



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 066/01/18.1-1488/2022**

23.05.2022

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 17.03.2022 № 117) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;  
члены Комиссии: <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

*заявителя* – <...>, личное участие, представитель – <...>;

*организатора торгов* – <...> (620014, г. Екатеринбург, ул. Радищева, д. 6а, оф. 21306), надлежаще извещена, участие не обеспечено;

*оператора электронной площадки* – Общество с ограниченной ответственностью «Ру-Трейд» (129344, г. Москва, ул. Енисейская, д. 1, стр. 8, эт. 2, пом. 14), надлежаще извещено, участие не обеспечено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-9982 от 04.05.2022) на действия (бездействие) организатора торгов в лице <...> - конкурсного управляющего ООО «Энерго-Сервис», совершенные при организации и проведении торгов (торги № 6855 на сайте – <https://ru-trade24.ru>) посредством публичного предложения по продаже имущества должника: Лот № 1 - залоговое имущество по адресу Свердловская область, Белоярский район, пос. Прохладный: - Земельный участок кадастровый № 66:06:0301003:35, 15286 кв.м.; Здание цеха кадастровый № 66:06:0301003:183, 275,2 кв.м., 1 эт., нежилое,

**УСТАНОВИЛА:**

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 16.05.2022. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № 8742 от 05.05.2022) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 23.05.2022, о чем организатор торгов уведомлен (исх. № 9475 от 18.05.2022) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Законом о банкротстве и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Закона о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 03.12.2019 по делу № А60-28867/2019 ООО «Энерго-Сервис» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него введена процедура конкурсного производства, конкурсным управляющим утверждена <...>.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает арбитражный управляющий или привлекаемая им для этих целей специализированная организация.

В соответствии с п. 2.6 Порядка № 495 зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Организатор торгов в силу п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;

- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Сообщение о проведении торгов было опубликовано 30.03.2022 на сайте электронной торговой площадки – <https://ru-trade24.ru> (торги № 6855, далее – сайт ЭТП), 23.03.2022 на сайте ЕФРСБ (номер сообщения - 8454154).

В сообщении о проведении торгов указано, что прием заявок на участие в торгах осуществляется с 28.03.2022 09:00 и заканчивается 31.05.2022 18:00, а также установлены следующие периоды снижения цены.

Дата начала приема заявок	Дата окончания приема заявок	Цена
28.03.2022 09:00	01.04.2022 18:00	8 384 716,80
02.04.2022 09:00	06.04.2022 18:00	7 965 480,96
07.04.2022 09:00	11.04.2022 18:00	7 546 245,12
12.04.2022 09:00	16.04.2022 18:00	7 127 009,28
17.04.2022 09:00	21.04.2022 18:00	6 707 773,44
22.04.2022 09:00	26.04.2022 18:00	6 288 537,60
27.04.2022 09:00	01.05.2022 18:00	5 869 301,76
02.05.2022 09:00	06.05.2022 18:00	5 450 065,92
07.05.2022 09:00	11.05.2022 18:00	5 030 830,08
12.05.2022 09:00	16.05.2022 18:00	4 611 594,21
17.05.2022 09:00	21.05.2022 18:00	4 192 358,40
22.05.2022 09:00	27.05.2022 18:00	3 773 122,56
28.05.2022 09:00	31.05.2022 18:00	3 353 886,72

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу от 18.04.2022 об определении участников торгов № 6885 (далее – Протокол об определении участников торгов) на участие в торгах поступили 3 заявки – <...>.

<...> действовал в интересах <...> на основании агентского договора от 11.04.2022.

Протоколом от 18.04.2022 о результатах проведения торгов № 6855 (далее – Протокол о результатах торгов) победителем признана <...>.

Следовательно, <...> вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не

позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол о результатах торгов размещен на сайте ЭТП 18.04.2022, в то время как жалоба <...> направлена в адрес Свердловского УФАС России 26.04.2022, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> в жалобе ссылается на то, что организатором торгов в сообщении о проведении торгов и договоре о задатке неверно указаны реквизиты для оплаты задатка. <...>, действующий в интересах <...> на основании агентского договора от 11.04.2022, 11.04.2022 была подана заявка на участие в торгах. <...> до подачи заявки на участие в торгах была произведена оплата задатка согласно реквизитам, указанным в сообщении о проведении торгов и договора о задатке. Платежное поручение было приложено к заявке. Однако по состоянию на 12.04.2022 торги были продолжены, заявка <...> от 11.04.2022 отклонена организатором торгов. <...> 12.04.2022 поступило уведомление организатора торгов об отклонении заявки в связи с непоступлением задатка на счет должника. <...> связался с банком должника (ПАО «Уральский банк реконструкции и развития») для уточнения обстоятельств зачисления средств в качестве задатка. Банк сообщил, что для зачисления денежных средств на счет должника необходимо уточнение реквизитов платежа, а именно при перечислении средств необходимо было указать не ИНН банка-получателя, а ИНН должника. По состоянию на 12.04.2022 денежные средства на оплату задатка зачислены на счет банка-должника, но не распределены на специальный счет должника. В связи с тем, что торги были продолжены, <...> 16.04.2022 повторно подал заявку на участие в торгах. <...> повторно произведена оплата задатка, однако реквизиты оплаты задатка по рекомендации банка должника были самостоятельно скорректированы, а именно ИНН банка должника был заменен на ИНН должника. В соответствии с Протоколом об определении участников торгов заявка <...> от 16.04.2022 была допущена организатором торгов, однако в связи с наличием иных предложений, поступивших по состоянию на 16.04.2022, победителем торгов признан другой участник. Таким образом, при отсутствии намеренного искажения реквизитов для оплаты задатка организатором торгов заявка <...> от 11.04.2022 была бы единственной заявкой, поданной в период с 07.04.2022 по 11.04.2022. Сведения о реквизитах для оплаты задатка являются существенными, организатор торгов должен был своевременно предоставить их участникам торгов.

Организатор торгов отметил, что в сообщении о проведении торгов указаны все реквизиты как должника (наименование, ИНН, ОГРН, адрес), так и реквизиты банка полностью, включая ИНН банка-получателя. В п. 5 договора о задатке указаны ИНН, ОГРН и адрес продавца ООО «Энерго-Сервис». Таким образом, все участники торгов имели полные реквизиты продавца и банка продавца для внесения задатков. Профессиональные участники торгов понимают, что денежные средства должны попасть конкретному продавцу, а не просто в банк, и не допускают подобных ошибок в работе. Заявка <...> на участие в торгах от 11.04.2022 была отклонена организатором торгов в связи с непоступлением задатка на специальный счет продавца, в адрес <...> было направлено соответствующее сообщение с приложением выписки по расчетному счету

предприятия. <...> принял решение участвовать в следующем этапе торгов, подав заявку 16.04.2022 и внося задаток. Победителем признана <...>, предложившая наибольшую цену на этапе торгов. таким образом, у организатора торгов не было правовых оснований признавать победителем торгов кого-либо другого. <...> могла быть дана любая цена предложения не ниже установленной для соответствующего периода, однако ценовое предложение не являлось максимальным в данном периоде, в связи с чем победителем стал иной претендент, предложивший наибольшую цену. Все претенденты имели полную информацию из публикации и прикрепленных к ней документов обо всех реквизитах продавца и банка, в котором открыт специальный счет для задатков.

Согласно абз. 8 п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

Статьей 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации) установлено: информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1); доступ к информации - возможность получения информации и ее использования (п. 6); предоставление информации - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц (п. 8); распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц (п. 9).

Одними из принципов правового регулирования отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, в силу п.п. 2 и 6 ст. 3 Закона об информации, являются установление ограничений доступа к информации только федеральными законами, достоверность информации и своевременность ее предоставления.

Согласно сообщению о проведении торгов реквизиты для перечисления задатка: ООО «Энерго-Сервис», спец. счет № 40702810962130002600, в ПАО «Уральский банк реконструкции и развития» Дополнительный офис «ОПЕРО», к/с 30101810900000000795, БИК 046577795, **ИНН 6608008004**, КПП 667101001. Размер задатка - 10 % от начальной цены продажи на публичных торгах.

Пунктом 2.1 Договора о задатке установлено, что задаток, указанный в п. 1.1. настоящего Договора, должен быть внесен Претендентом способом, указанным в п. 1.2. настоящего Договора. Размер задатка - 10 % от начальной цены продажи для каждого этапа торгов. Реквизиты для перечисления задатка спец. счет № 40702810962130002600, в ПАО «Уральский банк реконструкции и развития» Дополнительный офис «ОПЕРО», к/с 30101810900000000795, БИК 046577795, **ИНН 6608008004**, КПП 667101001. Назначение платежа: «Задаток для участия в аукционе по продаже не залогового имущества ООО «Энерго-Сервис».

Вместе с тем, ИНН, указанный в сообщении о проведении торгов и договоре о задатке, принадлежит ПАО «Уральский банк реконструкции и развития», а не должнику ООО «Энерго-Сервис». ИНН должника ООО «Энерго-Сервис» - **6658479087**.

Согласно платежному поручению № 196 от 11.04.2022 <...> оплатил задаток для участия в аукционе, указав ИНН согласно сообщению о проведении торгов – 6608008004. Указанный задаток не поступил на специальный счет должника.

Согласно платежному поручению № 202 от 12.04.2022 <...> повторно оплатил задаток для участия в аукционе, указав ИНН 6658479087, принадлежащим ООО «Энерго-Сервис». Задаток от 12.04.2022 поступил на специальный счет должника.

Вместе с тем, организатором торгов в нарушение абз. 8 п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве в сообщении о проведении торгов указаны неверные реквизиты для оплаты задатка, что повлекло отклонение заявки <...> от участия в торгах.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов образует событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Договор купли-продажи заключен 26.04.2022, но не зарегистрирован в Росреестре.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов в лице <...> - конкурсного управляющего ООО «Энерго-Сервис» предписание об аннулировании торгов (торги № 6855 на сайте – <https://ru-trade24.ru>).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, в том числе арбитражные управляющие, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную

ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать обоснованной.
2. Организатора торгов в лице <...> - конкурсного управляющего ООО «Энерго-Сервис» признать нарушившим абз. 8 п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве, что выразилось в указании в сообщении о проведении торгов неверных реквизитов для оплаты задатка, что повлекло отклонение заявки <...> от участия в торгах.
3. Выдать организатору торгов предписание.
4. <...> надлежит явиться на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, **01.07.2022 в 12 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215).
5. <...> в срок **до 28.06.2022** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob6@fas.gov.ru), следующие документы (надлежаще заверенные их копии):
  - паспорт (первые две страницы и прописка);
  - судебный акт об утверждении конкурсным управляющим;
  - письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.