

С. Жури

05.08.2020

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Уют»**

---

ООО «Уют»  
461202, Оренбургская обл., п. Новосергиевка, пер. Первомайский, д. 10  
ИНН/ОГРН 5636000990/1025602667200  
Оренбургское отд. №8623 ПАО Сбербанк России г. Оренбург  
р/с 40702810546330100085  
к/с 30101810600000000601  
БИК 045354601  
uyt\_smo@mail.ru, тел. 8-922-553-53-51

---

Исх. № 1 дата: 04.08.2020 г.

Куда: УФАС России по Оренбургской области  
460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64  
тел. (3532)78-66-17, факс (3532) 77-80-70  
e-mail: to56@fas.gov.ru

От кого: ООО «Уют»  
461202, Оренбургская обл., п. Новосергиевка,  
пер. Первомайский, д. 10  
тел. 8-922-553-53-51  
e-mail: uyt\_smo@mail.ru

**Жалоба на действия (бездействия) организатора торгов, комиссии по  
осуществлению закупок**

1. **Заказчик:** Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» Новосергиевского района Оренбургской области  
Адрес: 461200, Оренбургская область, Новосергиевский район, п. Новосергиевка, ул. Красноармейская, д.32а.  
Контактное лицо: Б...  
Тел.: +7 (3533) 929007  
Адрес электронной почты: [dussh@jioox.ru](mailto:dussh@jioox.ru)
2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «Уют», ИНН/ОГРН 5636000990/1025602667200  
Адрес: 461202, Оренбургская обл., п. Новосергиевка, пер. Первомайский, д. 10  
Контактное лицо: ...  
Тел.: 8-922-553-53-51  
Адрес электронной почты: [uyt\\_smo@mail.ru](mailto:uyt_smo@mail.ru)
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru),
4. Адрес электронной площадки: [otc.ru](http://otc.ru)
5. Номер извещения: № 32009322578
6. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 15.07.2020 г.
4. **Наименование закупки:** «Капитальный ремонт спортивного зала МАУДО "ДЮСШ Новосергиевского района" по адресу: Оренбургская область, Новосергиевский район, п. Новосергиевка, ул. Краснопартизанская, 43»

7422  
п 4 АВГ 2020  
14:44

## 5. Доводы жалобы:

Описание объекта закупки представлено Заказчиком в файле «Сведения о товарах (материалах)». Описание требуемых характеристик идет одним сплошным текстом, без разделения на абзацы по каждому товару или внесения в таблицу по ячейкам, числа указаны прописью, идет постоянное чередование единиц длины даже для одного товара, например, для профиля требуемая ширина указана в миллиметрах, а толщина в сантиметрах. В описании объекта закупки часто используется замена понятий на труднопонимаемые, такие как: «Линейный размер профиля в перпендикулярном продольному направлению», «Ячейка сетки должна представлять собой равносторонний параллелограмм с не менее чем тремя прямыми углами», «Показатель линейного размера описываемого поставляемого товара/используемого материала в направлении, перпендикулярном и продольному направлению, и направлению, перпендикулярному продольному», «трубы должны быть формы параллелограмма с не менее чем тремя прямыми углами и равными сторонами», «хорда, проходящая через центр окружности» и др. Так же в описании Заказчик использует требования с двойным отрицанием, а именно: «Площадь сечения не должна не быть равно...», «Блоки не должны не быть тонированными», «не должен не соответствовать всем действующим...», «Длина не должна быть не менее двадцати одного метров, но должна не быть не более двадцати метров». Исходя из этого мы считаем, что Заказчик целенаправленно так составил описание требуемых к поставке товаров, чтобы искусственно ограничить число участников электронного аукциона.

Дополнительно, Заказчик допустил следующие ошибки:

В требовании к товару «Грунтовка» указано «Вязкость\* вискозиметру ВЗ-246 (0,2 мм), с, в диапазоне сорок шесть – пятьдесят шесть.», число 0,2 мм в скобках это неверное обозначение. Измерение вязкости грунтовки проводят ГОСТ 8420-74, из которого следует: «За условную вязкость лакокрасочных материалов, обладающих свободной текучестью, принимают время непрерывного истечения в секундах определенного объема испытуемого материала через калиброванное сопло вискозиметра типа ВЗ-246.», при этом диаметры сопла 2, 4 и 6 мм. Этот параметр для лакокрасочных материалов обозначают, например, как «Условная вязкость по вискозиметру ВЗ-246 с диаметром сопла 2 мм» или сокращенно «Вязкость по ВЗ-246 (Ø2 мм)».

В требовании к товару «Блоки» указано «Звукоизоляция должна быть тридцать один или тридцать два.», что является невыполнимым требованием, так как согласно ГОСТ 475-2016 «Блоки дверные деревянные и комбинированные. Общие технические условия» из п. 4.3 Таблицы 1 следует, что эксплуатационная характеристика «Звукоизоляция» может быть 31, 32 и 33, где 3 – это буква.

В требовании к товару «Олифа» указано «Время высыхания до степени три при температуре (двадцать с допустимым отклонением в ноль целых пять десятых) °С, ч, не более двадцати четырех», но согласно ГОСТ 32389-2013 «Олифы. Общие технические условия» в п. 5.3.1 Таблицы 2 указан показатель «Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С, ч, не более 24». В данном случае Заказчик, уменьшив допустимое отклонение по температуре, разрешил поставить товар по показателю «Время высыхания до степени 3» не соответствующий указанному выше Госстандарту.

В требовании к товару «Олифа» указано «значения показателя цвета по йодометрической шкале, мг I<sub>2</sub>/100, не темнее, для олифы-1 и олифы-2 должно быть от восьмисот до тысячи шестисот» и «условная вязкость при температуре (двадцать с допустимым отклонением в ноль целых пять десятых) °С по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла четыре, мм: от двадцати до шестидесяти», Заказчик не указал единицы измерения для данных параметров или указал с ошибкой. Так «значения показателя цвета по йодометрической шкале» указывается в количественном содержании йода на 100 сантиметров кубических раствора – мг I<sub>2</sub>/100 см<sup>3</sup> согласно ГОСТ 19266-79 «Материалы лакокрасочные. Методы определения цвета (с Изменениями N 1, 2)», «Условная вязкость» измеряется в секундах согласно «ГОСТ 8420-74 Материалы лакокрасочные. Методы определения условной вязкости (с Изменениями N 1, 2)»:

В требовании к товару «Олифа» указано «Олифы должны быть содержащие полимеризованные или окислированные высыхающие масла, или их смеси с введением сиккативов (далее олифа-1)...» отсюда следует, что «олифа-1» по требованию Заказчика это Натуральная олифа, далее следующим условием «Масло для олифы-1 на усмотрение участника размещения заказа»

Заказчик разрешает выбрать масло, из которого может изготовлена поставляемая Натуральная олифа для смеси олиф, Льняное или Конопляное, но следующим условием «значения показателя цвета по йодометрической шкале, мг I2/100, не темнее, для олифы-1 и олифы-2 должно быть от восьмисот до тысячи шестисот», при условии что имеется в виду единица измерения мг I2/100 см3, Заказчик ограничивает возможность поставки Натуральной олифы из Льняного масла в качестве олифы-1, так как согласно ГОСТ 32389-2013 «Олифы. Общие технические условия» в п 5.3.1 таблице 2 показатель «Цвет по йодометрической шкале» для Натуральной олифы из Льняного (НЛ) масла составляет не темнее 400 мг I2/100 см3. Как уже ранее было указано нами: «значения показателя цвета по йодометрической шкале» указывается в количественном содержании йода на 100 сантиметров кубических раствора – мг I2/100 см3 согласно ГОСТ 19266-79 «Материалы лакокрасочные. Методы определения цвета (с Изменениями N 1, 2)», следовательно, чем больше содержание йода, тем темнее будет образец для сравнения цвета. В данном случае требования Заказчика противоречат друг другу.

В требовании к товару «Трубы» установлено «Допустимое отклонение не более одной целой пяти десятых процента», по этому требованию не возможно представить конкретный показатель, так как согласно ГОСТ 8639-82 п.6 Таблице 2 предельные отклонения труб могут быть для наружных размеров, толщины стенки, вогнутости и выпуклости сторон. Заказчик конкретно не указал для какого параметра указывать допустимые отклонения, обобщить параметры нет возможности, так как, например, допустимое отклонение для толщины стенки для труб электросварных и электросварных горячекалиброванных составляет  $\pm 10\%$ , в других случаях допустимые отклонения указаны в миллиметрах.

В требовании к товару «Бетон» установлено «Марка по осадке конуса может быть любая» и «Осадок конуса, см, должна быть менее десяти», согласно ГОСТ 7473-2010 п 5.1.4 Таблица 2 (Марки по осадке конуса) для требуемой величины осадка подходят только бетоны марки П1 (осадок конуса 1-4 см) и П2 (осадок конуса 5-9 см). В данном случае требования Заказчика противоречат друг другу.

В требовании к товару «Бетон» установлено «Марка по жесткости должна быть не ниже Ж4» и «Жесткость, с, должна быть (двадцать один - тридцать)\* или (одиннадцать - двадцать)\* или (пять - десять)\* или (тридцать один - пятьдесят)\*.», согласно ГОСТ 7473-2010 из п 5.1.4 Таблица 3 (Марки по жесткости) становится ясно, чем больше времени нужно для уплотнения бетона, тем он жестче: Ж5 – самый жесткий, Ж1 – наименее жесткий. Значит по требованию Заказчика нужен бетон Марки по жесткости Ж4 или Ж5, из далее приведенных Заказчиком на выбор значений соответствует только «Жесткость 31-50 секунд». Остальные диапазонные показатели «Жесткости» приведены напрасно и противоречат требованию Заказчика при выборе «Марки по жесткости».

Несмотря на трудности при разборе искаженного текста сложными определениями и двойными отрицаниями, написанного Заказчиком для обозначения требований к поставляемым товарам и ошибкам допущенными Заказчиком, мы, ООО Уют составили заявку на участие в данном аукционе и подали её в срок, установленный документацией об аукционе в электронной форме. В заявке мы учли ошибки, допущенные Заказчиком, на основании опыта и путем исключения установили нужные характеристики для товаров, обосновав ссылками на Госстандарт.

31.07.2020 г. состоялось заседание комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 32009322578. Присутствующие члены Единой комиссии:

1. [Имя] А.Н. - Председатель комиссии.
2. [Имя] А.М. - Член комиссии.
3. [Имя] Т. [Имя] - Секретарь комиссии.

Согласно Протоколу №1, составленного Единой комиссией по итогам рассмотрения первых частей заявок и опубликованного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и электронной площадке [otc.ru](http://otc.ru), нашу заявку с номером 1579316 отклонили по следующим обоснованиям:

Нарушение №1. В инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, помимо прочего, указано: «Участнику необходимо указывать информацию в отношении страны происхождения товара, участник должен руководствоваться следующими требованиями: участник должен однозначно, определенно и недвусмысленно указать на то, что страной происхождения товара является определенная страна (государство), при этом указываются современное официальное полное или сокращенное наименование страны (государства). Указание на регион страны, часть страны, населенный пункт, определенный географический объект без указания на наименование страны не будет являться надлежащим исполнением требований об указании в заявке наименования страны происхождения товара. Указание наименования страны (государства) в составе сведений о месте нахождения и (или) регистрации производителя товара и(или) участника аукциона, не будет являться надлежащим исполнением требований об указании в заявке страны происхождения товара.». В свою очередь, участник размещения заказа не предоставил соответствующую инструкции информацию о поставляемых товарах, что является нарушением правил заполнения заявки на участие в электронном аукционе. Пункт №9 «Олифа для улучшенной окраски». Нарушение №2. В своей заявке участник размещения заказа, помимо прочего, указывает следующее значение показателя материалов «...Цвет по йодометрической шкале, мг I2/100 см<sup>3</sup> – 800;...», а также указывает, что олифа «...Соответствует ГОСТ 32389-2013 «Олифы. Общие технические условия»...». Согласно ГОСТ 32389-2013, цвет по йодометрической шкале натуральной конопляной олифы, мг I2/100 см<sup>3</sup> (которую и указал в своей заявке участник размещения заказа) должен быть не темнее 1600. Следовательно, значение показателя цвета по йодометрической шкале для натуральной конопляной олифы, указанное в государственном стандарте и указанное в заявке, противоречат друг другу, а вкупе с указанием участником размещения заказа значение показателя «Соответствует ГОСТ 32389-2013», получается, что участник размещения заказа указал заведомо недостоверную, противоречащую информации о поставляемом товаре, которая не соответствует ни действующему ГОСТу, ни инструкции. Пункт 18 «Бетон тяжелый, класс В5». Нарушение №3. В технической документации электронного аукциона, помимо прочего, указаны требования к показателю марки бетона по распылу конуса и марки бетона по жесткости вместе со значениями показателей этих марок, которые согласно инструкции, могут устанавливаться в виде диапазонного показателя, при условии что в государственном стандарте значение данного показателя указано в виде диапазонного значения, а для определения конкретного значения показателя необходимо проводить лабораторные испытания, что невозможно на этапе подачи заявок. В свою очередь, участник размещения заказа не предоставил в своей заявке значения данных показателей, что является нарушением правил заполнения заявки на участие в электронном аукционе, которые установлены инструкцией, и расцениваются как не предоставление участником размещения заказа показателей по требуемым характеристикам, из чего следует, что Заказчику неясно, будет ли поставляемый товар соответствовать требуемым Заказчику характеристикам или нет.

Со своей стороны, мы, как Участник закупки опровергаем вышеуказанные нарушения, а именно:

**Опровержение Нарушения №1.** При подаче заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ: «Капитальный ремонт спортивного зала МАУДО «ДЮСШ Новосергиевского района» по адресу: Оренбургская область, Новосергиевский район, п. Новосергиевка, ул.Краснопартизанская, 43», указали страну происхождения товаров/работ/услуг как «Российская Федерация», при помощи средств электронной площадки. В связи с этим считаем, что нарушения с нашей стороны нет. Скриншот страницы личного кабинета на площадке ОТС, где виден состав заявки представлен в приложении 5.

✓ **Опровержение Нарушения №2.** В требовании к товару «Олифа» Заказчиком установлено «значения показателя цвета по йодометрической шкале, мг I2/100, не темнее, для олифы-1 и олифы-2 должно быть от восьмисот до тысячи шестисот», при условии, что имеется в виду единица измерения мг I2/100 см<sup>3</sup>, нами, как Участником аукциона, предложен показатель «Цвет по йодометрической шкале, мг I2/100 см<sup>3</sup> – 800;», согласно ГОСТ 32389-2013 п 5.3.1 Таблице 2 для Конопляной олифы указано значение не темнее 1600 мг I2/100 см<sup>3</sup>, предложенное значение 800 мг I2/100 см<sup>3</sup> светлее, для Комбинированной олифы указано

значение не темнее 800 мг I2/100 см3 - предложенное значение 800 мг I2/100 см3 подходит так как это крайний показатель. Соответственно, наше предложение подходит по ГОСТ 32389-2013 «Олифы. Общие технические условия» и требованиям Заказчика в техническом задании.

Как уже ранее было указано нами: «значения показателя цвета по йодометрической шкале» указывается в количественном содержании йода на 100 сантиметров кубических раствора – мг I2/100 см3 согласно ГОСТ.19266-79 «Материалы лакокрасочные. Методы определения цвета (с Изменениями N 1, 2)», следовательно, чем больше содержание йода, тем темнее будет образец для сравнения цвета, то есть образец со значением 400 мг I2/100 см3 светлее, чем образец со значением 800 мг I2/100 см3, а образец 1600 мг I2/100 см3 темнее этих двоих.

Например, в ГОСТ 19266-79 в справочном приложении приведено сравнение результатов определения цвета лакокрасочных и других материалов по шкале Гарднера и йодометрической шкале и приведено в таблице. Чем выше номер по шкале Гарднера, тем темнее образец.

**Опровержение Нарушения №3.** Согласно ГОСТ 7473-2010 «Смеси бетонные. Технические условия (с Поправкой)» п.4.2 В зависимости от показателя удобоукладываемости бетонные смеси подразделяют на группы: жесткие (Ж), подвижные (П) и растекающиеся (Р). Группы подразделяют на марки по удобоукладываемости. То есть Участнику нужно конкретно указать к какой марке бетона относиться поставляемый, мы в заявке отметили, что «Группа по показателю удобоукладываемости – подвижные (П)», в купе с остальными характеристиками марка поставляемого бетона БСТ В5 П2 F50 W4 ГОСТ 7473-2010, где П2 – Марка по осадке конуса согласно ГОСТ 7473-2010 п 5.1.4 Таблица 2.

В инструкции к заполнению заявки сказано «В случае, когда требуемый параметр не подходит к выбранному участником товару, участник должен либо не предоставлять данный показатель, либо поставить прочерк, либо писать «не нормируется».

Например, в ГОСТ 7473-2010 п 5.1.6 Таблица 6 - Требования к распадаемости бетонной смеси, показатель «Водотделние» для марки бетонов Ж1-Ж5 равен не более 0,2%, для марки бетонов П1-П2 равен не более 0,4%. Один и тот же бетон не может быть с разными показателями.

В подтверждение прикладываем (Приложение 7) копию Решения УФАС по Краснодарскому краю по делу №ЭА – 1523/2018, по которому жалоба участника закупки признается необоснованной, в связи с тем, что Участник закупки не указал конкретный показатель по удобоукладываемости.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011, а также ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями и дополнениями)

#### ПРОШУ:

1. Приостановить размещение закупки на этапе заключения контракта;
2. Дать оценку действиям заказчика при рассмотрении первых частей заявок;
3. Отменить протоколы рассмотрения первых частей заявок и подведения итогов аукциона;
4. Провести проверку относительно соответствия документации.
5. Вынести предписание в отношении заказчика, об устранении нарушений требований документации;
6. Обязать заказчика заново провести аукцион в электронной форме с исправленной документацией;
7. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы по электронной почте или телефону.

**6. Приложения:**

- 1) Документы о закупке с Техническим заданием, взятые с официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);
- 2) Копия протокола рассмотрения первых частей заявок;
- 3) Копия протокола подведения итогов по закупке;
- 4) Копия документов, подтверждающих полномочия руководителя;
- 5) Скриншот страницы личного кабинета на площадке ОТС;
- 6) Файлы, которые мы прикрепляли к нашей заявке с описанием предлагаемых товаров;
- 7) Копию Решения УФАС по Краснодарскому краю по делу №ЭА – 1523/2018

**Председатель ООО Уют.** Заявка подписана электронной подписью.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ "Об электронной подписи" информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.