



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

На № _____
от _____

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Военизированная
горноспасательная часть»
филиал «Военизированный
горноспасательный отряд Урала»
(филиал «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ»)
*

ООО «Глобал компьютерс»
*

ООО «РТС-тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-4335/2020

г. Екатеринбург

28.10.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:
*

Жалоба рассмотрена посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон. В 10-00 осуществлено рассмотрение жалобы посредством интернет-видеоконференции, представители заказчика обеспечили подключение, а именно:

– от заказчика в лице филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» – *

– от заявителя ООО «Глобал компьютерс», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, представители не обеспечили подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Глобал компьютерс» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на поставку компьютерной техники и комплектующих к ней для филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» (извещение № 32009529320) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Глобал компьютерс» (вх. № 01-27837 от 20.10.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на поставку компьютерной техники и комплектующих к ней для филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» (извещение № 32009529320), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Глобал компьютерс» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» (далее – Положение о закупках), утвержденного приказом генерального директора ФГУП «ВГСЧ» и размещенного в единой информационной системе в версии 40 от 28.04.2020.

28.09.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009529320 и закупочная документация на поставку компьютерной техники и комплектующих к ней для филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ».

Начальная (максимальная) цена договора 1 277 280,98 руб.

15.10.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № 1876975 от 15.10.2020г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 1 участника закупки ООО «Глобал компьютерс» отклонена на основании «несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 19.2.4. Положения о закупках в документации о проведении аукциона в электронной форме указываются сведения, указанные в пункте 12.5 настоящего Положения, а также «шаг аукциона».

В п. 12.5. Положения о закупках указано, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные настоящим Положением.

Согласно п. 19.2.11. Положения о закупках заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу п. 19.2.12. Положения о закупках первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

19.2.12.1. Согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о проведении

аукциона в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

19.2.12.2. При осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации о проведении аукциона в электронной форме приоритета товарам российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, в соответствии с настоящим Положением);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией о проведении аукциона в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации о проведении аукциона в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации о проведении аукциона в электронной форме.

В п. 10 Раздела II «Информационная карта аукциона» закупочной документации установлены требования к составу первой части заявки: первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе приоритета товарам российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, в соответствии с пунктом 19.2. Положения);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим пунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в настоящей документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается договор.

В разделе III «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара, в том числе по поз. «Системный блок» и поз. «Ноутбук HP 250 G7 (7QK50ES) (или эквивалент)»:

№ п/п	Наименование	Характеристика	<...>
	Системный блок	<...> Чипсет: Intel H110 <...> Разъем питания процессора: 4-pin <...> Socket: LGA1151 <...> Габариты (ШхВхГ): не более 192 x 357 x 429 мм <...>	<...>
	Ноутбук HP 250 G7 (7QK50ES) (или эквивалент)	<...> Оптический привод: DVD-RW, внутренний <...>	<...>

Участником закупки ООО «Глобал компьютерс» в заявке на участие в закупке представлены в том числе следующие характеристики товаров:

№ п/п	Наименование	Характеристика	<...>
2.	Системный блок «ЮСТ» модель «Офис» 68330/2 (производство ООО «ЮСТ-НН», Российская Федерация)	<...> Чипсет: Intel H310 <...> Разъем питания процессора: 4-pin <...> Socket: LGA1151 <...> Габариты (ШхВхГ): 192 x 357 x 429 мм <...>	<...>
10.	Ноутбук ASUS PRO P2540FB-DM0320R (производитель «ASUS», Китайская Народная Республика)	<...> Оптический привод: DVD-RW, внутренний <...>	<...>

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 19.2.27. Положения о закупках комиссия по осуществлению конкурентной заявки проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную пунктом 19.2.11 настоящего Положения, на соответствие требованиям, установленным документацией о проведении электронного аукциона в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно п. 19.2.30. Положения о закупках участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной пунктом 19.2.12 настоящего Положения, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной пунктом 19.2.12 настоящего Положения, требованиям документации о проведении аукциона в электронной форме.

В соответствии с п. 19.2.31. Положения о закупках отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным пунктом 19.2.30 настоящего Положения, не допускается.

Проанализировав заявку участника ООО «Глобал компьютерс» Комиссия установила, что в заявке участника закупки ООО «Глобал компьютерс» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара, соответствующие III «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» закупочной документации, а именно:

- по показателю «Разъем питания процессора: 4-pin» поз. «Системный блок» участник закупки предложил: «Разъем питания процессора: 4-pin»,
- по показателю «Socket: LGA1151» поз. «Системный блок» участник закупки предложил: «Socket: LGA1151»,
- по показателю «Габариты (ШхВхГ): 192 x 357 x 429 мм» поз. «Системный блок» участник закупки предложил: «Габариты (ШхВхГ): 192 x 357 x 429 мм»,
- по показателю «Оптический привод: DVD-RW, внутренний» поз. «Ноутбук HP 250 G7 (7QK50ES) (или эквивалент)» участник закупки предложил: «Оптический привод: DVD-RW, внутренний».

На основании вышеизложенного, Комиссия установила, что закупочная комиссия заказчика неправомерно признала заявку участника аукциона ООО «ПК-ПРОФИ» не соответствующей требованиям закупочной документации (извещение № 32009529320) в части указания характеристик товара по поз. «Системный блок» и поз. «Ноутбук HP 250 G7 (7QK50ES) (или эквивалент)».

Вместе с тем, проанализировав заявку участника ООО «Глобал компьютерс» Комиссия установила, что в заявке участника закупки ООО «Глобал компьютерс» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара, несоответствующие разделу III «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» закупочной документации, а именно: по показателю «Чипсет: Intel H110» поз. «Системный блок» участник закупки предложил: «Чипсет: Intel H310».

На основании вышеизложенного, Комиссия установила, что закупочная комиссия заказчика приняла правомерное решение о несоответствии заявки участника закупки требованиям, предусмотренным закупочной документацией (извещение № 32009529320) в части указания характеристик товара по поз. «Системный блок».

Таким образом, Комиссия УФАС России по Свердловской области приходит к выводу, что неправомерное признание заявки участника закупки ООО «Глобал компьютерс» по поз. «Системный блок» (по характеристикам «Разъем питания процессора: 4-pin», «Socket: LGA1151», «Габариты (ШхВхГ): 192 x 357 x 429 мм») и поз. «Ноутбук HP 250 G7 (7QK50ES) (или эквивалент)» не соответствующим требованиям закупочной документации не повлияли на результат определения поставщика, и не нарушили прав и законных интересов участника закупки ООО «Глобал компьютерс», поскольку заявка участника закупки подлежала отклонению.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Глобал компьютерс» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*