

**ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ФИРМА
«МОНОЛИТ-ЭНЕРГО»**

141070, РФ, г. Королёв М.о., ул. К. Маркса, д.1 А, этаж 5, комната 5,7
тел/факс: +7/495/ 516-56-96
516-56-63

E-mail: office@monolitenergo.com

№ 1402/21-600 от 03.09.2021 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю**
660017, г. Красноярск, пр. Мира, д. 81"Д"
to24@fas.gov.ru

Заявитель:

ЗАО «ТПФ «Монолит-Энерго»
ИНН 5018065840, ОГРН 1035003361183
*Место нахождения: 141070, Московская обл.,
г. Королев, ул. Карла Маркса, д.1а, этаж 5,
комната 5,7*
E-mail: office@monolitenergo.com
тел/факс: +7(495) 516-56-96

Заказчик

ПАО «Россети Сибирь»
*Место нахождения: 660021, г. Красноярск,
ул. Богграда, д.144 а.*
e-mail: mrsk@mrsk.ru
Тел.: 8-800-1000-380.

Организатор закупки:

**Акционерное общество «Центр Технического
Заказчика» (АО «ЦТЗ»).**
*Место нахождения: 105094, г. Москва, Семеновская
набережная, д. 2/1, строение 1, эт. 1, пом. 3, ком. 25.*
*Почтовый адрес: 117630, г. Москва, ул. Академика
Челомея, д. 5А.*
e-mail: ei.shepeleva@ctz-rosseti.ru
тел +7 (495) 640-50-07 (доб. 3517, 3529)

**ЖАЛОБА
на действия Заказчика, Организатора
и Закупочной комиссии**

ЗАО «ТПФ «Монолит-Энерго» (далее – Заявитель) обжалует в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) обращается в Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю с настоящей жалобой на действия Закупочной комиссии при проведении закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заявителем была подана заявка на участие в Запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку трансформаторов тока 35-110 кВ для

нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Кузбассэнерго – РЭС» (Лот № 1) (далее – Запрос предложений).

Извещение № 32110417207 о проведении запроса предложений в электронной форме опубликовано 25.06.2021 г. на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru), на сайте единой электронной торговой площадки (далее – ЕЭТП) <https://www.roseltorg.ru/>.

Протоколом № 3/32110417207 от 01.09.2020 (дата подписания протокола 02.09.2021 г.) заочного заседания Закупочной комиссии (далее – Протокол) общая часть заявки Заявителя была отклонена от дальнейшего рассмотрения на основании пп. б) п. 5.3.5. Документации о закупке, поскольку она не отвечает следующим требованиям Документации о закупке:

- Свидетельство об утверждении типа средств измерений на измерительные трансформаторы представлено с истекшим сроком действия (п. 5.9 Технического задания; пп. п) п. 15 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке).

Действия Закупочной комиссии по отклонению заявки ЗАО «ТПФ «Монолит-Энерго» являются незаконными и нарушают права Заявителя на участие в конкурентной закупке.

Отношения, связанные с проведением Запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку трансформаторов тока 35-110 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Кузбассэнерго – РЭС» (Лот № 1), регулируются Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), Единым стандартом закупок ПАО «РОССЕТИ», утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 №334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417, в редакции протокола от 24.11.2020 № 440) (далее – Положение о закупке), а также Документацией о закупке.

В качестве основания для отклонения заявки Заявителя в Протоколе указан пп. б) п. 5.3.5. Документации о закупке, согласно которому Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

По мнению Закупочной комиссии несоответствие заявки Заявителя требованиям, установленным в Документации о закупке, заключалось в том, что Заявителем в составе заявки представлено Свидетельство об утверждении типа средств измерений на измерительные трансформаторы с истекшим сроком действия, что не соответствует п. 5.9 Технического задания, пп. п) п. 15 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке.

Согласно пп. п) п. 15 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке в состав заявки на участие в закупке должны входить, в том числе, иные документы, указанные в части V «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ».

Пунктом 5 Технического задания установлен перечень документов, представляемых участником закупки для подтверждения соответствия продукции установленным требованиям. Пункт 5.9 Технического задания предусматривает представление Свидетельств об утверждении типа средств измерений на измерительные трансформаторы и другие средства измерения.

Данный пункт не содержит требований относительно срока действия Свидетельств. Однако, из пункта 5.1 Технического задания следует, что представляемые в составе заявки российские сертификаты должны действовать на момент окончания срока подачи заявок.

Заявителем в составе заявки было представлено Свидетельство об утверждении типа средств измерений RU.C.34.004.A № 59620, регистрационный № 61432-15, со сроком действия до 01.09.2020 г., выданное Федеральным агентством по техническому

регулированию и метрологии в отношении Трансформаторов тока ТОРФ (П) (далее - Свидетельство RU.C.34.004.A № 59620).

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20.04.2020 № 755 «О продлении сроков действия свидетельств об утверждении типа стандартных образцов и типа средств измерений в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» действие свидетельств, срок действия которых заканчивается в период с 28.05.2020 по 27.11.2020 (к каковым относится и Свидетельство RU.C.34.004.A № 59620), **было продлено на один год, то есть до 01.09.2021 г.**

Как Свидетельство об утверждении типа средств измерений, так и копия Приказа от 20.04.2020 № 755 были представлены в составе заявки (п. 20 Описи документов), что подтверждается скрин-шотами последовательно открытых папок «Заявка.7z», «Сертификаты», а также скрин-шотом интернет-страницы с сайта единой электронной торговой площадки (далее – ЕЭТП) <https://www.roseltorg.ru/>, с указанием наименования файла с заявкой участника ЗАО «ТПФ «Монолит-Энерго». Копии скрин-шотов приложены к настоящей жалобе.

Согласно разъяснениям, содержащимся в Письме Росстандарта от 27.04.2020 № АК-7025/01 продление срока действия свидетельств на основании Приказа осуществляется без предоставления заявки и без переоформления бланка свидетельства об утверждении типа стандартных образцов или средств измерений.

Таким образом, срок действия представленного Заявителем в составе заявки Свидетельства об утверждении типа средств измерений RU.C.34.004.A № 59620 был **продлен до 01.09.2021 г.**

Установленный в Извещении № 32110417207 последний день срока подачи Заявок: **«08» июля 2021 года 11:00 (время московское)**. Кроме того, в соответствии с установленным в Извещении № 32110417207 порядком подведения итогов закупки (этапов закупки) рассмотрение заявок должно было пройти до 23.07.2021, переторжка – до 26.07.2021, а подведение итогов - до 29.07.2021 г. Эти же сроки установлены в п. 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Таким образом, срок действия представленного Заявителем Свидетельства об утверждении типа средств измерений RU.C.34.004.A № 59620 не был истекшим как на момент окончания срока подачи заявок, так и до момента подведения итогов закупки согласно приведенному в Извещении № 32110417207 порядку.

Таким образом, **Свидетельство об утверждении типа средств измерений RU.C.34.004.A № 59620 действовало как на момент окончания срока подачи заявок, так и на момент, когда** в соответствии с порядком установленным в Извещении № 32110417207 и в п. 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» **должны были быть подведены итоги закупки.**

Однако, рассмотрение общих частей заявок участников было проведено Закупочной комиссией с задержкой относительно установленного в Извещении срока **более чем на месяц.**

Документация о закупке не содержит требований о том, что представленные участником Свидетельства должны действовать в момент рассмотрения Закупочной комиссией заявок. Тем более, что дата рассмотрения заявок, как и даты проведения других этапов закупки, установленные в Извещении № 32110417207, не является окончательной и может быть изменена Организатором закупки.

Федеральный закон от 26.06.2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» предусмотрено продление срока действия Свидетельств об утверждении типа средств измерений.

На момент подачи Заявителем заявки производителем трансформаторов тока ТОГФ (П) в соответствии с административным регламентом было подано заявление о продлении срока действия Свидетельства об утверждении типа средств измерений RU.C.34.004.A № 59620. В результате чего Приказом Росстандарта от 10.08.2021 № 1729 **срок действия**

Свидетельства об утверждении типа средств измерений RU.C.34.004.A № 59620, регистрационный № 61432-15, **продлен** на 5 лет с даты окончания предыдущего установленного срока действия, то есть до **01.09.2025** г. (п.1 Приказа Росстандарта от 10.08.2021 № 1729, п. 17 Приложения к Приказу).

Таким образом, представленное Заявителем в составе заявки Свидетельство об утверждении типа средств измерений RU.C.34.004.A № 59620 **являлось действующим не только в момент окончания срока подачи заявок, но и в момент рассмотрения общих частей заявок.**

В связи с чем, отсутствовали основания для отклонения заявки Заявителя от дальнейшего участия в закупке, в том числе установленные пп. б) п. 5.3.5. Документации о закупке.

Пунктом 4.2.3 Документации о закупке установлен запрет на изменение участниками заявок на участие в закупке после окончания срока подачи заявок. В связи с чем, поскольку Приказ Росстандарта от 10.08.2021 № 1729 о продлении срока действия Свидетельства RU.C.34.004.A № 59620 был издан после 08.07.2021, Заявитель не имел возможности его представить без соответствующего запроса Закупочной комиссии.

В соответствии с п. 5.3.8 Документации о закупке в рамках отборочной стадии Закупочная комиссия может запросить у Участников разъяснения или дополнения их Заявок. Закупочная комиссия не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть Заявки, а также документы, перечень которых отсутствует в настоящей Документации. Допускаются уточняющие запросы по техническим условиям Заявки (перечня предлагаемой продукции, её технических характеристик, иных технических условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет запроса предложений. В случае направления запроса Участнику предоставляется минимально необходимый срок для предоставления разъяснений или дополнений.

Таким образом, Закупочная комиссия, обнаружив на отборочной стадии, что срок действия представленного Заявителем Свидетельства об утверждении типа средств измерений закончился в день рассмотрения заявок (01.09.2021 г.), была вправе запросить у Заявителя разъяснения или документы относительно продления срока его действия. Однако этого сделано не было.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В нарушение вышеуказанной нормы права Закупочной комиссией была отклонена от дальнейшего участия в закупке общая часть заявки Заявителя **по критерию, который не был указан в Документации о закупке**, а именно – по сроку действия Свидетельства об утверждении типа средств измерений, который не истек на дату окончания срока подачи заявок, однако истек в день рассмотрения заявок.

Кроме того, **само утверждение об истечении срока действия представленного Заявителем Свидетельства об утверждении типа средств измерений не соответствует действительности.**

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в

том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В связи с вышеизложенным Заявитель на основании ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОСИТ:

- признать незаконными действия Закупочной комиссии по отклонению заявки ЗАО «ТПФ «Монолит-Энерго» на участие в Запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку трансформаторов тока 35-110 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Кузбассэнерго – РЭС» (Лот № 1);

- выдать Заказчику предписание об отмене Протокола № 3/32110417207 от 01.09.2020 заседания закупочной комиссии в части решения об отклонении заявки ЗАО «ТПФ «Монолит-Энерго» и о пересмотре заявки ЗАО «ТПФ «Монолит-Энерго» в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупке, Документации о закупке.

Приложения:

1. Копия Извещения о проведении Закупки.
2. Копия Протокола № 3/32110417207 от 01.09.2020.
3. Скрин-шоты – на 4 листах.
4. Копия Свидетельства RU.C.34.004.A № 59620.
5. Копия Приказа Росстандарта от 20.04.2020 № 755.
6. Копия Письма Росстандарта от 27.04.2020 № АК-7025/01.
7. Копия Приказа Росстандарта от 10.08.2021 № 1729.
8. Копия Приложения к Приказу от 10.08.2021 № 1729.
9. Копия Устава ЗАО «ТПФ «Монолит-Энерго».
10. Копия Протокола № 64В от 05.03.2021.
11. Копия Свидетельства о государственной регистрации ЗАО «ТПФ «Монолит-Энерго».
12. Копия Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ.

Генеральный директор ЗАО «ТПФ «Монолит-Энерго»

Трегубов С.А.