

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 17092
на нарушение при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 07.06.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Матаев Д.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Транс-Балт» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации муниципального образования городской округ Люберцы Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Люберцы Московской области, (далее – Конкурс), в присутствии представителей: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 05.06.2019 № 105/1-1-30; в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 05.06.2019 по 07.06.2019,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) и постановлением Администрации городского округа Люберцы Московской области № 1465-ПА от 15.04.2019 «О проведении конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Люберцы Московской области» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448

Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Конкурсной документацией предусмотрено подписание договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам, а не выдача свидетельств.

2. Положение разработано на основании постановления Правительства Московской области от 17.05.2016 № 363/16, которое утратило силу.

3. В нарушение требований Закона об организации перевозок Организатором конкурса предмет торгов не определен.

4. В Конкурсной документации в нарушение Закона об организации перевозок не указаны сроки и порядок подтверждения наличия у участника транспортных средств.

5. В нарушение части 5 статьи 19 Закона об организации перевозок в извещении о проведении Конкурса указано, что свидетельство об осуществлении пассажирских перевозок по маршруту (маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам) выдается победителю Конкурса не позднее 20 дней со дня подписания протокола.

6. Требования к участникам Конкурса не соответствуют требованиям, предусмотренным частью 1 статьи 23 Закона об организации перевозок.

7. Организатор торгов в Приложении № 1 к Положению устанавливает показатели, которые противоречат требованиям Закона об организации перевозок, а именно: наличие задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций; наличие непогашенной задолженности по оплате административного штрафа; транспортные средства, выставяемые на маршрут, находятся в собственности, лизинге или аренде.

8. В Конкурсной документации установлен порядок подсчета баллов по показателю «Уровень аварийности по предприятию» (Приложение № 4 к Положению), отличный от установленного в пункте 1 части 3, пункте 1 части 4.1 и части 4.2. статьи 24 Закона об организации перевозок.

9. Порядок определения победителя Конкурса, установленный Организатором торгов, отличается от предусмотренного частью 6 статьи 24 Закона об организации перевозок.

Организатор торгов признал нарушения, допущенные при формировании Конкурсной документации, и представил на рассмотрение жалобы постановление Администрации городского округа Люберцы Московской области от 05.06.2019 № 2115-ПА об отмене Конкурса.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 19 части 1 статьи 3 Закона об организации перевозок свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок – документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Заключение договора на выполнение перевозок Законом об организации перевозок не предусмотрено.

Довод Заявителя обоснован.

2. Положение разработано на основании постановления Правительства Московской области от 17.05.2016 № 363/16, которое утратило силу.

Довод Заявителя обоснован.

3. Согласно пункту 2 части 1 статьи 22 Закона об организации перевозок извещение о проведении конкурса должно содержать сведения о предмете открытого конкурса.

В нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 22 Закона об организации перевозок извещение о проведении Конкурса не содержит сведений о предмете Конкурса.

Довод Заявителя обоснован.

4. В силу пункта 2 части 1 статьи 23 Закона об организации перевозок участник торгов должен подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Согласно части 11 статьи 24 Закона об организации перевозок порядок подтверждения наличия у участников конкурса транспортных средства устанавливается конкурсной документацией.

В нарушение положений пункта 2 части 1 статьи 23 и части 11 статьи 24 Закона об организации перевозок Организатор торгов не определил сроки и порядок подтверждения наличия у участника Конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой.

Довод Заявителя обоснован.

5. В соответствии с частью 5 статьи 19 Закона об организации перевозок по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются на срок не менее чем пять лет в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

В нарушение требований части 5 статьи 19 Закона об организации перевозок в приложении № 6 к Положению Организатором торгов установлено, что свидетельство выдается победителю не позднее 20 дней со дня подписания протокола.

Довод Заявителя обоснован.

6. Частью 1 статьи 23 Закона об организации перевозок установлены

требования к участникам торгов.

Организатор торгов установил отличные от предусмотренных частью 1 статьи 23 Закона об организации перевозок требования к участникам Конкурса.

Довод Заявителя обоснован.

7. Перечень критериев оценки и сопоставления заявок на участие в торгах установлен Организатором торгов у нарушение предусмотренных частью 3 статьи 24 Закона об организации перевозок.

Довод Заявителя обоснован.

8. Организатором торгов установлен отличный от предусмотренного пунктами 1 части 3, 1 части 4.1 и частью 4.2 статьи 24 Закона об организации перевозок порядок.

Довод Заявителя обоснован.

9. Согласно части 6 статьи 24 Закона об организации перевозок в случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев, указанных в пунктах 1 и 2 части 3 указанной статьи. Если высшую оценку по сумме указанных критериев получили несколько этих заявок, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 4 части 3 указанной статьи, а при отсутствии такого участника – участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 3 части 3 указанной статьи.

Положением установлено следующее:

1) В случае если нескольким заявкам на участие в открытом конкурсе присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника – участник открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку.

2) В случае равенства сумм баллов по результатам оценки основных оценочных показателей оценка производится дополнительно по вспомогательному оценочному показателю.

Организатором торгов установлен отличный от предусмотренного Законом об организации перевозок порядок определения победителя.

Довод Заявителя обоснован.

Конкурс отменен по всем лотам.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Транс-Балт» обоснованной.
2. Оснований для выдачи предписания не имеется.

3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Люберцы Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

Д.А. Матаев

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.