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 09.10.2019г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-1025/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

02 октября 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «СвязьСтрой» (далее – заявитель, общество) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на монтаж системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре (АПС и СО) для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница».

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно признала заявку Общества несоответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок по следующим основаниям: пункт 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок – непредставление документов и информации, предусмотренной частью 11 статьи 24.1, части 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным аукционной документацией, наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике аукциона на момент окончания срок подачи заявок на участие в аукционе. Не представлена копия лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений: монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ). Однако копия лицензии на запрашиваемые виды работ была предоставлена.

Лицензия является бессрочной и выдана 15.08.2014 года, вид работ по которым участники были отклонены, в предоставленной лицензии указан как «монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ».

Данная лицензия не отозвана и является действующей на основании Постановления Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», то есть соблюдены требования, указанные в пункте 46 Информационной карты аукционной документации.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

При проведении электронного аукциона, аукционная комиссия рассматривает в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторые части заявок участников закупки на соответствие их требованиям, установленным документацией об аукционе, а также содержащиеся в реестре участников закупки, получивших аккредитацию на электронной площадке, документы об участнике закупки, подавшем такую заявку на участие в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 26.09.2019 на участие в электронном аукционе № 0128200000119005816 аукционной комиссией рассмотрены вторые части заявок. Заявка участника закупки, зарегистрированного под порядковым номером № 6 (ООО «СвязьСтрой») признана несоответствующей требованиям аукционной документации.

Обоснование решения: пункт 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок – непредставление документов и информации, предусмотренной частью 11 статьи 24.1, части 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным аукционной документацией, наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике аукциона на момент окончания срок подачи заявок на участие в аукционе: пункт 46 информационной карты электронного аукциона, пункт 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, часть 13.4 инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе – непредставление документов (копия лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на производство следующих видов работ: монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ; монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем

оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

В соответствии с требованиями пунктов 1,2,3,4,5,6.7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчиком в пункте 46 информационной карты электронного аукциона установлен, в числе прочего, следующий документ, необходимый для подтверждения соответствия второй части заявки: Копия лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на производство следующих видов работ: монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Заявителем во второй части заявки представлена копия лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 01.12.2015 № 02-Б/00485, в которой указаны, в том числе, следующие виды работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности: монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Таким образом, копия лицензии, представленная заявителем, не содержала в себе вида работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, что и послужило причиной отклонения второй части заявки участника с порядковым номером 6 (ООО «СвязьСтрой»).

На основании изложенного, представитель уполномоченного органа просит признать жалобу ООО «СвязьСтрой» необоснованной в полном объеме.

Представитель заказчика также полагает, что аукционная комиссия правомерно признала вторую часть заявки ООО «СвязьСтрой» не соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, просит признать жалобу ООО «СвязьСтрой» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах

недостовой информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В требованиях, предъявляемых к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе, указанных в пункте 46 Информационной карты аукционной документации, помимо прочего предусмотрено предоставление участником в составе заявки копия лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на производство следующих видов работ: монтаж, техническое обслуживание и **ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем)** противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Заявителем во второй части заявки представлена копия лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 01.12.2015 № 02-Б/00485, в которой указаны, в том числе, следующие виды работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности: монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, то есть не предоставлена лицензия в соответствии с требованиями пункта 46 Информационной карты электронного аукциона.

Таким образом, аукционная комиссия действия в пределах своих полномочий, правомерно признала заявку ООО «СвязьСтрой» не соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Объектом закупки является выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре (АПС и СО) для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница».

Указанная деятельность в соответствии с Законом о лицензировании отдельных видов деятельности от 04.05.2011 №99-ФЗ подлежит лицензированию.

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 в составе заявки на участие в аукционе в электронной форме необходимо предоставление копии лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений со следующими видами деятельности:

- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Однако лицензия на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с видом работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем (элементов систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ является действующей и переоформления не требует, указанное подтверждается письмом Главного управления МЧС России по Владимирской области от 22.12.2017 № 13627-2.

Таким образом, документация об электронном аукционе должна предполагать возможность представления копии лицензии, либо оформленной с учетом изменений законодательства либо выданной до вышеназванных законодательных изменений.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СвязьСтрой» на выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре (АПС и СО) для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница» (извещение № 0128200000119005816) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок (санкция за нарушение данной статьи – часть 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ).

3. Предписание не выдавать ввиду ранее выданному предписанию по делу №033/06/69-991/2019

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.