



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

**по жалобам №№ 066/01/18.1-1153/2022, 066/01/18.1-1165/2022,
066/01/18.1-1177/2022**

21.04.2022

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 17.03.2022 № 117) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:
заявителей:

Общество с ограниченной ответственностью «Алапаевский деревообрабатывающий завод» (620100, г. Екатеринбург, ул. Восточная, стр. 7Г, пом./оф. 20/619, далее – ООО «АДЗ»), представители – <...> (генеральный директор), <...> (доверенность от 17.03.2022 без номера);

Общество с ограниченной ответственностью «ЛесТорг» (622021, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. К. Пылаева, д. 1А, оф. 3, далее – ООО «ЛесТорг»), представители – <...> (доверенность от 06.04.2022 без номера), <...>;

Общество с ограниченной ответственностью «Эколес» (620137, г. Екатеринбург, ул. Бехтерева, д. 3, кв. 152), представитель – <...> (доверенность от 07.04.2022 без номера);

организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (620004, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101, далее – Минприроды), представители – <...> (доверенность от 21.04.2022 № 12-25-02/7123), <...> (доверенность от 29.03.2022 № 12-25-02/5174);

заинтересованного лица - Общество с ограниченной ответственностью «Меридиан» (624320, Свердловская область, г. Верхняя Тура, ул. Лесная, зд. 1, далее – ООО «Меридиан»), представитель – <...>,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы ООО «АДЗ» (вх. № 01-7884 от

06.04.2022), ООО «ЛесТорг» (вх. № 01-7996 от 07.04.2022), ООО «Эколес» (вх. № 01-8154 от 08.04.2022) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 241221/1744394/02 на сайте - <https://torgi.gov.ru>) в форме конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины: КЕ № 1 - кадастровый № лесного участка: 66:17:0000000:5527; местоположение: Верхотурское лесничество, Качканарское участковое лесничество, Косынский участок; целевое назначение лесов (эксплуатационные, защитные): эксплуатационные, защитные; площадь лесного участка: 12 610,7500 га (далее – спорный конкурс),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятых к рассмотрению жалобах и их содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалоб было назначено на 14.04.2022. О времени и месте рассмотрения жалоб организатор торгов уведомлен (исх. №№ 6791, 6817 от 08.04.2022, 6896 от 11.04.2022) посредством системы электронного документооборота, а также электронной почты <...>, заявители – посредством электронной почты <...>.

Срок принятия решения по жалобам в соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции продлен до 21.04.2022, о чем уполномоченный орган уведомлен (исх. №№ 7427, 7428, 7429 от 15.04.2022) посредством системы электронного документооборота, а также электронной почты <...>, заявители – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, в силу п. 3 ст. 447 ГК РФ должны быть указаны в ГК РФ или ином законе.

Согласно ч. 9 ст. 29 Лесного кодекса РФ (далее – ЛК РФ) граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Лесные участки, находящиеся в государственной собственности, согласно п. 2 ч. 1 ст. 71 ЛК РФ предоставляются на основании договора аренды.

Частью 1 ст. 73.1 ЛК РФ установлено, что договор аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона или открытого конкурса.

Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия (п. 4 ст. 447 ГК РФ).

Открытый конкурс на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной, для заготовки древесины (**далее также - конкурсе**) проводится на основании решения органа государственной власти, осуществляющего распоряжение лесными участками в соответствии с полномочиями, определенными в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, принимаемого **на основании заявления** о проведении конкурса, поданного лицом, владеющим на праве собственности или на ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенными для производства продукции из древесины с высокой долей добавленной стоимости (далее - объекты глубокой переработки древесины) (ч.ч. 1, 2 ст. 80.1 ЛК РФ).

Основанием для проведения конкурса явился Приказ Минприроды от 08.10.2021 № 1172, принятый по заявлению ООО «Меридиан» от 03.09.2021.

Организатором конкурса в силу ч. 12 ст. 80.1 ЛК РФ выступает орган государственной власти, действующий в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса. Согласно извещению о проведении конкурса организатором конкурса выступает Минприроды.

Для размещения информации о проведении открытых конкурсов на право заключения договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины, согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

Извещение о проведении конкурса опубликовано 27.12.2021 на сайте - www.torgi.gov.ru (торги № 241221/1744394/02).

Заявки на участие в конкурсе принимались с 28.12.2021 по 23.03.2022 10:00.

Дата и время вскрытия конвертов – 28.03.2022 в 12:00.

Дата и время рассмотрения конкурсных предложений, проведения голосования и определения победителя – 30.03.2022 в 12:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием в жалобе на препятствия в подаче заявок (в том числе иными лицами) ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче таких заявок.

Согласно Протоколу от 28.03.2022 № 3 заседания конкурсной комиссии по проведению спорного конкурса (далее – Протокол от 28.03.2022 № 3) на участие в конкурсе поступило 4 заявки: ООО «Меридиан», ООО «Эколес», ООО «АДЗ», ООО «ЛесТорг».

Следовательно, ООО «АДЗ», ООО «ЛесТорг» и ООО «Эколес» вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении торгов.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Протоколом от 30.03.2022 № 4 заседания конкурсной комиссии по проведению спорного конкурса (далее – Протокол от 30.03.2022 № 4) спорный конкурс признан несостоявшимся в связи с тем, что конкурсной комиссией признано соответствующими установленным требованиям менее 2-х предложенных условий. Договор аренды лесного участка подлежит заключению с единственным участником конкурса (ООО «Меридиан»).

Согласно ч.ч. 9, 10 ст. 80.2 ЛК РФ в случае, если по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией признано соответствующими установленным требованиям менее 2-х предложенных условий, конкурс по решению конкурсной комиссии объявляется несостоявшимся. В этом случае договор аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины подлежит заключению организатором конкурса с единственным участником конкурса, предложенные условия которого соответствуют установленным требованиям, по цене предмета конкурса, указанной в конкурсной документации.

Протокол от 30.03.2022 № 4 размещен на сайте www.torgi.gov.ru 30.03.2022, в то время как жалоба ООО «АДЗ» направлена 06.04.2022, жалоба ООО «ЛесТорг» – 07.04.2022, жалоба ООО «Эколес» - 08.04.2022, т.е. в пределах установленного срока.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

ООО «АДЗ», ООО «ЛесТорг» и ООО «Эколес» в жалобах ссылаются на то, что ими были поданы заявки на участие в конкурсе. Вместе с тем, организатором торгов незаконно отказано в допуске к участию в конкурсе.

Пунктом 6 ст. 73.1 ЛК РФ установлено, что порядок заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, в том числе порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения такого договора, устанавливается ГК РФ и Земельным кодексом РФ (далее – ЗК РФ), если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно п. 9 ст. 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет **протокол рассмотрения заявок** на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи

заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием **причин отказа в допуске** к участию в нем.

В Протоколе от 28.03.2022 № 3 **основаниями для отказа в допуске** к участию в конкурсе ООО «АДЗ», ООО «ЛесТорг» и ООО «Эколес» указано, что **заявки** ООО «ЛесТорг» и ООО «Эколес» **не соответствуют требованиям** п.п. 1, 3, 8 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ, **заявка** ООО «АДЗ» **не соответствуют требованиям** п. 3 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ, а в **обоснование** наличия этих оснований в протоколе указано относительно заявок ООО «АДЗ», ООО «ЛесТорг» и ООО «Эколес»:

- **Не подтверждено** наличие объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенной для производства продукции из древесины,

- **Не подтверждена** потребность в дополнительном объеме древесины в целях обеспечения сырьем указанных объектов для производства продукции из древесины с высокой долей добавленной стоимости, виды которой определяются Правительством РФ в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Между тем, исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе установлен ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ.

Согласно п.п. 1, 3, 8 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются **несоответствие** представленной **заявки** на участие в конкурсе требованиям, установленным настоящей статьей; представление заявки на участие в конкурсе **лицом, не соответствующим требованиям**, предъявляемым в соответствии с частью 2 настоящей статьи к лицам, которые вправе направить в орган государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, заявление об организации и проведении конкурса; **непредставление документов**, предусмотренных частью 4 настоящей статьи.

Таким образом, в Протоколе от 28.03.2022 № 3 указаны основания для отказа в допуске к участию в конкурсе, которые не содержатся в ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ.

Поскольку в Протоколе от 28.03.2022 № 3 указано, что **заявки не соответствуют требованиям п.п. 1, 3, 8 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ**, а в **ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ** указаны **не требования к заявке, а основания отказа в допуске** к участию в конкурсе, постольку буквально получается, что **заявки не соответствуют основаниям отказа** в допуске к участию в конкурсе.

По поводу подтверждения наличия объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры установлено следующее.

Для получения продукции переработки древесины и иных лесных ресурсов, полученных при использовании лесов, создается лесоперерабатывающая инфраструктура. Лесоперерабатывающая инфраструктура относится к объектам промышленной инфраструктуры в соответствии с законодательством в сфере промышленной политики. Использование лесов для создания и эксплуатации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с созданием объектов переработки древесины и иных лесных ресурсов, производством продукции из них. (ч.ч. 1, 3 ст. 14, ч. 1 ст. 46 ЛК РФ).

Согласно п. 1 ст. 50.4-2, п. 11 ч. 9 ст. 50.6 ЛК РФ производство продукции переработки древесины, указанной в ч. 1 ст. 50.1 ЛК РФ, допускается исключительно на объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры, сведения о которых внесены в государственный

лесной реестр. В единой государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней (далее - ЛесЕГАИС) содержится документированная информация о лицах, владеющих на праве собственности или ином законном основании древесиной и местами (пунктами) складирования древесины, объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры (наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, сведения о государственной регистрации юридического лица, ИНН - в отношении юридического лица; сведения о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, фамилия, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, ИНН - в отношении индивидуального предпринимателя).

ООО «АДЗ» указало, что все документы, предусмотренные извещением о проведении торгов, Конкурсной документацией были предоставлены в полном объеме, данные заполнены в соответствии со всеми приложениями, то есть подтверждено наличие объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры. ООО «АДЗ» подтвердило достоверность представленных данных, представленные договоры заключены в соответствии с законодательством, договоры не были оспорены и исполняются сторонами в полном объеме. Кроме того, сведения об объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры внесены в систему ЛесЕГАИС.

Организатор торгов отметил, что ООО «АДЗ» в приложении № 2 к заявке указало: здание цеха погонажных изделий, гараж, административное здание, здание, административно-бытовой комбинат. К приложению № 6 предоставлен договор аренды нежилого помещения от 01.01.2021, согласно которому Арендодатель владеет гаражом, административным зданием на праве общей долевой собственности 2/4, цехом погонажных изделий на праве общей долевой собственности 6/10. Кроме того, по договору земельный участок под объектами принадлежит Арендодателю на праве общей долевой собственности, доля в праве 6/20. Согласно п. 1 ст. 247 ГК РФ владение и пользование имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляются по соглашению всех ее участников, а при не достижении согласия – в порядке, устанавливаемом судом. Соглашение либо решения суда к заявке не приложено. Договор аренды нежилого помещения заключен на 11 месяцев, с пролонгацией. Договор от 01.01.2021 истек 01.12.2021, для продления на срок более года обязательна регистрации в Росреестре. Таким образом, заявка на участие в конкурсе подана лицом, не владеющим на законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры.

ООО «ЛесТорг» указало, что документы, подтверждающие наличие объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, были представлены в составе заявки. Все необходимые документы были представлены в соответствии с Конкурсной документацией и Инструкцией по заполнению заявки на участие в конкурсе, которая не содержала конкретной информации по корректному заполнению приложений в соответствии с Конкурсной документацией. Таким образом, ООО «ЛесТорг» заполнило приложения в соответствии с их наполнением и графами, содержащимися в них, по своему усмотрению.

Организатор торгов отметил, что ООО «ЛесТорг» к заявке не приложены документы, подтверждающие владение на праве собственности или на ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры. Кроме того, отсутствуют документы на станок кромкообразный ЦОД 450 Л.

ООО «Эколес» указало, что обществом были предоставлены все необходимые документы согласно требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, а именно Каталогом объектов и оборудования глубокой переработки древесины было подтверждено

наличие всех необходимых объектов и инфраструктуры для производства продукции из древесины. В приложениях 2-7 к заявке указано 33 единицы техники, предназначенной для использования в обработке древесины, и предоставлена техническая документация всех объектов и оборудования. В приложении № 4 к заявке подробно описывается наименование оборудования, вид и код выпускаемой продукции, используемой в качестве сырья, производительность и объем древесины.

Организатор торгов отметил, что в приложениях №№ 2, 3 и 6 к заявке ООО «Эколес» отсутствуют сведения об объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры. Более того, 33 единицы техники относятся к оборудованию. Таким образом, заявка на участие в конкурсе подана лицом, не владеющим на законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры

Одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе в силу п. 3 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ является представление заявки на участие в конкурсе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым в соответствии с частью 2 настоящей статьи к лицам, которые вправе направить в орган государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, заявление об организации и проведении конкурса.

Частью 2 ст. 80.1 ЛК РФ установлено, что с заявлением о проведении конкурса вправе обратиться юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, владеющие на праве собственности или на ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенными для производства продукции из древесины с высокой долей добавленной стоимости, виды которой определяются Правительством РФ в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее - объекты глубокой переработки древесины).

Согласно п. 8 ч. 21, ч.ч. 20, 4, 5 ст. 80.1 ЛК РФ одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе является непредставление документов, предусмотренных частью 4 настоящей статьи. К заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи. К заявлению о проведении конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов (далее также - дополнительная потребность в древесине). Требования к содержанию документов, указанных в части 4 настоящей статьи, порядок и способы подачи заявления о проведении конкурса и прилагающихся к нему документов, а также требования к их формату, если они подаются в форме электронных документов, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно Извещению о проведении конкурса, п. 5 Инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе на право заключения договора аренды лесного участка (далее - Инструкция) к заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, оформленные по формам согласно приложений №№ 2-7 к Конкурсной документации: копии **документов, подтверждающих** право собственности или **владения на ином законном основании** на объекты и оборудование лесоперерабатывающей инфраструктуры, с перечнем указанных документов, согласно приложению № 6 к Конкурсной документации.

Приложением № 6 к Конкурсной документации на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины установлен

Перечень прилагаемых копий документов, подтверждающих право собственности или владения на ином законном основании на объекты и оборудование лесоперерабатывающей инфраструктуры.

ПЕРЕЧЕНЬ

прилагаемых копий документов, подтверждающих право собственности или владения на ином законном основании на объекты и оборудование лесоперерабатывающей инфраструктуры, включенных в каталог объектов и оборудования, предназначенных для производства продукции, виды которой определяются Правительством РФ в соответствии с общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза в соответствии с частью 2 статьи 80.1 ЛК РФ

№ п/п	Наименование объекта (оборудования)	Инвентарный номер объекта (оборудования)	Наименование документа(ов), подтверждающих право собственности или владения на ином законном основании на объекты и оборудование лесоперерабатывающей инфраструктуры (с указанием количества листов)	Реквизиты документа (его номер, дата выдачи) (с указанием количества листов)
1	2	3	4	5
1.				
2.				
...				
n				

Ранее, Свердловским УФАС России уже принято решение от 07.04.2022 по жалобам №№ 066/01/18.1-984/2022, 066/01/18.1-985/2022 относительно долей ООО «АДЗ» в праве общей долевой собственности.

Согласно ч. 1 ст. 22 ЛК РФ инвестиционная деятельность в области освоения лесов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25.02.199 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Закон об инвестиционной деятельности в РФ).

В Законе об инвестиционной деятельности в РФ под инвестиционной деятельностью понимается вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта (абз. 3 ст. 1); под **объектами капитальных вложений** в области освоения лесов понимаются объекты создаваемой и (или) модернизируемой лесной инфраструктуры и лесоперерабатывающей инфраструктуры (ч. 2 ст. 22 ЛК РФ); под **капитальными вложениями** - инвестиции в **основной капитал (основные средства)**, в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты (абз. 4 ст. 1 Закона об инвестиционной деятельности в РФ).

По второму основанию отказа в допуске к участию в конкурсе установлено следующее.

ООО «ЛесТорг» указало, что общество заполнило необходимые приложения к заявке (таблицы 1 и 2 приложения № 5). Таблица 1 (сведения о среднем годовом объеме

выпускаемой продукции за предшествующие 9 года) была заполнена согласно данным бухгалтерского учета. В таблице 2 (сведения о среднегодовом объеме приобретенной древесины за последние 3 года) фактические цифры по приобретению древесины за год (2019, 2020, 2021) были заполнены на основании первичных бухгалтерских документов. Общий объем приобретенной древесины, указанный в ЛесЕГАИС за предшествующие 3 года, совпадает с общим объемом, отраженным в бухгалтерском учете, соответственно среднегодовой объем приобретенной древесины идентичен.

Организатор торгов отметил, что сведения о фактически приобретенной древесине за 2019-2021 гг., указанные в таблице 2 приложения № 5, не соответствуют сведениям, содержащимся в ЛесЕГАИС. По отчетам об использовании лесов за 2020 г. заготовлено 3 544 куб.м., за 2021 г. – 15 392 куб.м. Информация об этих объемах в заявке отсутствует. В таблице 3 приложения № 1 дополнительная потребность в древесине указана в объеме 69 250 куб.м., видовой (породный) состав древесины – лесоматериалы хвойных пород. В таблице 4 приложения № 5 представлен расчет дополнительной потребности в древесине, не соответствующий таблице 3 приложения № 1: добавлены лиственные породы.

ООО «Эколес» указало, что к заявке был приложен расчет потребности в дополнительном объеме заготовки древесины (приложение № 5), где подробно описываются сведения о среднем годовом объеме выпускаемой продукции за предшествующие 3 года в соответствии с формами федерального статистического наблюдения (таблица 1), а также сведения о среднегодовом объеме приобретенной древесины за последние 3 года. Общий объем приобретенной древесины соответствует объему, указанному в ЛесЕГАИС за предшествующие 3 года, и совпадает с общим объемом, отраженным в бухгалтерском учете, соответственно среднегодовой объем приобретенной древесины идентичен.

Организатор торгов отметил, что сведения о фактически приобретенной за 2019-2021 г.г. древесины, указанные в таблице 2 приложения № 5, не соответствуют сведениям, содержащимся в ЛесЕГАИС. По отчетам об использовании лесов за 2020 - 2021 г.г. заготовлено 250 731 куб.м. Информация об этих объемах в таблице 2 приложения № 5 отсутствует. В таблице 2 приложения № 1, таблице 1 приложения № 5 указан средний производимый объем продукции за 2019-2021 г.г. - 4415 куб.м. В приложении № 4 потребность в дополнительном объеме заготовки древесины для указанных станков составила 60 908 куб.м. Таким образом, представленная заявка не содержит достаточных доказательств того, что на имеющемся оборудовании осуществляется глубокая переработка древесины для производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины.

Приказом Минприроды России от 29.06.2018 № 303 утверждены Требования к содержанию документов, прилагающихся к заявлению о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, согласно которым к заявлению о проведении открытого конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины:

а) каталог объектов и оборудования в табличной форме, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения). Каталог формируется в форме электронного документа без обращения к Единому portalу государственных и муниципальных услуг (далее - Единый портал) в формате DOC, DOCX, RTF, PDF или XLS, XLSX;

б) копии технических документов объектов и оборудования (на русском языке), содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования;

в) таблица с указанием производительности по каждому виду оборудования, вида выпускаемой продукции, нормы расхода и кодов продукции, используемой в качестве сырья, потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предусмотренных в пункте 1 настоящего Порядка. Таблица формируется в форме электронного документа без обращения к Единому portalу в формате DOC, DOCX, RTF, PDF или XLS, XLSX.

Методика оценки дополнительной потребности в древесине утверждена Постановлением Правительства РФ от 04.12.2018 № 1475 (далее – Методика № 1475).

Согласно п.п. 3, 4, 6, 7 Методики № 1475 оценка дополнительной потребности в древесине, указанной в заявлении о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины (далее - заявление), поданном юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, владеющими на праве собственности или ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры (далее - заявитель), осуществляется с учетом обоснования, содержащегося в документах, прилагаемых к заявлению в соответствии с ч. 4 ст. 80.1 ЛК РФ. Размер дополнительной потребности в древесине (W_d) определяется по формуле:

$$W_d = W_{об} - W_{факт},$$

где:

$W_{об}$ - потребность в древесине, указанная в заявлении;

$W_{факт}$ - фактическое среднегодовое потребление древесины, указанное в заявлении.

Фактическое среднегодовое потребление древесины, указанное в заявлении ($W_{факт}$), определяется путем умножения среднегодового объема произведенной заявителем продукции за 3 года, предшествующие году подачи заявления, либо за период со дня государственной регистрации заявителя до конца года, предшествующего году подачи заявления, в случае если период между днем государственной регистрации участника конкурса и днем подачи заявления составляет менее 3 лет, установленного на основании данных федерального статистического наблюдения в соответствии с формами федерального статистического наблюдения, утвержденными в установленном порядке, на норму расхода древесины для производства указанной в заявлении продукции и вычитания среднегодового объема приобретенной древесины для производства указанной в заявлении продукции за тот же период. Фактическое среднегодовое потребление древесины определяется в тысячах кубических метров в год.

Для оценки дополнительной потребности в древесине, указанной заявителем в заявлении, уполномоченный орган на основании информации, содержащейся в ЛесЕГАИС, а также данных федерального статистического наблюдения в соответствии с формами

федерального статистического наблюдения, утвержденными в установленном порядке, устанавливает:

- а) наличие в пользовании у заявителя лесных участков (с установленным допустимым объемом изъятия древесины) и объемом фактически заготовленной на них древесины;
- б) потребность в древесине в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенных для производства продукции, виды которой предусмотрены пунктом 2 настоящей методики;
- в) объем произведенной заявителем продукции, виды которой предусмотрены пунктом 2 настоящей методики, за период, указанный в пункте 6 настоящей методики;
- г) фактический объем приобретенной древесины для производства продукции, виды которой предусмотрены пунктом 2 настоящей методики, за период, указанный в пункте 6 настоящей методики.

Согласно ч. 3 ст. 50.6 ЛК РФ ЛесЕГАИС создается в целях обеспечения учета древесины, информации о сделках с ней, а также осуществления анализа, обработки представленной в нее информации и контроля за достоверностью такой информации.

Приложением № 5 к Конкурсной документации на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины установлен Расчет потребности в дополнительном объеме заготовки древесины, включающий в себя 3 таблицы:

- Сведения о среднем годовом объеме выпускаемой продукции за предшествующие 3 года, в соответствии с формами федерального статистического наблюдения (таблица 1);
- Сведения о среднегодовом объеме приобретенной древесины за последние 3 года (Таблица 2);
- Расчет фактического среднегодового потребления древесины ($W_{\text{факт}}$) (таблица 3), а также формула потребности в древесине:

$$W_{\text{факт}} = (W_{\text{сп}} * W_{\text{р}}) - W_{\text{к}}, \text{ где}$$

$W_{\text{факт}}$ - фактическое среднегодовое потребление древесины, указанное в заявлении;

$W_{\text{сп}}$ - среднегодовой объем произведённой продукции за последние 3 года, тыс. куб. метров;

$W_{\text{р}}$ - норма расхода, тыс. куб. метров;

$W_{\text{к}}$ - среднегодовой объем приобретенной древесины для производства указанной в заявлении продукции за последние 3 года, тыс. куб. метров.

- Расчет дополнительной потребности в древесине ($W_{\text{д}}$)

Размер - потребность в древесине, указанной в заявлении ($W_{\text{об}}$), тыс. куб. метров определяется по формуле:

$$W_{\text{об}} = W_{\text{пм}} * W_{\text{р}}, \text{ где}$$

$W_{\text{об}}$ - потребность в древесине, указанная в заявлении, тыс. куб. метров;

$W_{\text{пм}}$ - годовая производственная мощность, тыс. куб. метров;

$W_{\text{р}}$ - норма расхода, тыс. куб. метров (в случае отсутствия сведений в технических документах определяется на основании данных справочника по лесопилению с указанием его наименования).

Размер дополнительной потребности в древесине ($W_{\text{д}}$). тыс. куб. метров определяется по формуле:

$$W_{\text{д}} = W_{\text{об}} - W_{\text{факт}}, \text{ где}$$

$W_{\text{д}}$ - размер дополнительной потребности в древесине;

Wоб - потребность в древесине, указанная в заявлении;

Wфакт - фактическое среднегодовое потребление древесины, указанное в заявлении.

В свою очередь, в ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ отсутствует такое основание отказа в допуске к участию в конкурсе как отсутствие подтверждения дополнительной потребности в древесине в результате оценки, проведенной в соответствии с частью 6 настоящей статьи, которое предусмотрено п. 5 ч. 8 ст. 80.1 ЛК РФ в качестве основания отказа в проведении конкурса

Согласно ч. 2 ст. 80.2 ЛК РФ конкурс проводится путем оценки конкурсных предложений участников конкурса, проводимой в определенном Правительством РФ порядке. Оценка предложенных условий и определение победителя конкурса проводятся на основании критериев, определенных Правительством РФ.

Постановление Правительства РФ от 07.03.2019 № 241 утверждены Правила оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее – Правила № 241) и Критерии, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и определение победителя конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее - Критерии).

В соответствии с п. 3 Правил № 241 оценка конкурсных предложений проводится по каждому конкурсному предложению отдельно в соответствии со следующими Критериями:

1. Превышение предложенной участником конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее - конкурс) цены предмета конкурса (ежегодной арендной платы) над установленной в конкурсной документации начальной ценой предмета конкурса (ежегодной арендной платой).

2. Планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 80.1 ЛК РФ, на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении.

3. Планируемое увеличение численности работников, состоящих в штате и занятых в производстве изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 80.1 ЛК РФ.

4. Наличие у участника конкурса договоров аренды лесных участков для заготовки древесины, срок действия которых в день оценки конкурсного предложения не истек.

5. Численность работников участника конкурса по отношению к численности работающего населения населенного пункта, в границах которого расположены объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры участника конкурса.

В соответствии с п. 6, пп. «в» п. 3 Правил № 241 суммарное количество баллов конкурсного предложения определяется путем сложения количества баллов, присуждаемых по критериям, предусмотренным пп.п 1-5. Для определения победителя конкурса к лучшим конкурсным предложениям относятся конкурсные предложения, которые по результатам оценки в сумме набрали наибольшее количество баллов, рассчитанное и присужденное по каждому критерию, предусмотренному критериями оценки.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о невозможности рассмотрения обоснованности отказа в допуске к участию в

конкурсе по указанным организатором торгов основаниям, поскольку в действиях (бездействии) организатора торгов имеет место нарушение п.п. 1, 3, 8 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ, выразившееся в указании в Протоколе от 28.03.2022 № 3 оснований для отказа в допуске ООО АДЗ», ООО «ЛесТорг» и ООО «Эколес» к участию в конкурсе, не соответствующих исчерпывающему перечню оснований, установленных ЛК РФ.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На момент рассмотрения жалоб договор аренды лесного участка не заключен.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов в лице Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области предписание о принятии всех зависящих от него мер по отмене Протокола от 28.03.2022 № 3, Протокола от 30.03.2022 № 4 и рассмотрению поступивших заявок в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения продажи государственного или муниципального имущества образует событие предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут

административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Алапаевский деревообрабатывающий завод», Общества с ограниченной ответственностью «ЛесТорг» и Общества с ограниченной ответственностью «Эколес» признать обоснованными.

2. Организатора торгов в лице Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области признать нарушившим п.п. 1, 3, 8 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ, что выразилось в указании в Протоколе от 28.03.2022 № 3 оснований для отказа в допуске ООО АДЗ», ООО «ЛесТорг» и ООО «Эколес» к участию в конкурсе, не соответствующих исчерпывающему перечню оснований, установленных ЛК РФ.

3. Выдать организатору торгов предписание.

4. Законному представителю Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области надлежит явиться **25.07.2022 в 14 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

5. Законному представителю Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области надлежит обеспечить ознакомление с данным решением должностное лицо, ответственное за определение содержания Протокола от 14.03.2022 № 1, и его явку **25.07.2022 в 15 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении этого должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

6. Министерству природных ресурсов и экологии Свердловской области в срок до **18.07.2022** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob6@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Министерства и ответственного должностного лица:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении);

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.