

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Чувашской Республике
428018, г. Чебоксары, Московский проспект, д. 2

Заявитель

Ответчик (организатор конкурса): Министерство
транспорта и дорожного хозяйства Чувашской
Республики
428004, г. Чебоксары, площадь Республики, д. 2
Адрес электронной почты: mintrans_info@cap.ru
тел.: (8352) 56-50-80, факс: (8352) 56-50-82

ЖАЛОБА
на действия организатора конкурса при организации
и по проведению открытого конкурса
(в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Приказом 26.04.2019 № 02-03/62 Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики объявило открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике. Этим же приказом утверждена конкурсная документация (КД), в Приложение № 1 к конкурсной документации сформирована Информационная карта конкурса.

Извещение, конкурсная документация и протоколы заседания конкурсной комиссии размещены на официальном сайте Минтранса ЧР - <http://mintrans.cap.ru/action/activity/transportnij-kompleks-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transport-chuvashskoj-respubliki/otkritij-konkurs-na-pravo-osuschestvleniya-regulya/2019-god/20190430-otkritij-konkurs-na-pravo-osuschestvleniy>.

Конкурс объявлен в том числе по лотам:

Лот № 2 пригородный автобусный маршрут № 120 «Чебоксары (Контур (Ядринское ш., 3, г. Чебоксары) – Шомиково (о/л «Березка»))»:

Требования к подвижному составу и классу: 3 автобуса, в т.ч. 1 резервный (малый, средний класс, 3,4);

Лот № 10 пригородный автобусный маршрут № 325 «Чебоксары (ул. Тополиная) – Кугеси (ул. Шоршелская)»:

Требования к подвижному составу и классу: 16 автобусов, в т.ч. 1 резервный (малый класс, 3,4);

Как указано в п. 1.4 КД для проведения открытого конкурса Организатором создается конкурсная комиссия, состав которой утверждается приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики согласно Положению о конкурсной комиссии по проведению открытых конкурсов на право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике, утвержденного приказом Минтранса Чувашии от 22.05.2017 № 02-03/111.

По всем указанным лотам ООО _____ были поданы заявки.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 01.07.2019 № 2 по второму этапу - рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе заявки ООО «АвтоТраст» были отклонены по лотам №№2, 10 с указанием следующего:

Вх. 05-10/4059
10.07.2019

Не допустить к участию в открытом конкурсе заявку ООО _____ по следующим основаниям:

В составе заявки представлены сведения о количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности индивидуального предпринимателя, за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в отношении 29 транспортных средств.

Однако, по информации с официального сайта Национального союза страховщиков ответственности, ООО _____ является страхователем транспортного средства с г.р.з. А752НК 21, не указанного в заявке.

Таким образом, заявка содержит недостоверные сведения в части указания сведений о количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности индивидуального предпринимателя, за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, что является основанием для отклонения заявки представленной на участие в открытом конкурсе в соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ и пункта 5.5 конкурсной документации.

Кроме того по лоту №10 в протоколе указано еще одно основание отклонения заявки:

Кроме того, в составе конкурсной заявки представлено обязательство по приобретению автобусов в количестве 3 единиц на межмуниципальный маршрут №120 «Чебоксары - Шомиково», когда требования к подвижному составу по настоящему лоту – 16 единиц.

Таким образом, заявка не соответствует требованиям, предъявляемым пунктом 2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и пунктом 3.2.2 конкурсной документации в части не представления обязательства по приобретению транспортных средств в количестве 16 единиц в течение 60 календарных дней со дня определения участника открытого конкурса победителем, что является основанием для отклонения заявки представленной на участие в открытом конкурсе в соответствии с пунктом 5.6 конкурсной документации.

1) Считаем, что заявки ООО _____ были незаконно отклонены.

В протоколе комиссия указала, что ООО «АвтоТраст» является страхователем транспортного средства с г.р.з. А752НК 21, не указанного в заявке.

Однако, согласно тому же источнику сведений о договорах ОСГОП (www.nssso.ru) в отношении указанного ТС никогда ООО _____ не заключало договоров ОСГОП.

По данному основанию комиссия незаконно отклонила заявки ООО _____ по лотам №№2, 10.

2) Приложением № 5 к Конкурсной документации является ФОРМА СПРАВКИ о транспортных средствах, которые будут использоваться для регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

По лоту №10 в своей заявке в этой форме справки ООО _____ указало необходимое количество ТС – 16 единиц.

В подтверждение этому была приложена копия договора о намерениях № 22/05-1П от 22.05.2019 на приобретение автобусов Луидор 2250DS, 2019 года выпуска, двигатель бензин/газ Evotech 2.7, Евро-5, КПП ГАЗ мех., кол-во мест (в том числе посадочных) - 20(16), оборудован устройством для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями, в количестве 20 единиц.

Таким образом, ООО _____ по лоту №10 (как и по лоту №2) заявило надлежащее количество автобусов. Причем если учесть общее количество автобусов по двум лотам (3+16), то и в этом случае общего количества 20 единиц хватало на оба лота.

В сноске к столбцу 5 «вид права*» формы справки (приложение № 5 к КД) указано:

*Собственность (С) – прилагается копия паспорта транспортного средства, по договору (Д) – прилагаются копии договора, паспорта транспортного средства, намерение приобрести (Н) – прилагаются копии предварительного договора купли-продажи транспортного средства, либо иного предварительного договора, заключенного в соответствии со статьей 429 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

В п. 6 информационной карты конкурса (Приложение № 1 к КД) установлено:

Заявка на участие в открытом конкурсе должна быть подготовлена по форме (Приложение № 2 к конкурсной документации) и должна содержать следующие документы:

5. справка о транспортных средствах, которые будут использоваться для регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок (Приложение № 5 к конкурсной документации) с приложением следующих документов:

- копия свидетельства о регистрации транспортного средства на каждый автобус;
- копия паспорта транспортного средства на каждый автобус;
- справка об оснащении каждого автобуса, который будет эксплуатироваться на маршруте, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS по форме, предусмотренной конкурсной документацией, в случае, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации (Приложение № 6 к конкурсной документации);
- копия страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров на каждый автобус;
- копии документов, подтверждающих наличие оборудования для безналичной оплаты проезда на каждый автобус;
- копии документов, подтверждающих наличие оборудования для перевозки маломобильных групп населения (при наличии).

На основании приведенных положений КД при намерении приобрести (Н) необходимое количество ТС участник прилагает к своей заявке только копии предварительного договора купли-продажи ТС либо иного предварительного договора, заключенного в соответствии со статьей 429 ГК РФ.

Никакие иные документы в подтверждение количества автобусов конкурсной документацией не предусмотрены, а потому указание в протоколе от 01.07.2019 №2 на такое основание отклонения заявки ООО «обязательство по приобретению автобусов в количестве 3 единиц на межмуниципальный маршрут №120 «Чебоксары - Шомиково», т.е. гарантийное письмо) не обоснованно и противоречит конкурсной документации.

Отметим, что гарантийное письмо могло быть приложено ошибочно, но, тем не менее, не подлежало учету при рассмотрении заявки.

По данному основанию комиссия также незаконно отклонила заявку ООО по лоту № 10.

На основании изложенных доводов, и положений действующего законодательства, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1) В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приостановить процедуру определения перевозчиков по открытому конкурсу, объявленному на основании приказа Минтранса ЧР от 26.04.2019 № 02-03/62 (лоты №№ 2, 10), и запретить Минтрансу Чувашии выдавать свидетельства об

осуществлении перевозок по маршрутам по итогам проводимого конкурса (лоты №№ 2, 10) до принятия решения по настоящей жалобе.

2) Признать жалобу обоснованной и признать организатора данного открытого конкурса Минтранс ЧР нарушившего положения Федеральных законов от 13.07.2015 №220-ФЗ и от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3) Отменить протокол от 01.07.2019 №2 по второму этапу - рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе по лотам №№ 2, 10 в части отклонения заявок ООО

4) Отменить протокол от 01.07.2019 №3 по третьему этапу - оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе по лотам №№ 2, 10.

5) Обязать конкурсную комиссию Минтранса ЧР пересмотреть по второму этапу - рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе заявки ООО _____, поданные по лотам №№ 2, 10 на открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике, объявленный приказом Минтранса ЧР от 26.04.2019 № 02-03/62 (лоты №№ 2, 10), пересмотреть итоги открытого конкурса по лотам №№ 2, 10 и выдать Минтрансу ЧР соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства.

Приложение – копия доверенности.

10.07.2019

Представитель заявителя