



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

На № _____ № _____
от _____

Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала» (ОАО «МРСК
Урала»)
620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-
Сибиряка, 140

ООО «РЗА-Сервис»
620043, г. Екатеринбург, ул.
Крснокаменская, 91, оф. 208а

АО "ЕЭТП"
<https://rosseti.roseltorg.ru/>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1742/2020

г. Екатеринбург

29.04.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрела жалобу ООО «РЗА-Сервис» (620043, г. Екатеринбург, ул. Крснокаменская, 91, оф. 208а) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110 кВ Килачево (ССПИ)» производственного отделения «Артемовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (извещение № 32008953674) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила ООО «РЗА-Сервис» (вх. № 01-11116 от 21.04.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110 кВ Килачево (ССПИ)» производственного отделения «Артемовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (извещение № 32008953674), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «РЗА-Сервис» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенного в единой информационной системе в версии 28 от 30.08.2019.

04.03.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008953674 и закупочная документация на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110 кВ Килачево (ССПИ)» производственного отделения «Артемовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора 91 130 498,40 руб.

«15» апреля 2020 закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по ее результатам составлен протокол № Кэф/14350/3 от «15» апреля 2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «РЗА-Сервис» отклонена на основании п. 5.3.4. (б), п.3.4.1 раздел I Документации, п.10 Информационной карты раздел II Документации, п. 1.1 (м) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации, п.3.1.5 (г) Технического задания раздел V Техническая часть Документации – не подтверждена группа по электробезопасности у сварщика Коннышева Константина Степановича.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 8.1.1.1. раздела 8 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

з) требования к участникам такой закупки;

- м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

В силу п. 8.1.7.2. раздела 8 Положения о закупках в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

Согласно пп. д п. 4.2.1. Положения о закупках организатор закупки вправе: устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

Требование о наличии квалифицированных кадровых ресурсах предусмотрено пунктом 14 Приложения 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок (Приложение № 2 к Единому стандарту).

В соответствии с п. 3.4.1. раздела I Документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «Информационная карта закупки» документации.

Согласно п.10 Информационной карты Раздела II Документации, п.1.1. (м) Приложения №2 «Информационная карта закупки» раздела II Документации, участник закупки должен соответствовать требованиям, перечисленным в Разделе V «Техническая часть» документации, в подтверждении чего предоставить документы, указанные в п. 3.1. «В составе «Основной части» заявки п.3 «Перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на закупку» Технического задания Раздела V «Техническая часть» Документации, не содержащие ценовое предложение Участника по данной закупке.

В соответствии с п.2.1.3 Технического задания Раздела V «Техническая часть» документации участник закупки должен обладать достаточным количеством свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, не менее 14 человек, в том числе:

- а) работники с группой по электробезопасности не менее V - не менее 4 человек;
- б) работники с группой по электробезопасности не менее IV - не менее 2 человек;
- в) работники с группой по электробезопасности не менее III - не менее 8 человек;
- г) специалист сварочного производства (сварщик) – не менее 1 человека, внесенных в реестр НАКС, с указанием регистрационных данных этих специалистов (в случае привлечения субподрядной организации для выполнения данного вида работ – требование распространяется на субподрядную организацию).

В соответствии с п. п.3.1.5 (г) Технического задания Раздела V «Техническая часть» документации участник закупки должен предоставить заверенные участником документы, подтверждающие наличие свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора согласно п.2.1.3 настоящего ТЗ, в том числе, копии протоколов проверки знаний и копии действующих удостоверений о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках.

Комиссией свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «РЗА-Сервис» в подтверждение своего соответствия требованиям пп. г п.2.1.3 Технического задания Раздела V «Техническая часть» документации были предоставлены в составе заявки, в том числе, следующие документы на специалиста сварочного производства: аттестационное удостоверение специалиста сварочного производства на Конышева К.С., свидетельство об окончании курсового обучения по профессии электрогазосварочника на Конышева К.С., свидетельство о присвоении квалификации электрогазосварочника 2 разряда Конышеву К.С., трудовой договор ООО «РЗА-Сервис» с Конышевым К.С.

В п. 3.2. Приказа от 24 июля 2013 г. N 328н «Об утверждении правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» установлено следующее: «В электроустановках напряжением выше 1000 В работники из числа оперативного персонала, единолично обслуживающие электроустановки, и старшие по смене должны иметь группу по электробезопасности (далее - группа) IV, остальные работники в смене - группу III. В электроустановках напряжением до 1000 В работники из числа оперативного персонала, единолично обслуживающие электроустановки, должны иметь группу III. Вид оперативного обслуживания электроустановок, а также число работников из числа оперативного персонала в смене устанавливается ОРД организации или обособленного подразделения».

При этом ООО «РЗА-Сервис» не предоставил копии протоколов проверки знаний и копии действующих удостоверений о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках, подтверждающие группу по электробезопасности сварщика Коньшева К.С., заявленного к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах, что не соответствует требованиям Закона о закупках.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 5.3.4. (б) раздела I Документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника, в случаях, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

Таким образом, закупочная комиссия правомерно приняла решение об отклонении заявки участника закупки ООО «РЗА-Сервис» по основанию, указанному в протоколе № Кэф/14350/3.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «РЗА-Сервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.