

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
тел. 8 (495) 784-75-05
<https://moscow.fas.gov.ru/>

Заявитель: ООО «Мосремавто»
ИНН: 7731378376
Адрес: 121374, г. Москва, ул. Можайское ш., д.4,
корп. 1, кв. 256
Электронный адрес: mos-remauto@yandex.ru
Телефон/факс: 8-929-610-02-56

Заказчик: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ
ДОРОГИ" (ОАО "РЖД")
ИНН: 7708503727
Адрес: 107174, город Москва, улица Басманная
Нов., дом 2.
Контактное лицо: Ведущий инженер Парий
Ирина Сергеевна.
Адрес электронной почты: pariysis@center.rzd.ru
Номер телефона: +7 (499) 262-89-86.
Номер факса: +7 (499) 260-71-32

ЖАЛОБА:

- на действия на действия (бездействие) заказчика ОАО "РЖД" при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3581/ОАЭ-ТИ/20 на право заключения договора поставки планшетных компьютеров (извещение № 32009363853), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции);

- на решение о рассмотрение вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 3581/ОАЭ-ТИ/20 на право заключения договора поставки планшетных компьютеров (протокол от 07.09.2020 г.)

§1 Общая информация о Закупке

30.07.2020г. опубликовано извещение о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3581/ОАЭ-ТИ/20 на право заключения договора поставки планшетных компьютеров. Извещение о закупке размещено 30 июля

2020 года на сайте Электронной торговой площадки: www.rts-tender.ru; Единая информационная система: www.zakupki.gov.ru.

Способ закупки и форма закупки: Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме.

Дата и время окончания срока подачи Заявок: «07» августа 2020 г. в 10:30 ч. московского времени

Рассмотрение первых частей заявок: «17» августа 2020 г.

Дата и время начала аукциона: «18» августа 2020 г. в 11:00 ч. московского времени

Рассмотрение вторых частей заявок: «02» сентября 2020 г.

Подведение итогов закупки: «02» сентября 2020 г.

НМЦ составляет: 21 401 640,00 (Двадцать один миллион четыреста одна тысяча шестьсот сорок) руб. 00 коп. без учета НДС, 25 681 968,00 (Двадцать пять миллионов шестьсот восемьдесят одна тысяча девятьсот шестьдесят восемь) руб. 00 коп. с учетом НДС.

Согласно протоколу № 3581/ОАЭ-ТИ/20/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 3581/ОАЭ-ТИ/20 на право заключения договора поставки планшетных компьютеров от «24» августа 2020 г (размещено в ЕИС www.zakupki.gov.ru 24.08.2020 15:22 (МСК)) по итогам рассмотрения экспертной группой заявок участников, поступивших для участия в открытом аукционе № 3581/ОАЭ-ТИ/20, на соответствие заявок участников требованиям технического задания документации о закупке установлено, что: Соответствуют требованиям технического задания документации о закупке заявки следующих участников, представивших надлежащим образом 2 оформленное техническое предложение, предусмотренное документацией о закупке:

- Участник № 1;
- Участник № 2;
- **Участник № 3. (ООО «МОСРЕМАВТО»)**

25.08.2020 г. в 11:00 по московскому времени состоялись торги, по результатам которых был сформирован протокол сопоставления ценовых предложений аукциона № 3581/ОАЭ-ТИ/20, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. В протоколе видно, что участники предложили следующие цены:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи лучшего ценового предложения	Сумма предложения
-------------------------	--	-------------------

1	25.08.2020 11:14 (по московскому времени)	20 545 574,40 руб., без НДС
2	25.08.2020 11:11 (по московскому времени)	20 759 590,80 руб., без НДС
3 (ООО “МОСРЕМАВТО”)	25.08.2020 11:15 (по московскому времени)	20 438 566,20 руб., без НДС

Из вышесказанного видно, что ООО “МОСРЕМАВТО” в ходе торгов заняло первое место.

08.09.2020 г. в 13:00 (МСК) был опубликован Протокол рассмотрения вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 3581/ОАЭ-ТИ/20 на право заключения договора поставки планшетных компьютеров, **в котором участника закупки с порядковым номером 3 (ООО “МОСРЕМАВТО”) отклонили с формулировкой:** на основании пункта 3.7.6.2 документации о закупке в связи с не подтверждением соответствия участника открытого аукциона предусмотренным документацией о закупке требованиям, установленными пунктами:

3.3.2.3 документации о закупке, а именно: не представлена информация об отсутствии у участника аукциона – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса РФ (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой

товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом аукциона, и административного наказания в виде дисквалификации;

3.3.2.4 документации о закупке, а именно: отсутствует информация о том, что участник закупки - юридическое лицо в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

§2 Правовое обоснование жалобы

Согласно п.1,3 ч.10 ст.3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

- размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

Согласно ч. 1 ст. 18.1. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 01.04.2020) "О защите конкуренции": Антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

18. Со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11](#) настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

19. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11](#) настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Согласно ч. 1 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 27.12.2019)

Правовая основа закупки товаров, работ, услуг:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно п.4 ч.3 ст.2 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 27.12.2019)

Положение о закупке утверждается:

советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, либо в случае, когда уставом акционерного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров общества, коллегиальным исполнительным органом общества или при отсутствии коллегиального исполнительного органа общим собранием акционеров общества;

Согласно ст. 1 ГК РФ Основные начала гражданского законодательства:

1. Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

2. Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

3. При установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать [добросовестно](#).

4. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

5. Товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации.

Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

§3 Доводы жалобы:

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 3581/ОАЭ-ТИ/20 на право заключения договора поставки планшетных компьютеров, **участника закупки с порядковым номером 3 (ООО «МОСРЕМАВТО») отклонили с формулировкой: на основании пункта 3.7.6.2 документации о закупке в связи с не подтверждением соответствия участника открытого аукциона предусмотренным документацией о закупке требованиям, установленными пунктами:**

3.3.2.3 документации о закупке, а именно: не представлена информация об отсутствии у участника аукциона – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса РФ (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом аукциона, и административного наказания в виде дисквалификации;

3.3.2.4 документации о закупке, а именно: отсутствует информация о том, что участник закупки - юридическое лицо в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В составе второй части заявки обществом с ограниченной ответственностью «МОСРЕМАВТО» была предоставлена **Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства**, выполненная по форме, предоставленной заказчиком в составе аукционной документации, а также в соответствии со всеми требованиями Заказчика. В данной декларации присутствует пункт 15, в котором было указано, что **руководитель, члены коллегиального исполнительного органа, главный бухгалтер субъекта**

малого и среднего предпринимательства не имеют судимости за преступления в сфере экономики, а также о том, что в отношении указанных физических лиц не применялось наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, связанной с деятельностью субъекта малого и среднего предпринимательства, и административное наказание в виде дисквалификации, а также ООО «МОСРЕМАВТО» указало, что к административной ответственности не привлекалось. Со своей стороны, заказчиком сведения, указанные в данной декларации, не опровергнуты, сведений о наличии судимостей руководителя, главного бухгалтера и иных должностных лиц, а также сведений о привлечении к административной ответственности ООО «МОСРЕМАВТО» Заказчиком не предоставлено.

Из всего вышеизложенного следует, что законных и обоснованных оснований отклонить заявку ООО «МОСРЕМАВТО», ссылаясь на не предоставление информации в соответствии с пунктами 3.3.2.3 и 3.3.2.4 документации, у ОАО «РЖД» в рамках Закупки № 32009363853 не имеется, так как ООО «МОСРЕМАВТО» добросовестно и в полном объеме предоставило всю необходимую информацию, как и требовала того закупочная документация.

На основании изложенного, ПРОШУ:

- Признать настоящую жалобу обоснованной;
- Признать незаконным, принятое в протоколе от 07.09.2020 г. решение отклонить ООО «МОСРЕМАВТО».
- Признать ООО «МОСРЕМАВТО» победителем открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3581/ОАЭ-ТИ/20 на право заключения договора поставки планшетных компьютеров.

Приложение:

- Устав ООО «Мосремавто»;
- ЕГРЮЛ ООО «Мосремавто»;
- первая часть заявки ООО «Мосремавто».
- вторая часть заявки ООО «Мосремавто».
- Уведомление о переносе сроков от 19.08.2020.
- Уведомление о переносе сроков от 17.08.2020.
- Разъяснения от 05.08.2020.
- Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.
- ПРОТОКОЛ № 3581/ОАЭ-ТИ/20/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 3581/ОАЭ-ТИ/20 на право заключения договора поставки планшетных компьютеров от «24» августа 2020 г.

- Протокол сопоставления ценовых предложений аукциона № 3581/ОАЭ-ТИ/20, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 25.08.2020.
- Протокол рассмотрения вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 3581/ОАЭ-ТИ/20 на право заключения договора поставки планшетных компьютеров от 07.09.2020.
- ПРОТОКОЛ заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» от «02» сентября 2020 г. № 554.
- Извещение об осуществлении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3581/ОАЭ-ТИ/20 на право заключения договора поставки планшетных компьютеров.
- Документация часть 3.
- Документация часть 1 и 2.
- Приложение № 1 к техническому предложению.