



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
445007, РФ, Самарская область, г. Тольятти, ул. Новозаводская, 2а
ИНН 6323068663 (ООО «Алхим»)
тел./факс +7 (8482) 518 348. 679 265

Исх. № б/н от 05 марта 2020 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Кемеровской области
Адрес: 650000, Кемеровская область, г.
Кемерово, ул. Ноградская, 5

**ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной
ответственностью «Алхим»**

Адрес: 445007, Самарская область, г. Тольятти,
ул. Новозаводская, 2а
Телефон/факс: +7(8482)51-83-48, 67-92-65
ИНН 6323068663, ОГРН 1036300991781
Адрес электронной почты:

ОБЖАЛУЕМЫЕ ТОРГИ:

код закупки:
32008925166
на сайте: <http://zakupki.gov.ru/>

ЗАКАЗЧИК (организатор торгов), действия
которого обжалуются:

Общество с ограниченной ответственностью
«Водснаб»
ОГРН 1154230000880, ИНН 4230030215
Местонахождение и почтовый адрес: 652055,
Кемеровская область-Кузбасс, г. Юрга, ул.
Исайченко, дом 1 А

ЖАЛОБА

на положение закупочной документации

№ п/п	Информация о запрос котировок	
1	Заказчик	Общество с ограниченной ответственностью «Водснаб» ОГРН 1154230000880, ИНН 4230030215 Местонахождение и почтовый адрес: 652055, Кемеровская область-Кузбасс, г. Юрга, ул. Исайченко, дом 1 А Адрес электронной почты: vspr@upravkom.ru Контактный телефон: +7(38451)66072 Контактное лицо:
3	Предмет запроса котировок	Поставка оксихлорида алюминия Марка А (ТУ 2152-001-59254368-2013) или аналог
4	Объем поставки	60 тонн
5	Сведения о начальной (максимальной) цене договора	1 290 000 руб.
6	Место поставки продукции	Российская Федерация, 652050, Кемеровская обл., г.Юрга, насосно-фильтровальная станция, ул.Водозаборная, 1
7	Форма и способ проведения конкурентной закупки	запрос котировок в электронной форме
8	Дата опубликования извещения о проведении	27.02.2020

	закупки	
9	Дата и время окончания подачи заявок	06.03.2020 в 20 часов 00 минут

Обжалуемые действия Заказчика, комиссии: закупочная документация запроса котировок содержит требования, необоснованно ограничивающие число участников данной закупки.

Доводы жалобы.

1. Из положений рассматриваемой закупки, следует, что предметом осуществляемой закупки является поставка оксихлорида алюминия (далее - ОХА) Марка А (ТУ 2152-001-59254368-2013) или аналог.

При изучении положений документации Заказчиком в извещении установлены следующие требования:

- обязательное наличие собственной аттестованной или аккредитованной лаборатории (пункт 11 раздел 18 извещения).

- наличие **положительных результатов лабораторных и производственных испытаний в различные периоды года (зима, весна, лето, осень) на воде из существующего водосточника, проведенные не позднее 3-х лет до даты публикации извещения о проведении запроса котировок, либо наличие опыта поставок не менее 3-х лет реагента на водозаборы Заказчика (пункт 12 раздел 18 извещения).**

Таким образом, заявка участника предлагающий товар, соответствующий техническим характеристикам документации, но не имеющий протокола испытаний в момент участия в запросе котировок, либо не имеющий опыт поставок на водозаборы Заказчика не менее 3-х лет подлежит отклонению.

В условиях сложившейся практики применения антимонопольными органами и судами законодательства о закупках достаточными документами, подтверждающими качество товара, являются: экспертное заключение о соответствии товара, паспорт безопасности, паспорт качества, сертификат соответствия.

Согласно действующему законодательству на оксихлорид алюминия поставщики обязаны получить Заключение о соответствии коагулянта требованиям главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 г. №299 (раздел 3). Указанное Заключение выдается Роспотребнадзором и аккредитованными им учреждениями.

При выдаче данного заключения коагулянт проходит токсиколого-гигиенические испытания, которые проводятся, в том числе на живых организмах, также коагулянт проходит исследования по органолептическим показателям, по санитарно-химическим миграционным показателям, по радиологическим показателям.

Потенциальный участник, формируя заявку, прикладывает указанные документы, что является надлежащим и исчерпывающим подтверждением качества предлагаемого к поставке коагулянта требованиям, устанавливаемым Заказчиком к товару.

Существенным является тот факт, что требование о наличие лабораторных и промышленных испытаний не подтверждает качество поставляемого товара.

Качество конкретной партии подтверждается проведением входного контроля на предприятии потребителя в присутствии представителей поставщика для чистоты результатов испытаний входного контроля.

Достаточным подтверждением качества товара является поставка товара в соответствии с показателями товара, установленного Заказчиком при описании объекта закупки, предоставление документов, а именно сертификата соответствия, экспертного заключения, паспорта качества (для подтверждения возможности производства товара по требуемым показателям), паспорта безопасности, Технических условий производства.

А наличие промышленных и лабораторных испытаний, проведенных до момента поставки товара по результатам закупки не подтверждает качество поставляемого товара, а равно не относится к предмету закупки.

Считаем необходимым исключить требование «об обязательном наличие собственной аттестованной или аккредитованной лаборатории», «наличие лабораторных и промышленных испытаний» из требований документации, так как данное требование ограничивает круг потенциальных поставщиков, представляя преимущество исключительно поставщикам, имеющим данные отчеты, в отсутствие обоснованной необходимости.

На основании изложенного включение в п. 18 Документации требования о наличии собственной аттестованной или аккредитованной лаборатории, положительных результатов лабораторных и промышленных испытаний в разные периоды года (4 сезона), на воде из существующего источника, а также опыт поставки на протяжении 3-х лет Заказчику не основано на императивных нормах действующего законодательства РФ

Соответствующая позиция содержится в решении УФАС по Кемеровской области №34/А-14-27 от 03.08.2018, решении УФАС по Нижегородской области № 2646-ФАС52-10/18 от 19.12.2018.

2. В соответствии с пунктом 11 раздела 18 извещения установлено требование, что участник должен обладать необходимыми профессиональными знаниями, опытом поставки товара не менее 3 лет, иметь ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые), обладать управленческой компетентностью, репутацией.

Вместе с тем, отсутствие у участника закупки опыта поставки аналогичного товара, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемого по результатам закупки, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по данному договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивает количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке участников, существующих на рынке продолжительное время, исключая при этом предприятия, способные на достойном уровне выполнить поставку. Установление таких критериев на стадии допуска участников к закупке не позволяет выявить участника закупки, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки"

Вышеуказанная позиция подтверждается антимонопольной и судебной практикой (Решение № 223-ФЗ-117/18 Федеральной антимонопольной службы от 26.02.2018 года, Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 05 августа 2014 года по делу № А71-11305/2013), Решение Арбитражного суда г. Москвы по гражданскому делу № А40-157072/2019.

В соответствии с п.2, 3 статьи 18.1 Закон № 135-ФЗ о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок, если такие действия нарушают права и законные интересы участника закупки в случаях:

- осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223 и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (пункт 1 части 10 статьи 3 ФЗ-223)

- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (пункт 4 части 10 статьи 3 ФЗ-223).

В соответствии с вышесказанным, на основании части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, статьи 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Произвести проверку соблюдения Заказчиком ООО «Водснаб» требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на закупку поставки оксихлорида алюминия (извещение на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> за № 32008925166).

2. При выявлении нарушений выдать Заказчику предписание об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством РФ, вплоть до отмены процедуры закупки либо внесение изменений в документацию о закупке.

Приложение:

- извещение;
- документы на MetaPac20
- протокол о назначении директора
- доверенность на представителя

Директор
ООО «Алхим»

