

Общество с ограниченной ответственностью «МОНАРХ»

ООО «МОНАРХ»

Юр. адрес 649193, Республика Алтай, Чойский район, с. Туньжа, ул. Новая, д. 1 А

ИНН 0400014696 КПП 040001001 ОГРН 1200400001493

ОКВЭД 41.20

ОКПО 44880203 ОКАТО 84245840006 ОКТМО 84645440131 ОКОГУ 4210014 ОКФС 16 ОКОПФ 12300

Директор

телефон

E-mail: monarch20@mail.ru

исх. № 25/09 от 25.09.2023 г. **Руководителю** **Управления** **Федеральной**
антимонопольной службы по Кемеровской
области Кухарской Наталье Евгеньевне
650000, Российская Федерация, Кемеровская
область – Кузбасс, г. Кемерово, ул. Ноградская,5
E-mail: to42@fas.gov.ru

ЗАКАЗЧИК: МУНИЦИПАЛЬНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА КИСЕЛЕВСКА
"ИСТОК"

Место нахождения Заказчика (почтовый
адрес):652700, Кемеровская область, Киселевск
город, Коммунальная улица, дом 5

E-mail:

ЭТП: ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА
РЕГИОН

ЗАЯВИТЕЛЬ: ООО «МОНАРХ»

Местонахождения: 649193, Республика Алтай,
Чойский район, с. Туньжа, ул. Новая, д. 1 А
телефон

E-mail: monarch20@mail.ru

ЖАЛОБА

на положения документации

Заказчиком - МУП ГОРОДА КИСЕЛЕВСКА "ИСТОК" было размещено
извещение и документация о проведении конкурса в электронной форме
«Демонтаж дымовой трубы Котельной № 26» №32312751192 .

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Конкурс в электронной форме «Демонтаж дымовой трубы Котельной № 26»
№32312751192 размещен по правилам Федерального закона №223-ФЗ «О закупках
товаров отдельными видами юридических лиц» (далее также — Закон о закупках;
ФЗ-223), с нарушением Закона о закупках в связи со следующим:

Проведение данного конкурса в электронной форме на выполнение
демонтажа дымовой трубы, назначено в соответствии с планом закупки товаров,
работ, услуг заказчика на 2023 год, утвержденным директором Заказчика и

размещенным на Официальном сайте Заказчика - План закупки № 2220650976, позиция плана 76.

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг, которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1. Согласно пункту 1 части 10 ФЗ-223 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 ФЗ-223 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Согласно части 6 статьи 3 ФЗ-223 Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами, в том числе, информационная открытость закупки.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения

изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке

Пунктом 4.1. Информационной карты конкурсной документации указывается:

4.1	ЗАЯВКА на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать следующую информацию:	
	8) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы);	ПРИМЕНЯЕТСЯ
	12) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.	ПРИМЕНЯЕТСЯ

Закон о закупках в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчиков, расширения возможности участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчиков и стимулирования такого участия, создания равных условий участия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки установлены общие принципы и основные требования к закупке.

На основании пункта 4 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Закона о закупках к числу принципов, которыми должен руководствоваться Заказчик, относятся

принципы отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

С учетом того, что документация не содержит сведений, какими документами следует подтвердить соответствие участника конкурентной закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги (виды лицензии, виды допусков СРО и т.п.) и подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (сертификаты, квалификационные удостоверения и т. д.), участник закупки не может их представить.

Заказчик неправоммерно установил в подпунктах 8 и 12 пункта 4.1. информационной карты документации требования предоставления копий документов подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки и подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, чем нарушил п. 4 ч. 1 ст. 3, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

2. Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим. Целью Закона о защите конкуренции является обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1).

В документации в техническом задании в п. 8.5 Информационной карты в пп. 2 "Неценовые критерии оценки" в пп.2.2 "Кадровые ресурсы, необходимые для исполнения Договора (с документами об квалификации предусмотренные пп. 15 п. 4.1 документации)" указана ссылка на пп.15 п. 4.1 документации, который отсутствует в документации. В форме Заявки, которая формируется в соответствии с пунктом 4.1 информационной карты, в табличке с Информацией и сведениями для оценки и сопоставления заявки участника закупки в пп. 2.2 указана ссылка на пп. 16 п. 4.1 документации, который также отсутствует в Документации.

Согласно разъяснениям положений документации от 20.09.2023 г. Заказчик просит прощения у участника закупки и разъясняет, что в документации опечатка, с документами о квалификации предусмотренные пп. 14 п. 4.1 документации. А именно документы промышленного альпиниста, а также сварщика.

Однако, Заказчик в документации не разъясняет сведений, какими документами альпиниста, а также сварщика следует подтвердить соответствие участника закупки «Неценовым критериям» электронного конкурса.

С учетом того, что документация не позволяет установить соответствие участника закупки «Неценовым критериям» электронного конкурса, имеются нарушения пунктов 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Согласно пункту 10.8 проекта Договора: **«10.8. Срок действия обеспечения исполнения договора действует до момента исполнения обязательств по договору в полном объеме. Днем выполнения Поставщиком своих обязательств по настоящему договору считается день подписания акта по выполнению обязательств по настоящему Договору».**

Согласно пункту 7.3. информационной карты конкурса Исполнение договора обеспечивается предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет.

Согласно пункту 10.1. проекта Договора и положениям документации определен размер обеспечения договора - **1 723 051 (один миллион семьсот двадцать три тысячи пятьдесят один) рубль 51 копейку.**

Остальные положения раздела 10 проекта договора и документации не предусматривают применение участником закупки обеспечения исполнения договора внесением денежных средств в размере **1 723 051 (один миллион семьсот двадцать три тысячи пятьдесят одного) рубля 51 копейки.**

Закон о закупках в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчиков, расширения возможности участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчиков и стимулирования такого участия, создания равных условий участия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки установлены общие принципы и основные требования к закупке.

На основании пунктов 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к числу принципов, которыми должен руководствоваться Заказчик, относятся принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

Невозможность установить возможность внесения денежных средств в обеспечение исполнения договора, нарушают требования пунктов 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках

Согласно письму ФАС России от 22 сентября 2022 г. № ДФ/87946/22 “О рассмотрении обращения”: «В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в

порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица.

Согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке».

В связи с чем жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке, что означает, что положения документации как действия заказчиков рассматриваются в особом - «административном» порядке. (Определение Верховного Суда РФ от 29.12.2021 № 310-ЭС21-24887 по делу № А83-13785/2020.). Согласно пункту 1 части 10 ФЗ-223 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалобу на положения документации о закупке может направить любое лицо до окончания срока подачи заявок. Настоящая жалоба предъявлена до даты и времени подачи заявок, подлежит рассмотрению по существу.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Статья 18.1 Закона о защите конкуренции регламентирует лишь порядок действий антимонопольного органа (процедуру) при рассмотрении жалоб участников закупок, осуществляемых в соответствии с Законом № 223-ФЗ, но не определяет основания компетенции (полномочия) антимонопольного органа. Эти основания установлены в части 10 статьи 3 Закона о закупках 223-ФЗ, согласно которой антимонопольные органы рассматривают жалобы участников закупки на действия (бездействие) заказчика в ограниченных случаях. Перечисленные в данной норме основания обжалования действий заказчика в административном порядке соотносятся с принципом прозрачности информации о закупках. При этом право участника закупки обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг предусмотрено в [пункте 9 статьи 3](#) ФЗ-223 и не ограничено какими-либо условиями, как это определено при обращении с жалобой в антимонопольный орган. [Частью 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции определен круг заявителей, которые вправе подать жалобы на действия субъектов, указанных в [ч. 1 данной статьи](#). При обжаловании процедуры торгов и порядка заключения договоров к таким лицам относятся лица, которые подали заявки на участие в торгах. При этом жалоба может быть подана также и иными заинтересованными лицами в случае, если обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, и такие нарушения могут ущемлять или нарушают права и законные интересы заявителя, в частности препятствуют подаче им заявки на участие в торгах.

Описанные выше нарушения указывают на наличие признаков составов правонарушения, ответственность за которые предусматривается [ч. 7 ст. 7.32.3](#) и [ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ](#).

Согласно требованиям части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ Предъявление [требований](#) к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно части 5 статьи 28.1 КоАП РФ: «В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии материалов, сообщений, заявлений, указанных в [пунктах 2 и 3 части 1](#) настоящей статьи, должностным лицом, рассмотревшим указанные материалы, сообщения, заявления, выносятся

мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении».

В порядке ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» с учетом доводов настоящей жалобы на положения документации о закупке,

ПРОШУ :

1. Признать в действиях Заказчика — МУП ГОРОДА КИСЕЛЕВСКА "ИСТОК" нарушение пунктов 1, 2, 3 и 4 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3, статьи 4 Закона о закупках.
2. Выдавать Заказчику — ГОРОДА КИСЕЛЕВСКА "ИСТОК", Единой комиссии Заказчика - МУП ГОРОДА КИСЕЛЕВСКА "ИСТОК" обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в виде отмены составленных протоколов, отмены проведения закупки.
3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу для решения вопроса возбуждения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.
4. В связи с наличием настоящего обращения на основании части 5 статьи 28.1 КоАП РФ в случае отказа в возбуждении производства по делу об административных правонарушениях, предусмотренном ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ прошу должностное лицо, рассматривающего указанные материалы с настоящим обращением, вынести мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Приложение: доверенность от 10.03.2023 г.

Примечание: Любое заявление (ходатайство) просим считать действительным только в том случае, если оно подписано с помощью электронно-цифровой подписи и направлено с электронной почты, указанной в жалобе. Любое заявление (ходатайство) поданное нарочно просим считать недействительным.

Представитель ООО «Монарх»

ЭЦП