

Администрация г.о. Ногинск
Московской области

ул. 3-го Интернационала, д. 32
г. Ногинск, Ногинский р-н
Московская область, 142400

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания
по делу № 06-12/40-2018 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 14.08.2018

г. Москва

В полном объеме постановление изготовлено 16.08.2018

Я, заместитель руководителя Московского областного УФАС России (г. Москва, Карамышевская наб., д. 44, 3 этаж) Муравьев С.Е., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении Администрации городского округа Ногинск Московской области (адрес места нахождения: Московская область, г. Ногинск, ул. 3-го Интернационала, д. 32, ОГРН <...>, ИНН <...>, далее – Администрация), по признакам совершенного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), выразившегося в неисполнении предписания Московского областного УФАС России,

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение дела № 06-12/40-2018 об административном правонарушении законный представитель Администрации не явился.

На рассмотрение дела явился защитник Администрации – <...>, по доверенности от 20.06.2018 № 709/исх.

Администрация о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении уведомлена надлежащим образом, что подтверждается материалами дела (уведомление зарегистрировано в

Межведомственной системе электронного документооборота за входящим номером № 1656вх от 09.08.2018).

Протоколом установлено следующее.

Московское областное УФАС России по результатам рассмотрения жалобы № 14215 от 08.06.2018 (далее – Жалоба) на действия (бездействие) Администрации при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 110418/1055136/01 (далее – Конкурс), Администрации выдано предписание от 13.06.2018 (далее – Предписание).

Согласно Предписанию, Администрации надлежало:

1. Аннулировать протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 18.05.2018.

2. Повторно рассмотреть поданные на участие в Конкурсе заявки с учетом позиции, изложенной в решении по жалобе.

3. В случае возврата обеспечения заявок, предоставить разумный срок для его повторного внесения, о чем уведомить лиц, подавших заявки на участие в Конкурсе.

Предписание подлежало исполнению в десятидневный срок с момента его размещения на сайте Московского областного УФАС России (пункт 4 Предписания). Предписание размещено на сайте 13.06.2018.

Таким образом, Администрации надлежало исполнить Предписание до 27.06.2018.

Ответ Администрации о невозможности исполнения Предписания поступил в Московское областное УФАС России 12.07.2018 (вх. № 19392-М).

В соответствии с ответом Администрации от 12.07.2018 № 1115/7исх исполнение Предписания невозможно в связи с тем, что:

- Конкурс проведен на основании полученного от Главного управления Московской области «Государственная жилищная инспекция» предписания № 08ОГ/26-317-24-26-2018;

- 21.05.2018 с единственным допущенным участником Конкурса заключены договоры № 59, 59/2, 59/3 управления многоквартирными домами. Соответствующая информация внесена в реестр лицензий Московской области.

Частью 8.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации установлен запрет на заключение договора управления многоквартирным домом по результатам открытого конкурса или в случае, если указанный конкурс признан несостоявшимся, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах указанного конкурса на официальном сайте в сети «Интернет».

Согласно информации, размещенной на сайте torgi.gov.ru по извещению № 110418/105536/01, протокол рассмотрения заявок от 18.05.2018 размещен 18.05.2018.

Таким образом, договор по итогам Конкурса мог быть заключен

Администрацией не ранее 29.05.2018.

В соответствии с пунктом 1 статьи 167 Гражданского кодекса Российской Федерации недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.

Согласно пункту 2 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Жилищный кодекс Российской Федерации, иные правовые акты не содержат указаний на то, что заключение договоров управления многоквартирными домами с нарушением требований закона является оспоримой сделкой.

Заключение Администрацией договоров управления многоквартирными домами в нарушение срока, установленного частью 8.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с пунктом 2 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации является ничтожной сделкой и в силу пункта 1 статьи 167 Гражданского кодекса Российской Федерации не влечет юридических последствий.

Жалоба № 14215 рассмотрена Московским областным УФАС России 07.06.2018.

Договоры от 21.05.2018 № 59, 59/2, 59/3 Администрацией на рассмотрение жалобы представлены не были, как и ряд других обязательных для представления документов.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Антимонопольный орган осуществляет контроль за исполнением выданных предписаний.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о защите конкуренции, неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции, под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения.

Неисполнение в срок указанного Предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства (в части неисполнения Предписания в срок) предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП.

Дата совершения административного правонарушения: 28.06.2018 (дата истечения срока исполнения Предписания); место совершения

административного правонарушения: Московская область, г. Ногинск, ул. 3-го Интернационала, д. 32 (адрес местонахождения Администрации).

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых указанным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Защитником Администрации при рассмотрении дела не представлено документов и доказательств, которые могли бы свидетельствовать об отсутствии состава административного правонарушения.

Представленные защитником документы указывают на неисполнение Администрацией требований части 8.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации и на отказ исполнять Предписание, но не на отсутствие события административного правонарушения.

Оценив имеющиеся в деле документы и сведения в совокупности, прихожу к выводу о наличии вины Администрации в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2.6 статьи 19.5 КоАП.

Срок привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП, не истек.

При назначении административного наказания учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное положение лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, не имеется.

Оснований для прекращения производства по делу в соответствии со статьей 2.9 КоАП не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 2.1, 3.5, 29.9, 29.10, 29.11, 30.1 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Администрацию городского округа Ногинск Московской области виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2.6 статьи 19.5 КоАП, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Постановление может быть обжаловано путем подачи жалобы на имя руководителя Московского областного УФАС России, в ФАС России либо в суд.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение

десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Согласно Федеральному закону от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти, оплачиваются в федеральный бюджет по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7703671069 КПП 773401001 УФК по Московской области (для Московского областного УФАС России)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810845250010102 БИК 044525000 ОКТМО 46000000 <i>КБК 161 1 16 02010 01 6000 140</i>
Назначение платежа:	Штраф по делу об административном правонарушении № 06-12/40-2018
УИН начисления:	16116081600001324643

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, возможно направить по адресу электронной почты: to50@fas.gov.ru

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечению срока, указанного в настоящей статье, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного

штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

С.Е. Муравьев

Д.А. Матаев
(499) 755-23-23, доб. 050-226