



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-4518/2020

09.11.2020

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 28.04.2020 № 185) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

заявителя – <...>, надлежаще извещена, участие не обеспечено;

организатора торгов – <...>, личная явка;

оператора электронной площадки – Общество с ограниченной ответственностью «УралБидИн» (620028, г. Екатеринбург, ул. Фролова, д. 29, оф. 7), надлежаще извещено, участие не обеспечено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. №№ 01-29081, 01-29093 от 02.11.2020) на действия (бездействие) организатора торгов в лице <...> – конкурсного управляющего ООО «СУЗРК», совершенные при проведении торгов (торги № 0001295 на сайте - <http://www.uralbidin.ru>) посредством публичного предложения по продаже имущества должника: Лот № 1: 115 обыкновенных именных бездокументарных акций Акционерного общества «СТ» (ИНН 6670471447), номинальная стоимость 1 акции - 10 000,00 рублей, номер государственной регистрации 1-01-12470-К от 22.10.2018,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 09.11.2020 в 13 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № 23784 от 03.11.2020) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Закона о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 07.12.2017 по делу № А60-17597/2015 ООО «СУЗРК» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него введена процедура конкурсного производства. Определением Арбитражного суда Свердловской области от 07.02.2018 конкурсным управляющим утверждена <...>.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает арбитражный управляющий или привлекаемая им для этих целей специализированная организация.

В соответствии с п. 2.6 Порядка № 495 зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Организатор торгов в силу п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Сообщение о проведении торгов было опубликовано 08.10.2020 на сайте электронной торговой площадки – <http://www.uralbidin.ru> (торги № 0001295, далее – сайт ЭТП), 06.10.2020 на сайте ЕФРСБ (номер сообщения - 5567030), в газете «Коммерсантъ» № 181 (6902) от 03.10.2020 (объявление № 66030360644).

В сообщении о проведении торгов указано, что прием заявок на участие в торгах осуществляется с 14.10.2020 12:00 и заканчивается 03.02.2021 12:00, а также установлены следующие периоды снижения цены.

Дата начала приема заявок на интервале	Дата окончания приема заявок на интервале	Снижение цены предыдущего интервала на % от начальной цены, %	Цена на интервале, руб.
14.10.2020 12:00	21.10.2020 12:00	0,00	18 623 700,00
21.10.2020 12:00	28.10.2020 12:00	5,00	17 692 515,00
28.10.2020 12:00	04.11.2020 12:00	5,00	16 761 330,00
04.11.2020 12:00	11.11.2020 12:00	5,00	15 830 145,00
11.11.2020 12:00	18.11.2020 12:00	5,00	14 898 960,00
18.11.2020 12:00	25.11.2020 12:00	5,00	13 967 775,00
25.11.2020 12:00	02.12.2020 12:00	5,00	13 036 590,00
02.12.2020 12:00	09.12.2020 12:00	5,00	12 105 405,00
09.12.2020 12:00	16.12.2020 12:00	5,00	11 174 220,00
16.12.2020 12:00	23.12.2020 12:00	5,00	10 243 035,00
23.12.2020 12:00	30.12.2020 12:00	5,00	9 311 850,00
30.12.2020 12:00	06.01.2021 12:00	5,00	8 380 665,00
06.01.2021 12:00	13.01.2021 12:00	5,00	7 449 480,00
13.01.2021 12:00	20.01.2021 12:00	5,00	6 518 295,00
20.01.2021 12:00	27.01.2021 12:00	5,00	5 587 110,00
27.01.2021 12:00	03.02.2021 12:00	5,00	4 655 925,00

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействия), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу от 21.10.2020 об определении участников торгов по Лоту № 1 (Публичное предложение № 1295) на участие в торгах поступила 1 заявка – ООО «ВторЭкс».

Следовательно, <...> вправе обжаловать процедуру проведения торгов в части информационного обеспечения торгов, а также препятствий в подаче заявки. При этом подлежит защите лишь интерес в том, чтоб торги состоялись и было как можно больше участников торгов.

Протоколом от 21.10.2020 о результатах проведения открытых торгов по Лоту № 1 (Публичное предложение № 1295) (далее – Протокол о результатах торгов) победителем признано ООО «ВторЭкс».

Договор купли-продажи заключен 26.10.2020 с ООО «ВторЭкс».

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол о результатах торгов размещен на сайте ЭТП 21.10.2020, в то время как жалоба <...> направлена в адрес Свердловского УФАС России 02.11.2020, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> в жалобе ссылается на то, что организатором торгов в нарушение срока, установленного п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве, опубликовано сообщение о проведении торгов. Между датой опубликования сообщения о проведении торгов и датой проведения торгов должен быть выдержан тридцатидневный срок. Организатором торгов 03.10.2020 в газете «Коммерсантъ» опубликовано сообщение о проведении торгов. Дата начала торгов установлена 14.10.2020, торги были проведены 21.10.2020, т.е. срок между опубликованием сообщения о проведении торгов и датой проведения торгов составил 10 дней. Закон о банкротстве не содержит иного, отличного от указанного в ст. 110 срока для публикации сообщения о проведении торгов посредством публичного предложения. Действия организатора торгов, выразившиеся в нарушении тридцатидневного срока, привели к тому, что не только <...>, но и иные лица были лишены возможности участвовать в торгах. Соблюдение тридцатидневного срока направлено на привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц с целью выявления наилучшего предложения об условиях продажи.

Организатор торгов отметил, что п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве устанавливает особый порядок реализации имущества должника посредством публичного предложения. Данная норма является специальной по отношению к общим нормам, устанавливающим порядок проведения торгов в форме аукциона или конкурса, к которым относится п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве. Специальными нормами тридцатидневный срок для публикации о продаже имущества должника посредством публичного предложения не установлен. Процедура реализации имущества должника посредством публичного предложения заключается в реализации имущества должника, уже выставленного на торги, признанные несостоявшимися, и направлена на скорейшее завершение процедуры конкурсного производства. При этом содержание данной процедуры определяется периодом действия предложения, а не датой проведения торгов. Таким образом, тридцатидневный срок, предусмотренный п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве, не применим к ситуации проведения торгов посредством публичного предложения.

Согласно абз. 1 п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве не позднее чем за 30 дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона.

Определением Верховного Суда РФ от 23.10.2017 по делу № А65-15007/2016 установлено, что Закон о банкротстве в процедуре конкурсного производства не устанавливает 30-ти дневного срока для размещения сообщения о продаже имущества должника путем публичного предложения, поскольку такая продажа после дважды несостоявшихся торгов по постоянно снижающейся цене направлена на то, чтобы в кратчайший срок реализовать имущество, полностью или частично погасить требования кредиторов и завершить процедуру конкурсного производства. Установление для

публичного предложения 30-ти дневного срока для публикации приведет к необоснованному затягиванию срока конкурсного производства и увеличению расходов в конкурсном производстве.

Аналогичные выводы содержатся в многочисленных судебных актах судов апелляционной и кассационной инстанций, в частности, в Постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 05.06.2019 № Ф09-5813/18, Постановлении Первого Арбитражного апелляционного суда от 13.02.2019 по делу № А43-13902/2016, Постановлении Второго Арбитражного Апелляционного суда от 05.03.2019 по делу № А17-5435/2012, Постановлении Восьмого Арбитражного апелляционного суда от 20.06.2019 № 08АП-1728/2019, № 08АП-1729/2019 по делу № А70-7472/2016, от 27.08.2018 по делу № А75-9164/2015, Постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 15.11.2018 № Ф06-13819/2016, Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 10.04.2019 № Ф05-21223/2017, от 15.10.2018 по делу № А40-136972/16, Постановление Десятого Арбитражного апелляционного суда от 10.06.2019 по делу № А41-21198/15.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода, поскольку указанное положение Закона о банкротстве не применимо к торгам в форме публичного предложения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной.
2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице Замятиной Елены Михайловны – конкурсного управляющего ООО «СУЗРК» нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.