

ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ
Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения города Москвы
ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1.

Копия в адрес:
Заказчик: ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО
ЗНАМЕНИ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика, запрос котировок в электронной форме от 30.09.2021
№ 32110687140 по закупке на оказание по проведению обязательного
психиатрического освидетельствования**

**Заказчик: ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ '**

закупки: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 32110687140

**Наименование закупки: Оказание услуг по проведению обязательного
психиатрического освидетельствования**

Способ размещения закупки: Запрос котировок в электронной форме

Адрес электронной площадки: 1

Дата размещения извещения: 30.09.2021

Дата и время окончания подачи заявок: 08.10.2021 в 10:00 (МСК)

Заявитель: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города

1
2
1
1

Доводы жалобы на положения документации, запрос котировок в
электронной форме от 30.09.2021 № 32110687140:

Заявитель считает, что Заказчиком в документации по проведению запроса котировок в электронной форме размещены несоответствующие требования в отношении к участникам, основным положениям, приказам, постановлениям, на основании которых проводится обязательное психиатрическое освидетельствование.

Заказчик нарушил положения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, т.к. заявка на участие в электронном запросе котировок должна содержать следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки):

1. Так в **пункте 11 и пункте 14** «Информационной карты» закупочной документации Заказчика отсутствует требование к участникам закупки предоставить копию документа, подтверждающего наличие врачебной психиатрической комиссии по обязательному психиатрическому освидетельствованию (далее - ОПО) работников, созданной органом управления здравоохранением, в соответствии с пунктом 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

Согласно пункту 5.1 части 1 статьи 16 Закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» установлено, что организация проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

На основании пункта 1 статьи 6 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»,

гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, на основании оценки состояния психического здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний в соответствии с постановлением Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», и может быть обжаловано гражданином в суде.

Без распорядительного документа органа исполнительной власти в сфере здравоохранения о создании врачебной комиссии по организации проведения ОПО частные медицинские организации, имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности, не могут в силу действующего законодательства Российской Федерации самостоятельно принять решение о создании собственных комиссий врачей психиатров с правами допуска работников к отдельным видам деятельности и с правами ограничения указанного допуска на основании Приказа МЗ РФ № 502н от 2012 года, поскольку перечень функций медицинских комиссий, создаваемых на основании данного приказа МЗ РФ не предусматривает создание комиссий по организации проведения ОПО.

Комиссии по организации проведения ОПО создаются на основании иного законодательного акта, а именно: ст. 6 Закона Российской Федерации № 3185-1 от 02.07.1992 года «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании» и Постановления Правительства РФ № 695.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КП8-26312 однозначно указывается «...вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения». Таким образом, законодатель целенаправленно установил правовую защищенность указанных лиц в сфере психиатрии, ужесточая при этом государственный контроль за теми сторонами этой сферы, которые связаны с реализацией гражданами конституционных прав и свобод, а также с возможностью их ограничения.

В решении от 31.03.2021 № 077/06/106-5081/2021, комиссия Управления ФАС г. Москвы отмечает, что вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов

деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Также в решении от 04.08.2021 № 077/07/00-12471/2021, комиссия УФАС г. Москвы ссылается на позицию внештатного специалиста психиатра Департамента здравоохранения г. Москвы, выраженную в письме от 21.05.2019 № 03-02-3450/19, направленном в адрес Московского УФАС России, при проведении закупочных процедур на оказание услуг по обязательному психиатрическому освидетельствованию необходимо руководствоваться постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности, а также приказом № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения». Соблюдение указанного требования обусловлено территориальным ведением регистра населения города Москвы, получающего психиатрическую помощь (приказ Департамента здравоохранения г. Москвы от 30.05.2003 № 310 «О создании городского регистра взрослых больных, состоящих на учете в психоневрологических диспансерах города Москвы»). При этом доступ к такому регистру имеют исключительно поименованные в Приложении № 4 к Правилам медицинские организации.

В настоящее время приказ № 628 отменен, взамен вступил в силу приказ Департамента здравоохранения г. Москвы от 29.12.2020 № 1505 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения», являющемся уполномоченный федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, где определены организации, которые получили право на создание врачебной комиссии главными врачами данных учреждений, являющимся уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, установлен перечень медицинских организаций, уполномоченных, на проведение обязательного психиатрического освидетельствования, а именно:

1. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента Здравоохранения города Москвы».
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина Департамента Здравоохранения города Москвы».
3. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 13 Департамента Здравоохранения города Москвы».

4. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психоневрологический диспансер № 22 Департамента Здравоохранения города Москвы».

Аналогичная позиция предусмотрена в решениях Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

где указывается, что вопрос о наличии/отсутствии оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

2. Психиатрическое освидетельствование проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации о психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании.

В соответствии с Перечнем медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», а также разъяснения Минздравсоцразвития России от 05.04.2012 № 14-5/10/2-3374, выдача результатов психиатрического освидетельствования (заключение о состоянии здоровья) без проведения необходимых и дополнительных функциональных исследований является нарушением порядка проведения психиатрического освидетельствования.

В Постановлении Правительства РФ от 28 апреля 1993 г. № 377 "О реализации Закона Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" указано, что ОПО проводится не реже 1 раза в 5 лет, а ЭЭГ является общим обязательным функциональным

исследованием для всех категорий проходящих предварительные и периодические осмотры. Для отдельных профессий и факторов проводятся дополнительные исследования, которые приведены в графе 2, в соответствии с занимаемой должностью и факторами.

Необходимым функциональным исследованием для всех работников является электроэнцефалограмма головного мозга (ЭЭГ), дополнительными исследованиями для водителей – экспериментально-психологическое исследование (ЭПИ).

Диагностические процедуры и обследования рассматриваются комиссией также, как анализы пациента при постановке диагноза.

В документации Заказчика не учтены услуги по функциональным и дополнительным исследованиям, без которых обязательное психиатрическое освидетельствование не проводится.

Руководствуясь положениями Федерального закона Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, просим:

1. Признать жалобу ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» обоснованной.
2. Признать несоответствующими требования в документации о закупке.
3. Выдать предписание Заказчику на внесение изменений в документацию.

Перечень документов прилагаемых к жалобе:

1. Копия п.1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, на 1 л.
2. Копия ст. 16 и ст. 29 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», на 4 л.
3. Копия ст. 6 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 № 3185-1 (ред., от 19.07.18), на 1 л.
4. Копия Постановления Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», на 1 л.
5. Копия Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности», на 2 л.
6. Копия приказа Департамента здравоохранения города Москвы от 29.12.2021 № 1505 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» по

обязательному психиатрическом) освидетельствованию работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источником повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности», на 7 л.

7. Копия определения Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КГ 18-26312, на 3 л.
8. Копия разъяснения Минздравсоцразвития России от 05.04.2012 № 14-5/10/2-3374 на 2 л.
9. Копия решения Управления Федеральной Антимонопольной службы по г. Москва от 31.03.2021 № 077/06/106-5081/2021, на 7 л.
10. Копия решения Управления Федеральной Антимонопольной службы по г. Москва от 04.08.2021 № 077/07/00-12471/2021, на 8 л.