



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

05.08.21 № 8/9429
На № _____ от _____

Заявитель:
Прокуратура Республики Башкортостан
450008, г. Уфа, ул.Крупской, 19

Ответчики:
Казенное предприятие Республики
Башкортостан «Республиканское
управление капитального строительства»
450071, г. Уфа, ул. Лесотехникума, д.49

ООО «Акрополь»
453303, г. Кумертау, ул.Куюргазинская, 16

Администрация городского округа
г.Кумертау Республики Башкортостан
453300, г. Кумертау, ул. Ленина, 18

**Лица, располагающие сведениями о
рассматриваемых комиссией
обстоятельствах:**

Муниципальное автономное учреждение
«Сапсан Арена» городского округа
г.Кумертау Республики Башкортостан
453300, г. Кумертау, ул. К. Маркса, 2Б

Фонд социальных целевых программ
450008, г. Уфа, ул. Цюрупы, 17

ПАО АНК «Башнефть»
450077, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д.30, к.1

РЕШЕНИЕ по делу № ТО002/01/11-2897/2020

Резолютивная часть решения оглашена 02.08.2021

В полном объеме решение изготовлено 05.08.2021 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

0212607

в присутствии представителей:

ответчика - Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» - (директор Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства»);

ответчика – ООО «Акрополь» - (доверенность от 04.09.2020 № 07); (доверенность от 24.02.2021 № 04);

ответчика – Администрации городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан – (доверенность от 11.09.2020 № 18/64);

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах:

ПАО АНК «Башнефть» - (доверенность от 21.01.2019 № ДОВ/8/062/19);

в отсутствие иных лиц, участвующих в деле, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело о нарушении Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (450071, г. Уфа, ул.Лесотехникума, д.49, ИНН 0274108172), Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (453300, г.Кумертау, ул.Ленина, 18, ИНН 0262013494) и ООО «Акрополь» (453303, г.Кумертау, ул.Куюргазинская, 16, ИНН 0262002911) п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступили материалы проверки Прокуратуры Республики Башкортостан от 16.10.2020 по вопросу строительства ледового дворца «Сапсан Арена» г. Кумертау.

В ходе рассмотрения материалов установлено, что Казенное предприятие Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» систематически заключали договоры подряда по объекту: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г.Кумертау», без проведения закупочных процедур, а также существенным изменением цены договоров и значительным увеличением сроков выполнения работ путем заключения дополнительных соглашений.

Так, 28.07.2015 между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» заключен договор подряда № 90 (далее – договор подряда № 90) по объекту: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау» Республики Башкортостан.

Дополнительным соглашением № 1 от 12.11.2015 к договору подряда № 90 внесены изменения, в том числе, в п. 2.1, п. 3.1 договора, а именно: сроки окончания работ: 29.01.2016, цена договора составляет 32 359 445,48 рублей.

Дополнительным соглашением № 2 от 10.12.2015 к договору подряда № 90 внесены изменения, в том числе, в п. 3.1 договора, а именно: цена договора составляет 32 448 394 рубля.

14.12.2015 между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» заключен договор подряда № 205 по объекту: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау» Республики Башкортостан.

10.05.2016 между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» заключен договор подряда № 34 по объекту: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау» Республики Башкортостан (далее – договор подряда № 34).

После заключения договора подряда № 34 в период 06.06.2016 – 20.08.2019 между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» было заключено 11 дополнительных соглашений, касающиеся изменения цены договора и срока окончания работ.

В результате по заключенному между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» договору подряда № 34 первоначальная цена договора была изменена с 50 352 483 рубля до 237 757 729,53 рублей, срок окончания работ был изменен с 30.09.2016 до 30.08.2019.

Согласно представленной Прокуратурой Республики Башкортостан информации конкурентные закупочные процедуры на право заключения всех вышеуказанных договоров не проводились, информация в единой информационной системе в сфере закупок отсутствует.

Кроме того, в материалах проверки Прокуратуры Республики Башкортостан присутствуют материалы, свидетельствующие о ненадлежащем качестве выполненных работ.

Таким образом, в действиях Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь», выразившихся в систематическом заключении договоров подряда по объекту: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау», без проведения закупочных процедур, а также существенным изменением цены договоров и значительным увеличением сроков выполнения работ путем заключения дополнительных соглашений, установлены признаки нарушения ч. 4 ст.11 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Башкортостанского УФАС России от 02.11.2020 № 412 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (450071, г. Уфа, ул. Лесотехникума, д.49, ИНН 0274108172) и ООО «Акрополь» (453303, г. Кумертау, ул.Куюргазинская, 16, ИНН 0262002911) ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела в действиях Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО

«Акрополь» Комиссией усмотрены признаки нарушения п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции, данный вывод Комиссии отражен в определении об отложении рассмотрения дела № ТО002/01/11-2897/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 01.12.2020.

Комиссией в ходе рассмотрения дела установлено, что заключению договоров подряда между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» и дополнительных соглашений к договорам предшествовали следующие обстоятельства.

21.07.2015 Администрацией городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан в адрес директора Республиканского управления капитального строительства было направлено письмо № 01/4277 с просьбой рассмотреть ООО «Акрополь» в качестве генподрядчика по строительству крытого ледового катка в г.Кумертау.

При этом, ООО «Акрополь» ранее, а именно, 04.04.2014 направило в адрес Главы администрации городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан гарантийное письмо №179 о том, что в случае выбора ООО «Акрополь» генеральным подрядчиком предприятие гарантирует построить и сдать объект в эксплуатацию в 2015 году.

В соответствии с письмом ООО «Акрополь» от 13.04.2021 вх.№ 6043 начало выполнения работ по проекту до фактической выдачи разрешения на строительство обусловлено наличием у ООО «Акрополь» достоверной информации о том, что разрешение на объект будет выдано.

В ходе рассмотрения дела 22.04.2021 Комиссией в действиях Администрации городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан, Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства», ООО «Акрополь» обнаружены признаки нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, определением о привлечении в качестве ответчика по делу № ТО002/01/11-2897/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к участию в рассмотрении дела №ТО002/01/11-2897/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика по делу привлечена – Администрация городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан.

Согласно письменным пояснениям Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» цена договоров изменялась в связи с ежегодными выделениями новых лимитов Фондом социальных целевых программ, в соответствии с трехсторонними договорами финансирование может приостановиться или прекратиться, сумма финансирования следующего года неизвестна, в связи с чем, сумма договора или дополнительного соглашения изменялась. Цена договоров формировалась на основании ведомости объемов работ, выделенного лимита и сводно-проектного расчета. В 2015 году по рекомендации администрации района (письмо от 21.07.2015 вх.№ 01054) был заключен договор подряда с ООО «Акрополь». Обязательным элементом материального состава является наличие соглашения и антиконкурентных последствий в совокупности. На сегодняшний момент работы по объекту полностью исполнены, оплата произведена.

Согласно письменным пояснениям Администрации городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан строительство объекта осуществлялось за счет внебюджетных средств. Источник финансирования – Фонд социальных целевых программ. Письмо от 21.07.2015 исх.№ 01/4277 о рассмотрении ООО «Акрополь» в качестве генерального подрядчика по строительству крытого катка в г. Кумертау носило рекомендательный характер. Администрацией в период с 2015 года по настоящее время ООО «Акрополь» было выдано 14 разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, что повлияло на направление рекомендательного письма от 21.07.2015 исх.№ 01/4277 о рассмотрении ООО «Акрополь» в качестве генерального подрядчика по строительству крытого катка г. Кумертау. Согласно данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на территории городского округа г. Кумертау осуществляют деятельность по строительству жилых и нежилых зданий 42 субъекта. Вместе с тем, ни одна организация в Администрацию городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан за разрешением на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства не обращалась. Стороны при заключении договора вправе сами определить его условия. Администрация городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан не участвовала в отборе подрядчика, не принимала решение о выборе подрядчика без проведения конкурсных процедур.

В соответствии с письменными пояснениями ООО «Акрополь» финансирование объекта осуществлялось через Фонд социальных целевых программ в рамках благотворительной программы ПАО АНК «Башнефть». Договоры подряда и дополнительные соглашения имеют различные даты заключения, даты планируемого и фактического выполнения работ. ООО «Акрополь» привлекало и свои кредитные средства при выполнении работ по объекту по причине отсутствия и задержки финансирования со стороны ПАО АНК «Башнефть» и Фонда социальных целевых программ. Заключение договоров и дополнительных соглашений было вызвано выделенными лимитами денежных средств на определенные периоды. Договоры заключались не в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и не в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Деятельность ПАО АНК «Башнефть», Фонда социальных целевых программ, Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» не регулируется указанными федеральными законами. Доказательства, которые свидетельствуют о направленности действий ООО «Акрополь» и Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» отсутствуют, соглашение, направленное на ограничение конкуренции, отсутствовало. По заключенным договорам ООО «Акрополь» получило сумму в размере 318 891 615,53 рублей. Аналогичные объекты спортивно-ледового комплекса по стоимости превышают 500 миллионов рублей. Строительство такого объекта -универсального спортивного ледового комплекса в сроки от полугода до года невозможно. Фактическим заказчиком строительства объекта являлся Фонд социальных целевых программ. Ни одна сторона не является государственным или муниципальным органом, заказчик не

обладает признаками государственного (муниципального) заказчика. Действия Фонда социальных целевых программ по выбору подрядчика направлены не на удовлетворение государственных или муниципальных нужд. Казенное предприятие Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» было свободно в выборе и принимало решение, исходя из собственного понимания рынка. Дело подлежит прекращению в связи с истечением срока давности привлечения.

Согласно письменным пояснениям Муниципального автономного учреждения «Сапсан Арена» городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан в ходе проведенной проверки Прокуратурой г. Кумертау в отношении МАУ «Сапсан Арена» были выявлены нарушения: на путях эвакуации в общих коридорах на первом этаже напольное покрытие выполнено продукцией синтетического типа «Регупол» на основе резиновой крошки и полиуретанового связующего класса пожарной опасности КМЗ, покрытие полов на путях эвакуации коридоров, фойе было предусмотрено с классом пожарной опасности материала – КМ2 (покрытие было применено в ходе выполнения строительных работ ООО «Акрополь»); на трибунах допущено применение материалов с неизвестным классом воспламеняемости и токсичности (приобретение и установка трибун осуществлялось ООО «Акрополь»); в ходе эксплуатации холодильного оборудования были нарушения режимов работы.

В соответствии с письменными пояснениями ПАО АНК «Башнефть» общество реализует благотворительную программу поддержки социального развития Республики Башкортостан. В период 2014-2018 годы между ПАО АНК «Башнефть» и Фондом социальных целевых программ были заключены договоры пожертвования в целях реализации благотворительных проектов.

Изучив материалы дела, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

Согласно представленным материалам в период 2014-2016 годы между ПАО АНК «Башнефть» и Фондом социальных целевых программ были заключены договоры пожертвования в целях реализации благотворительных проектов в Республике Башкортостан, в том числе, предусматривающие финансирование объекта «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г. Кумертау».

В последующем между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (исполнитель), Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан были заключены ряд следующих договоров.

1. 12.08.2014 между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (исполнитель), Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (благополучатель) заключен договор № 48-р.

В соответствии с п.1.1 указанного договора фонд обязуется безвозмездно выполнить работы по объекту «Проектирование и строительство крытого ледового

катка г. Кумертау Республики Башкортостан» и передать объект в качестве благотворительного пожертвования благополучателю.

Исполнитель по заданию фонда, обязуется оказать услуги по исполнению функции заказчика по проектированию и строительству объекта и вводу его в эксплуатацию, а фонд обязуется оплатить услуги исполнителя в порядке, предусмотренном договором.

Согласно п. 1.2, п.1.3 договора № 48-р стоимость работ и услуг, выполняемых в 2014 году на объекте по договору составляет 10 000,000 тысяч рублей.

Срок выполнения услуг по договору: начало – с даты подписания договора, окончание – 30.12.2014.

В соответствии с п. 2.2.14 договора № 48-р исполнитель предъявляет подрядным организациям, поставщикам и другим организациям претензии и иски за невыполнение и ненадлежащее выполнение договорных обязательств.

Комиссия отмечает, что в договоре № 48-р не указаны какие-либо источники финансирования объекта.

При этом, первое письмо Фонда социальных целевых программ о поступлении дополнительных средств ОАО АНК «Башнефть» и необходимости начать оформление дополнительных соглашений по уже существующим договорам и заключения договоров по новым объектам было направлено в адрес Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» после заключения указанного договора, а именно, 04.09.2014 исх.№161.

В приложении к указанному письму указан перечень объектов, финансируемых за счет пожертвований БФ «Система» (второй транш), функции заказчика по которым осуществляет Казенное предприятие Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства», в соответствии с которым «г. Кумертау – проектирование и строительство крытого ледового катка – 10 000 тысяч рублей».

05.09.2014 между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (исполнитель), Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (благополучатель) заключено дополнительное соглашение № 1 к договору № 48-р от 12.08.2014 по объекту: «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г. Кумертау».

В соответствии с указанным соглашением на основании письма Фонда социальных целевых программ № 161 от 04.09.2014 о поступлении денежных средств ОАО АНК «Башнефть» п.1.2 договора изложен в следующей редакции:

«1.2 Стоимость всех работ и услуг, выполняемых на объекте в 2014 году по договору составляет 20 000,000 тысяч рублей»

При этом, соответствующее письмо было направлено Фондом социальных целевых программ в адрес Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» только 02.12.2014, то есть после заключения указанного договора.

Так, Фондом социальных целевых программ 02.12.2014 в адрес Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» было направлено письмо № 217 о поступлении

дополнительных средств ОАО АНК «Башнефть» и необходимости начать оформление дополнительных соглашений по уже существующим договорам и заключить договоры по новым объектам.

В приложении к указанному письму указан перечень объектов, финансируемых из средств пожертвований АНК «Башнефть» (третий транш и резерв), функции заказчика по которым осуществляет Казенное предприятие Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства», в соответствии с которым «г. Кумертау – проектирование и строительство крытого ледового катка в г. Кумертау – 20 000 тысяч рублей».

04.12.2014 между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (исполнитель), Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (благополучатель) заключено дополнительное соглашение № 2 к договору № 48-р от 12.08.2014 по объекту: «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г. Кумертау».

В соответствии с указанным соглашением на основании письма Фонда социальных целевых программ № 217 от 02.12.2014 о поступлении дополнительных денежных средств ОАО АНК «Башнефть» п.1.2, п. 1.3 договора изложены в следующей редакции:

«1.2 Стоимость всех работ и услуг, выполняемых на объекте в 2014 году по договору составляет 40 000,000 тысяч рублей.

1.3. Срок выполнения услуг по договору: начало – с даты подписания договора, окончание – 25.12.2015».

31.12.2014 между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (исполнитель), Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (благополучатель) заключено дополнительное соглашение № 3 к договору № 48-р от 12.08.2014 по объекту: «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г. Кумертау».

В соответствии с указанным соглашением п. 1.3 договора изложен в следующей редакции:

«1.3. Срок выполнения услуг по договору: начало – с даты подписания договора, окончание – 31.12.2016».

10.12.2015 между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (исполнитель), Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (благополучатель) заключено дополнительное соглашение № 4 к договору № 48-р от 12.08.2014 по объекту: «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г. Кумертау».

В соответствии с указанным соглашением изменен один пункт договора, а именно, п. 3.1 договора изложен в следующей редакции:

«3.1 Стоимость услуг исполнителя по договору установлена в размере 2,7 % от выполненных объемов работ на объекте, что составляет 1 051 606,00 рублей.

2. При этом, в период действия указанного договора № 48-р от 12.08.2014 и дополнительных соглашений, заключен новый договор № 44-р от 14.07.2015 между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием

Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (исполнитель), Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (благополучатель) на основании письма Фонда социальных целевых программ № 81 от 06.07.2015 об осуществлении финансирования ПАО «АНК «Башнефть».

В соответствии с п.1.1 указанного договора фонд обязуется безвозмездно выполнить работы по объекту «Проектирование и строительство крытого ледового катка г. Кумертау Республики Башкортостан» и передать объект в качестве благотворительного пожертвования благополучателю.

Исполнитель по заданию фонда, обязуется оказать услуги по исполнению функции заказчика по строительству объекта и вводу его в эксплуатацию, а фонд обязуется оплатить услуги исполнителя в порядке, предусмотренном договором.

Согласно п. 1.2, п.3.1 договора № 44-р срок выполнения работ и услуг по договору: начало – с даты подписания договора, окончание – 30.12.2015.

Стоимость всех работ и услуг, выполняемых на объекте по договору составляет 50 000 000 рублей.

В соответствии с п. 2.2.12 договора № 44-р исполнитель обеспечивает своевременное устранение дефектов и недоделок, выявленных при приемке отдельных видов работ и объекта в целом.

10.12.2015 между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (исполнитель), Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (благополучатель) заключено дополнительное соглашение № 1 к договору № 44-р от 14.07.2015 по объекту: «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г. Кумертау».

В соответствии с указанным соглашением п. 1.2 договора изложен в следующей редакции:

«1.2. Срок выполнения работ и услуг по договору: начало – с даты подписания договора, окончание – 30.12.2016».

3. 10.05.2016 заключен новый договор № 4-р между Фондом социальных целевых программ (фонд), Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (исполнитель), Администрацией городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан (благополучатель) на основании письма Фонда Социальных целевых программ № 40 от 10.05.2016 об осуществлении финансирования ПАО «АНК «Башнефть».

В соответствии с п.1.1 указанного договора фонд обязуется безвозмездно выполнить работы по строительству объекта «Проектирование и строительство крытого ледового катка» г. Кумертау Республики Башкортостан и передать объект в качестве благотворительного пожертвования благополучателю.

Исполнитель по заданию фонда обязуется оказать услуги по исполнению функций заказчика по строительству объекта и вводу его в эксплуатацию, а фонд обязуется оплатить услуги исполнителя в порядке, предусмотренном договором.

Согласно п. 1.2, п.3.1 договора № 4-р срок выполнения работ: начало – с даты подписания договора, завершение – 26.12.2016.

Стоимость всех работ и услуг, выполняемых на объекте по контракту составляет 51 712 000 рублей.

В соответствии с п. 2.2.12 договора № 4-р исполнитель обеспечивает своевременное устранение дефектов и недоделок, выявленных при приемке отдельных видов работ и объекта в целом.

4. 22.06.2017 заключен новый договор № 2-р между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (исполнитель), Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (благополучатель) на основании письма Фонда социальных целевых программ № 59 от 22.06.2017 об осуществлении финансирования объектов из средств пожертвования ПАО «АНК «Башнефть».

В соответствии с п.1.1 указанного договора фонд обязуется безвозмездно выполнить работы по строительству объекта «Строительство крытого ледового катка г. Кумертау», ранее до 2017 года, на момент начала строительства, именуемого «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г. Кумертау» Республики Башкортостан и передать объект в качестве благотворительного пожертвования благополучателю.

Исполнитель по заданию фонда, обязуется оказать услуги по исполнению функции заказчика по строительству объекта и вводу его в эксплуатацию, а фонд обязуется оплатить услуги исполнителя в порядке, предусмотренном договором.

Согласно п. 1.2, п.3.1 договора № 2-р срок выполнения работ и услуг по договору: начало – с даты подписания договора, окончание – 30.12.2017.

Стоимость всех работ и услуг, выполняемых на объекте по договору составляет 110 000 000 рублей.

В соответствии с п. 2.2.12 договора № 2-р исполнитель обеспечивает своевременное устранение дефектов и недоделок, выявленных при приемке отдельных видов работ и объекта в целом.

16.08.2017 между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (исполнитель), Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (благополучатель) заключено дополнительное соглашение № 1 к договору № 2-р от 22.06.2017 по объекту: «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г. Кумертау».

В соответствии с указанным соглашением внесены изменения в календарный график производства работ.

27.12.2017 между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (исполнитель), Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (благополучатель) заключено дополнительное соглашение № 2 к договору № 2-р от 22.06.2017 по объекту: «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г. Кумертау».

В соответствии с указанным дополнительным соглашением внесены изменения в том числе, в п. 2.1, п. 3.1 договора:

«2.1 Срок выполнения работ: начало работ – со дня заключения договора, окончание работ – 30.05.2018.

Стоимость всех работ и услуг, выполняемых на объекте по договору составляет 129 697 774,00 рублей».

5. 29.06.2018 заключен новый контракт № 15-р/18 между Фондом социальных целевых программ (жертвователю), Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (исполнитель), Администрацией городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан (одаряемый).

В соответствии с п.1.1 указанного договора жертвователю поручает исполнителю выполнить работы по объекту: «Проектирование и строительство крытого ледового катка г. Кумертау» Республики Башкортостан, а исполнитель обязуется оказать услуги по исполнению функций технического заказчика на объекте в соответствии с контрактом.

Согласно п. 1.4, п.3.1 договора №15-р/18 срок выполнения работ: начало – с момента подписания контракта, окончание – 31.12.2018.

Стоимость всех работ и услуг, выполняемых на объекте по контракту составляет 63 196 000 рублей.

В соответствии с п. 2.2.10 договора № 15-р/18 исполнитель обеспечивает своевременное устранение дефектов и недоделок, выявленных при приемке отдельных видов работ и объекта в целом.

11.01.2019 заключено дополнительное соглашение № 1 к контракту № 15-р/18 от 29.06.2018 по объекту: «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г. Кумертау» Республики Башкортостан, в соответствии с которым п.1.4 контракта изменен и изложен в следующей редакции:

«1.4 Срок выполнения работ: начало: с момента подписания контракта. Окончание: 15.06.2019 в соответствии с графиком производства работ.

В соответствии с указанными договорами, заключенными между Фондом социальных целевых программ (жертвователю), Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (исполнитель), Администрацией городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан (благонполучатель) исполнитель по заданию Фонда обязуется оказать услуги по исполнению функций заказчика по проектированию и строительству объекта и ввода его в эксплуатацию, а Фонд обязуется оплатить услуги Исполнителя.

При этом, условиями указанных договоров предусмотрено, что исполнитель организует отбор организаций – проектировщиков, подрядчиков, поставщиков и прочих организаций, заключает с ними договоры по производству на объекте проектно-изыскательских, строительно-монтажных работ, пусконаладочных и прочих работ и услуг, необходимых для строительства объекта, а также договоры на поставку оборудования и пр.

В соответствии с письмом Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» от 30.06.2014 вх.№10820 28.11.2014 была размещена информация о закупке, предметом которой являлось Проектирование и строительство ледового крытого катка г. Кумертау Республики Башкортостан.

18.12.2014 в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок по запросу предложений решением комиссии победителем было признано ООО «Современное проектирование», с которым 29.12.2014 был заключен договор №98-14/188 на выполнение проектно-изыскательских работ.

Таким образом, для выбора проектной организации в отношении объекта Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» были проведены конкурентные процедуры в соответствии с условиями заключенных договоров с Фондом социальных целевых программ и Администрацией городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан.

Как следует из материалов дела, в рамках реализации вышеуказанных договоров пожертвования в период 2015-2019 годы между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» были заключены ряд договоров подряда и дополнительных соглашений к ним.

1. 28.07.2015 между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» заключен договор подряда № 90 (далее – договор подряда № 90) по объекту: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау» Республики Башкортостан.

При этом, как следует из материалов дела разрешение на строительство объекта было выдано только 13.11.2015 №RU033020002007001.

В соответствии с п.1.1 указанного договора предметом договора является: выполнение в соответствии с проектно-сметной документацией комплекса строительно-монтажных работ, осуществление поставки необходимого оборудования: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г.Кумертау».

Согласно п. 2.1 договора подряда № 90 срок окончания работ: 01.11.2015.

Цена договора подряда № 90 в соответствии с п. 3.1 указанного договора составляет 30 793 576,45 рублей.

Дополнительным соглашением № 1 от 12.11.2015 к договору подряда № 90 внесены изменения, в том числе, в п. 2.1, п. 3.1 договора, а именно: сроки окончания работ: 29.01.2016, цена договора составляет 32 359 445,48 рублей.

Дополнительным соглашением № 2 от 10.12.2015 к договору подряда № 90 внесены изменения, в том числе, в п. 3.1 договора, а именно: цена договора составляет 32 448 394 рубля.

Как следует из материалов дела и пояснений лиц, участвующих в деле, конкурентные закупочные процедуры на право заключения данного договора не проводились, информация в единой информационной системе в сфере закупок отсутствует.

2. 14.12.2015 между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» заключен договор подряда № 205 (далее – договор подряда № 205) по объекту: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау» Республики Башкортостан.

В соответствии с п.1.1 указанного договора предметом договора является: выполнение в соответствии с проектно-сметной документацией комплекса строительно-монтажных работ, осуществление поставки необходимого

оборудования на объекте: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау».

Согласно п. 2.1 договора подряда № 205 срок окончания работ: 31.08.2016.

Цена договора подряда № 205 в соответствии с п. 3.1 указанного договора составляет 48 588 122 рубля.

Как следует из материалов дела и пояснений лиц, участвующих в деле, конкурентные закупочные процедуры на право заключения данного договора не проводились, информация в единой информационной системе в сфере закупок отсутствует.

3. 10.05.2016 между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» заключен договор подряда № 34 по объекту: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау» Республики Башкортостан (далее – договор подряда № 34).

В соответствии с п. 1.1 указанного договора предметом договора является: выполнение в соответствии с проектно-сметной документацией комплекса строительно-монтажных работ, осуществление поставки необходимого оборудования на объекте: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау».

Согласно п. 3.1 договора подряда № 34 установлена цена договора в размере 50 352 483 рубля.

Срок выполнения работ в соответствии с п. 2.2 договора подряда № 34: с даты заключения договора до 30.09.2016.

Как следует из материалов дела и пояснений лиц, участвующих в деле, конкурентные закупочные процедуры на право заключения данного договора также не проводились, информация в единой информационной системе в сфере закупок отсутствует.

После заключения договора подряда № 34 в период 06.06.2016 – 20.08.2019 между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» было заключено 11 дополнительных соглашений.

Так, между указанными субъектами были заключены, в том числе, следующие дополнительные соглашения, касающиеся изменения цены договора и срока окончания работ:

- 23.06.2017 заключено дополнительное соглашение № 2 к договору подряда №34, в соответствии с которым внесены изменения, в том числе, в п.2.2 и п.3.1 договора, а именно: сроки окончания работ: 30.12.2017, цена договора в текущих ценах составляет 156 114 132,25 рубля, стоимость работ, выполняемых в 2016 году – 50 352 483 рубля, в 2017 году – 105 761 649,25 рублей.

- 15.11.2017 заключено дополнительное соглашение № 4 к договору подряда №34, в соответствии с которым внесены изменения, в том числе, в п.3.1 договора, а именно: цена договора в текущих ценах составляет 156 748 648,53 рублей, стоимость работ, выполняемых в 2016 году – 50 352 483 рубля, в 2017 году – 106 396 165,53 рублей.

- 28.12.2017 заключено дополнительное соглашение № 5 к договору подряда №34, в соответствии с которым внесены изменения, в том числе, в п.3.1 договора, а

именно: цена договора в текущих ценах составляет 175 928 565,53 рублей, стоимость работ, выполняемых в 2016 году – 50 352 483 рубля, в 2017 году – 125 576 082,53 рубля.

- 10.07.2018 заключено дополнительное соглашение № 7 к договору подряда №34, в соответствии с которым внесены изменения, в том числе, в п.2.2 и п.3.1 договора, а именно: сроки окончания работ: 31.12.2018, цена договора в текущих ценах составляет 236 492 978,43 рублей, стоимость работ, выполняемых в 2016 году – 50 352 483 рубля, в 2017 году – 125 576 082,53 рубля, в 2018 году – 60 564 412,90 рублей.

- 29.11.2018 заключено дополнительное соглашение № 8 к договору подряда №34, в соответствии с которым внесены изменения, в том числе, в п.3.1 договора, а именно: цена договора в текущих ценах составляет 236 411 331,05 рублей, стоимость работ, выполняемых в 2016 году – 50 352 483 рубля, в 2017 году – 125 576 082,53 рубля, в 2018 году – 60 482 765,52 рублей.

- 18.12.2018 заключено дополнительное соглашение № 9 к договору подряда №34, в соответствии с которым внесены изменения, в том числе, в п.3.1 договора, а именно: цена договора в текущих ценах составляет 236 411 445,79 рублей, стоимость работ, выполняемых в 2016 году – 50 352 483 рубля, в 2017 году – 125 576 082,53 рубля, в 2018 году – 60 482 880,26 рублей.

- 24.04.2019 заключено дополнительное соглашение № 10 к договору подряда № 34, в соответствии с которым внесены изменения, в том числе, в п.2.2, п.3.1 договора, а именно: срок окончания работ: 15.06.2019, цена договора в текущих ценах составляет 237 757 729,53 рублей, стоимость работ, выполняемых в 2016 году – 50 352 483 рубля, в 2017 году – 125 576 082,53 рубля, в 2018 году – 61 829 164 рубля.

- 20.08.2019 заключено дополнительное соглашение № 11 к договору подряда № 34, в соответствии с которым внесены изменения, в том числе, в п.2.2, а именно: срок окончания работ: 30.08.2019.

Таким образом, по заключенному между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» договору подряда № 34 первоначальная цена договора была существенно изменена, срок окончания работ также был изменен с 30.09.2016 до 30.08.2019.

В соответствии с п. 3.1 указанных договоров подряда финансирование работ осуществляется Фондом социальных целевых программ. В случае изменения Фондом социальных целевых программ объема финансирования, цена договора и объем выполняемых работ подлежат корректировке путем заключения сторонами дополнительного соглашения к договору.

Между тем, до заключения договора подряда № 34 от 10.05.2016 между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» были заключены еще два договора подряда: договор подряда № 90 от 28.07.2015 и договор подряда № 205 от 14.12.2015.

При этом, предметы договоров подряда № 90 от 28.07.2015, № 205 от 14.12.2015, № 34 от 10.05.2016 являются идентичными.

В соответствии с ведомостями объемов работ по объекту «Проектирование и строительство Крытого ледового катка г. Кумертау» Республики Башкортостан, являющихся приложениями в указанных договорам подряда и дополнительным соглашениям, наименование работ также является идентичным.

Комиссия отмечает, что согласно положительному заключению негосударственной экспертизы, утвержденному 29.10.2015 директором ООО «ПрофЭкспертПроект», в отношении объекта капитального строительства «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г. Кумертау» Республики Башкортостан, сметная стоимость строительства в текущем уровне цен составляла 310 426,054 тысяч рублей.

Таким образом, на момент заключения договоров подряда между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» примерная полная стоимость объекта уже была определена.

Согласно представленным в материалы дела документам и информации, конкурентные закупочные процедуры на право заключения указанных договоров не проводились, информация в единой информационной системе в сфере закупок отсутствует.

Таким образом, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» систематически были заключены договоры без проведения закупочных процедур, в то время, как для выбора проектной организации конкурентные процедуры были проведены.

Доводы ответчиков об отсутствии необходимости в проведении конкурентных процедур в целях выбора подрядчика в связи с тем, что денежные средства для строительства объекта были получены в рамках договоров пожертвования, отклоняются на основании следующего.

Договоры пожертвования были заключены между ПАО АНК «Башнефть» и Фондом социальных целевых программ.

В свою очередь между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства», Администрацией городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан были заключены договоры, в рамках которых Казенное предприятие Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» по заданию Фонда обязуется оказать услуги по исполнению функций заказчика по проектированию и строительству объекта и ввода его в эксплуатацию, а Фонд обязуется оплатить услуги исполнителя.

При этом, Комиссия отмечает, что в обязанности Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» входило, в том числе, организация отбора организаций – проектировщиков, подрядчиков поставщиков и прочих организаций, условиями договоров предусмотрена оплата услуг исполнителя.

Комиссия также отмечает, что указанные обязанности Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» были исполнены в части конкурентного отбора проектировщика объекта и не были исполнены в отношении выбора подрядной организации,

несмотря на тот факт, что финансирование и в части проектирования, и в части строительства осуществлялось из одного источника.

В соответствии с п. 1.1 заключенных договоров между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства», Администрацией городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан № 48-р от 12.08.2014, №44-р от 14.07.2015, № 4-р от 10.05.2016, № 2-р от 22.06.2017 исполнитель по заданию Фонда обязуется оказать услуги по исполнению функций Заказчика по проектированию и строительству объекта и ввода его в эксплуатацию, а Фонд обязуется оплатить услуги Исполнителя в порядке, предусмотренном договором.

Согласно п. 1.1 контракта № 15-р/18 от 29.06.2018, заключенного между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства», Администрацией городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан жертвователю поручает исполнителю выполнить работы по объекту: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау» Республики Башкортостан, а исполнитель обязуется оказать услуги по исполнению функций технического заказчика на объекте в соответствии с контрактом.

Таким образом, предмет указанных договоров и функции, исполняемые Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (заказчик, технический заказчик), в рамках исполнения указанных договоров являются идентичными.

В соответствии с п. 1.4 Устава Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» функции учредителей предприятия осуществляют от имени Республики Башкортостан Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан и Государственный Комитет Республики Башкортостан по строительству и архитектуре, что также подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц.

В соответствии с п. 2 ч. 2.1 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, за исключением:

закупок, осуществляемых в соответствии с правовым актом, предусмотренным ч. 3 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), принятым государственным, муниципальным унитарными предприятиями и размещенным до начала года в единой информационной системе:

- за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов),

предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

- в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе;

- без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Закона о контрактной системе принятое бюджетным учреждением или государственным, муниципальным унитарными предприятиями решение об осуществлении указанных соответственно в п. 1 – п. 3 ч. 2 и п.п. «а» - «в» п. 2 ч. 2.1 настоящей статьи закупок в порядке, установленном Законом о контрактной системе, или в соответствии с Законом о закупках не может быть изменено в текущем году, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Таким образом, первоначально (до начала года) у предприятия имеется выбор использовать внебюджетные средства в соответствии с положениями Закона о контрактной системе или Закона о закупках. Если учреждение примет решение о расходовании внебюджетных средств в соответствии с Законом о закупках, разработает и разместит в единой информационной системе Положение о закупке, такое учреждение в течение следующего года обязано будет осуществлять закупки, финансируемые из внебюджетных источников в соответствии с Положением о закупке и требованиями Закона о закупках.

На официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено Положение о закупочной деятельности Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (первая редакция размещена 25.09.2012).

Таким образом, на момент совершения рассматриваемых в настоящем деле действий Казенное предприятие Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» имело правовой акт – Положение о закупке, размещенное в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией проведен анализ Положения о закупочной деятельности Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства», размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (в редакциях, действующих на момент совершения рассматриваемых действий).

Указанным Положением предусмотрен перечень случаев, предусматривающих возможность проведения закупки у единственного поставщика (п.10.2).

Вместе с тем, в перечне случаев у единственного поставщика Положения о закупочной деятельности Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» отсутствуют

рассматриваемые в настоящем деле обстоятельства как основание закупки у единственного поставщика.

Более того, заключение договоров подряда с ООО «Акрополь» не было оформлено как закупка у единственного поставщика (отсутствуют протоколы и другие документы), несмотря на наличие у Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» обязанности руководствоваться в своей деятельности Положением о закупке и Законом о закупке.

Согласно пояснениям в ходе заседания Комиссии 02.07.2021 выбор проектной организации осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, в своей деятельности Казенное предприятие Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» в определенных по своему усмотрению случаях руководствуется Законом о закупках, в том числе, учитывая наличие Положения о закупочной деятельности Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства».

Кроме того, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, Закон о закупках распространяет свои положения на отношения, связанные с удовлетворением нужд определенного круга субъектов - заказчиков.

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 1 Закона о закупках указанный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе:

государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при осуществлении закупок:

- за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий

(грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

- без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем, Казенное предприятие Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» в понимании законодательства в рассматриваемом случае не имеет статус заказчика на основании следующего.

Согласно выписке из единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объектах недвижимости правообладателем нежилого здания: крытый ледовый каток, расположенный по адресу: г. Кумертау, ул. Карла Маркса, 2Б, является городской округ г. Кумертау Республики Башкортостан.

В соответствии с договором № 178 безвозмездной передачи имущества от 17.12.2018, заключенным между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и Администрацией городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан, муниципальное образование с момента подписания акта приема-передачи несет все права и обязанности собственника имущества. Акт приема-передачи к указанному договору составлен 17.12.2018.

Таким образом, учитывая, что собственником объекта является муниципальное образование, указанный объект, вопреки доводам ООО «Акрополь», создавался для удовлетворения муниципальных нужд.

Кроме того, именно Администрация городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан письмом от 28.03.2014 № 03/1218 обратилась в адрес ОАО АНК «Башнефть» с просьбой рассмотреть возможность финансирования реализации проекта «Крытый ледовый каток».

На основании изложенного, целью заключения договоров и создания объекта явилось не удовлетворение нужд Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» или Фонда социальных целевых программ, а удовлетворение нужд – городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан.

Регулирование отношений, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд осуществляется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссия приходит к выводу, что Казенное предприятие Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» в рассматриваемых обстоятельствах было наделено статутом заказчика намеренно в рамках заключения антиконкурентного соглашения с целью обойти конкурентные процедуры, предусмотренные действующим законодательством, в связи с тем, что в рассматриваемых обстоятельствах истинным заказчиком, нужды которого были удовлетворены, вопреки доводам ООО «Акрополь», явилась Администрация городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан.

Комиссия также отмечает, что согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц участником/учредителем Фонда социальных целевых программ является АО «Региональный Фонд».

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц единственным акционером АО «Региональный Фонд» является Министерство имущественных отношений Республики Башкортостан.

Учитывая вышеизложенное, выбор подрядчика должен был быть осуществлен по результатам конкурентных процедур.

При этом, вопреки доводам ответчиков положения о свободе договора, о том, что стороны при заключении договоров вправе сами определить его условия, в данном случае не применимы, в связи с тем, что Казенное предприятие Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» не является надлежащей стороной в рамках заключения указанных договоров.

Нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок проведения конкурентных процедур, являются специальной нормой, имеющей приоритет по отношению к нормам Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Заключению вышеуказанных договоров подряда между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» и дополнительных соглашений к договорам предшествовали следующие обстоятельства.

28.03.2014 Администрация городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан направила в адрес ОАО АНК «Башнефть» письмо № 03/1218 с просьбой рассмотреть возможность финансирования реализации проекта «Крытый ледовый каток», примерная стоимость которого составляет 315 миллионов рублей.

21.07.2015 Администрацией городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан в адрес директора Республиканского управления капитального строительства было направлено письмо № 01/4277 с просьбой рассмотреть ООО «Акрополь» в качестве генподрядчика по строительству крытого ледового катка в г.Кумертау.

При этом, ООО «Акрополь» ранее, а именно, 04.04.2014 направило в адрес Главы администрации городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан гарантийное письмо №179 о том, что в случае выбора ООО «Акрополь» генеральным подрядчиком на объекте «Строительство ледовой арены в г.Кумертау» Республики Башкортостан предприятие гарантирует: построить и сдать объект в эксплуатацию в 2015 году, при условии начала строительства во втором полугодии 2014 года, соответственно привлечь собственные оборотные средства и кредитную линию предприятия в сумме 70-80 млн. рублей, окончательный расчет в пределах указанной суммы получить в 2016 году.

Таким образом, ООО «Акрополь» гарантировало осуществить строительство объекта в период второе полугодие 2014 года - 2015 год, то есть в течение 1,5 лет.

Как следует из материалов дела, работы были начаты в 2015 году. Вместе с тем, вопреки гарантийному письму ООО «Акрополь», были завершены лишь спустя 4 года - в 2019 году.

Как следует из пояснений лиц, участвующих в деле, также представленных материалов, иных хозяйствующих субъектов, кроме ООО «Акрополь» Казенное

предприятие Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» не рассматривало.

19.10.2015 ООО «Акрополь» уведомило директора Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства», Главу Администрации городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан о том, что ООО «Акрополь» в соответствии с договором № 90 от 28.07.2015 ведет работы по строительству объекта, до настоящего времени не выдан полный комплект проектно-сметной документации с печатью «в производство работ», нет положительного заключения госэкспертизы и разрешения на строительство.

Комиссия приходит к выводу, что указанное поведение хозяйствующего субъекта противоречит нормальной предпринимательской деятельности.

Кроме того, указанные субъекты систематически изменяли первоначальную цену договоров в существенном размере, а также сроки окончания выполнения работ на значительно поздний период, заключая дополнительные соглашения.

07.12.2018 Приказом Государственного Комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору № 261 утверждено заключение о соответствии требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации объекта капитального строительства «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г.Кумертау» Республики Башкортостан.

Указанное заключение выдано Казенному предприятию Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» о соответствии объекта капитального строительства «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г.Кумертау», разрешение на строительство №RU033020002007001 от 13.11.2015 с продленным сроком действия до 31.12.2018, начало строительства – июль 2015, окончание строительства – декабрь 2018, требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов, проектной документации № 039-15, исполнительной документации, требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Основанием для выдачи указанного заключения явились извещение об окончании строительства от 21.11.2018 № 3, акт № 241-18 от 06.12.2018, заявление заказчика-застройщика о выдаче заключения от 06.12.2018 № 08-1142.

11.12.2018 Казенному предприятию Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

При этом, в соответствии с дополнительным соглашением № 11 от 20.08.2019 к договору подряда № 34, заключенным между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь», срок окончания работ 30.08.2019.

Таким образом, указанное заключение, а также разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выданы до завершения работ по объекту.

Также в соответствии с актом приемки законченного строительством объекта (декабрь 2018 года, дата отсутствует) строительно-монтажные работы

осуществлены в срок: начало работ – июль 2015, окончание работ – декабрь 2018; объект сдал исполнитель работ – заместитель директора ООО «Акрополь», объект принял заказчик – директор Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства».

В соответствии с указанным актом о соответствии параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе, требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, объект подготовлен к вводу в эксплуатацию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Указанный акт подписан заместителем директора ООО «Акрополь», директором Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства».

Вместе с тем, в материалах дела имеется также акт № 70 приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией, в соответствии с которым строительно-монтажные работы осуществлены в сроки: начало работ - июль 2015, окончание работ – август 2019, предъявленный к приемке объект «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г. Кумертау» выполнен в соответствии с проектом, отвечает санитарно-эпидемиологическим, экологическим, пожарным, строительным нормам и правилам и государственным стандартам и вводится в действие. Указанный акт подписан заместителем главы Администрации городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан, ООО «Акрополь», директором казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства».

Комиссия отмечает, что в материалах проверки Прокуратуры Республики Башкортостан присутствуют материалы, свидетельствующие о ненадлежащем качестве выполненных работ.

В соответствии с письмом Стерлитамакского межрайонного отдела надзорной деятельности и профилактической работы УНДиПР Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан от 22.09.2020 № 2105-4-18-27 на объекте защиты – ледовый дворец «Сапсан Арена», расположенного по адресу: Республика Башкортостан, г. Кумертау, ул. Карла Маркса, 2Б, допущено нарушение требований пожарной безопасности, а именно:

- на путях эвакуации в общих коридорах на первом этаже напольное покрытие согласно сертификата соответствия № С-RU ПБ71.В.00117 выполнено продукцией синтетического типа «Регупол» на основе резиновой крошки и полиуретанового связующего, класса пожарной опасности КМЗ, вместо требуемого класса пожарной опасности КМ2 (нарушено требование ч. 6 ст. 134, таблицы 23 ФЗ № 123 от 22.07.2008);

- в фитнес залах вместимостью более 15, но не более 300 человек, расположенных на втором этаже, напольное покрытие согласно сертификата соответствия № С-RU ПБ71.В.00117 выполнено продукцией синтетического типа «Регупол» на основе резиновой крошки и полиуретанового связующего, класса пожарной опасности КМЗ, вместо требуемого класса пожарной опасности КМ2 (нарушено требование ч. 6 ст. 134, таблицы 29 ФЗ № 123 от 22.07.2008).

Стерлитамакский межрайонный отдел надзорной деятельности и профилактической работы УНДиПР Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан письмом от 05.10.2020 № 2185-4-18-27 уведомило Заместителя прокурора г. Стерлитамак о том, что дальнейшая эксплуатация объекта: Ледовый дворец «Сапсан Арена», расположенного по адресу: г.Кумертау, ул. К.Маркса, 2Б, без устранения нарушений может привести к угрозе жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара. Эксплуатация указанного объекта с нарушением требований пожарной безопасности ведет к недопустимому риску для жизни или здоровья людей при возможном возникновении пожара.

В соответствии с письмом МАУ «Сапсан Арена» городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан от 09.03.2021 вх.№ 3501 часть нарушений, выявленных при проведении Прокуратурой г. Кумертау проверки соблюдения требований законодательства о пожарной безопасности, устранены. В ходе указанной проверки было выявлено, что на путях эвакуации в общих коридорах на первом этаже напольное покрытие согласно сертификату соответствия № С-RU ПБ71.В.00117 выполнено продукцией синтетического типа «Регупол» на основе резиновой крошки и полиуретанового связующего, класса пожарной опасности КМ3. ООО «Акрополь» указанное нарушение устранило, напольное покрытие на путях эвакуации в общих коридорах на первом этаже здания МАУ «Сапсан Арена» заменило на аналогичное покрытие с классом пожарной опасности КМ2. Нарушения, выявленные в ходе проведенной проверки Прокуратурой г. Кумертау, допущенные ООО «Акрополь» и Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» устранены, МАУ «Сапсан Арена» претензий не имеет.

После направления указанного письма МАУ «Сапсан Арена» городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан в адрес Управления было направлено письмо от 10.03.2021 вх.№ 3636 с просьбой считать ранее направленное письмо от 09.03.2021 вх.№ 3501 недействительным в виду допущенной ошибки и отметило, что ООО «Акрополь» оказало содействие в устранении нарушения, заменило напольное покрытие в рамках благотворительной помощи. А также учреждение представило письмо от 10.03.2021 исх.№ 121, направленное в адрес ООО «Акрополь», в соответствии с которым учреждение выразило ООО «Акрополь» благодарность за оказанную благотворительную помощь.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела было установлено, что ранее в рамках судебного процесса рассматривалось дело по заявлению Прокуратуры Республики Башкортостан по вопросу несоответствия резинового покрытия пожарной безопасности.

Таким образом, ООО «Акрополь» замечания по объекту были устранены в период 2021 года – после указанной проверки и на момент рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В то время как, согласно заключенным между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (исполнитель), Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан договорам, исполнитель

обеспечивает своевременное устранение дефектов и недоделок, выявленных при приемке отдельных видов работ и объекта в целом.

Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» никаких мер по устранению недостатков не предпринято.

Объект был не только принят, но и введен в эксплуатацию, при этом объект был принят до окончания срока действия договоров подряда, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» не предприняты меры по устранению дефектов, устранение дефектов было осуществлено после проверки и после подачи иска в рамках судебного процесса по вопросу несоответствия резинового покрытия, которое было инициировано иным органом.

В соответствии с определением об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства от 05.04.2021 у ООО «Акрополь» была запрошена следующая информация:

- письменные пояснения с нормативно-правовым обоснованием заключения между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» договора подряда № 90 по объекту: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау» Республики Башкортостан и фактического начала выполнения работ ООО «Акрополь» до выдачи разрешения на строительство объекта, которое было выдано 13.11.2015.

Согласно письму ООО «Акрополь» от 13.04.2021 вх.№ 6043 общество обладало и обладает хорошей репутацией, всеми необходимыми ресурсами, заключение договоров подряда являлось обдуманном волевым решением, выгодным для обеих сторон. Начало выполнения работ по проекту до фактической выдачи разрешения на строительство обусловлено наличием у ООО «Акрополь» достоверной информации о том, что разрешение на строительство будет выдано. Земельный участок был закреплен и предназначен для строительства социального объекта – крытого катка, пробег документов по всем согласующим государственным и муниципальным ведомствам не был критичным. Обладая соответствующими ресурсами, ООО «Акрополь» приняло решение о начале подготовительных строительных работ.

Вместе с тем, ООО «Акрополь», а также иные ответчики по делу, не поясняют, каким образом ООО «Акрополь» была получена информация о том, что разрешение на строительство будет выдано.

Пояснения Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» от 16.04.2021 вх.№ 6315 содержат указание на переписку с Администрацией городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан (письма от 05.08.2015 исх.№ 08-01463, от 11.08.2021 исх.№ 33/4716), вместе с тем, указанные письма согласовывают вопрос проведения подготовительных работ, тогда как, выдача разрешения на строительство предусматривает иной порядок.

Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства»,

Администрацией городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан и ООО «Акрополь» антиконкурентного соглашения, направленного на ограничение доступа на товарный рынок, устранению с него хозяйствующих субъектов.

Комиссия отклоняет доводы Администрации городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан о том, что письмо с предложением рассмотреть ООО «Акрополь» в качестве генподрядчика носило рекомендательный характер, на основании следующего.

Комиссией установлено, что договоры подряда между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» заключены в отсутствие конкурентных процедур.

При этом, до заключения указанных договоров подряда Администрация городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан направила в адрес директора Республиканского управления капитального строительства письмо №01/4277 с просьбой рассмотреть ООО «Акрополь» в качестве генподрядчика по строительству крытого ледового катка в г.Кумертау.

В свою очередь до направления Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан указанного письма ООО «Акрополь» направило в адрес Главы администрации городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан гарантийное письмо №179 о том, что в случае выбора ООО «Акрополь» генеральным подрядчиком предприятие гарантирует построить и сдать объект в эксплуатацию в 2015 году.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание правом исполнения договора путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к исполнению заказа всех заинтересованных лиц. Кроме того, проведение торгов обеспечивает выбор наилучшего исполнителя заказа по цене, времени и качеству исполнения.

Непроведение торгов, когда это необходимо в силу закона, свидетельствует о предоставлении необоснованных преимуществ при осуществлении хозяйственной деятельности исполнителю и как следствие о достижении соглашения, направленного на ограничение конкуренции.

Законодательством установлен единый порядок проведения закупочных процедур в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Лицо, вступающее в гражданско-правовые отношения, обязано обеспечить соблюдение требований публичного права, в том числе, воздержаться от участия в отношениях, имеющих своей целью ограничение конкуренции, либо имеющих целью обеспечение иному лицу возможности уклониться от исполнения обязанности по проведению торгов.

Заклученные сделки должны не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей не должна иметь заведомо противные основам правопорядка цели, а именно - уклонение от исполнения соответствующей обязанности по проведению закупок.

Таким образом, непроведение торгов как это требует законодательство, безусловно, направлено на ограничение конкуренции, в связи с тем, что исключает конкурентную борьбу между участниками торгов за право заключение договора.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их не проведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем (данный вывод также подтверждается судебной практикой Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 11.05.2017 № 03АП-285/17).

Управлением были направлены запросы информации в адрес хозяйствующих субъектов, осуществляющих строительство на территории Республики Башкортостан, а именно, у субъектов запрашивалась следующая информация: письменные пояснения по вопросу наличия возможности и заинтересованности заключить договор подряда по объекту: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау» Республики Башкортостан в случае наличия такой возможности (в случае объявления закупочных процедур в период 2014-2019 годы имелся бы интерес участвовать в торгах на право заключения указанного договора).

По результатам представленной информации установлено, что на территории Республики Башкортостан имеются организации обладающие техническими и финансовыми возможностями для осуществления проектирования и строительства указанного объекта, заинтересованные участвовать в торгах на право заключения договора подряда, в случае объявления таких торгов, которые приняли бы участие в торгах с целью заключения договора (письма от 02.02.2021 вх.№ 1494, от 02.02.2021 вх.№1484).

При этом, в соответствии с письмом ООО «Акрополь» от 30.12.2020 вх.№24915 ООО «Акрополь» является победителем в иных закупочных процедурах на право заключения государственных (муниципальных) контрактов. ООО «Акрополь» обладало информацией о том, что для заключения государственных и муниципальных нужд заказчики используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). ООО «Акрополь» обладает информацией о том, что отсутствие публичных процедур не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств. В данном случае крытый ледовый каток построен в рамках благотворительной программы ЦАО АНК «Башнефть».

Вместе с тем, как было указано ранее, а также в соответствии с письмом Администрации городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан от

18.09.2020 № 12/6492 правообладателем нежилого здания – крытый ледовый каток является городской округ г. Кумертау Республики Башкортостан. Данное нежилое здание находится в аренде Муниципального автономного учреждения «Сапсан Арена».

Также в соответствии с письмом Администрации городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан от 21.04.2021 вх.№ 6664 город Кумертау являлся благополучателем проектируемого объекта.

Комиссия приходит к выводу, что доводы ответчиков о том, что в рассматриваемых обстоятельствах в связи с использованием благотворительных средств ПАО АНК «Башнефть» не предусмотрено проведение конкурентных процедур, являются необоснованными на основании следующего.

Как было указано ранее, имеются иные заинтересованные лица, желающие и имеющие возможность, заключить договор подряда по объекту: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау» Республики Башкортостан.

Кроме того, согласно информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» МАУ «Сапсан Арена» городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан, в разделе «услуги и цены» содержится прайс-лист на услуги ледового дворца МАУ «Сапсан Арена».

Таким образом, Комиссией установлено, что действия Администрации городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан, Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» привели к ограничению потенциально неограниченного числа хозяйствующих субъектов в праве на заключение указанных договоров.

Выбор подрядной организации на строительство объекта – ООО «Акрополь» было осуществлено на основании письма Администрации городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан, правообладателем объекта являлась Администрация городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан, в результате использования указанного объекта имеется постоянная прибыль в соответствии с ценами, размещенными на официальном сайте в сети «Интернет» МАУ «Сапсан Арена» городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан, что само по себе противоречит целям объекта, созданного на благотворительные средства.

При этом, не имеет правового значения с использованием каких средств происходило финансирование данного объекта, так как только при объявлении публичных процедур потребности заказчика могут быть удовлетворены наиболее эффективно, только заключение договора по результатам конкурентных процедур влечет эффективное использование денежных средств, наиболее качественное выполнение работ и привлекает наибольшее количество участников.

Заказчик, в свою очередь, получает возможность выбора наиболее подходящего по цене, качеству и другим необходимым характеристикам исполнителя.

Кроме того, Комиссия отмечает, что правообладателем нежилого здания – крытый ледовый каток является городской округ г. Кумертау Республики Башкортостан.

Таким образом, договоры подряда по объекту: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау» Республики Башкортостан, были заключены в целях удовлетворения нужд городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан.

В рассматриваемых обстоятельствах, заключение договоров подряда с ООО «Акрополь» без проведения конкурентных процедур необоснованно исключает возможность заключить наиболее выгодный договор подряда, в том числе, с точки зрения денежных средств, что привело (или могло привести) к нерациональному использованию предоставленных денежных средств, и, как следует из материалов дела, привело к ограничению круга участников, и таким образом, к ограничению конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

При этом, для признания органа местного самоуправления и хозяйствующего субъекта лицами, нарушившими требования ст. 16 Закона о защите конкуренции, необходимо установить факт заключения ими соглашения, которое не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и привело к таким негативным последствиям как недопущение, ограничение, устранение конкуренции либо создало реальную угрозу их возникновения. Установленный данной нормой запрет ориентирован на органы публичной власти и распространяется на акты и действия указанных органов в сфере публичных правоотношений. Этот запрет преследует цель предотвращения негативного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных методов воздействия, в том числе путем соглашения с хозяйствующим субъектом.

Согласно ст. 4 Закона о конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке; признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате

согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Следовательно, положения Закона о защите конкуренции не устанавливают возможности признать допустимыми соглашения между органами местного самоуправления и иными хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Согласно п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Реализация антиконкурентного соглашения и причинно-следственная связь прослеживается следующим образом:

- с просьбой рассмотреть возможность финансирования реализации проекта «Крытый ледовый каток» Администрация городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан обратилась в адрес ОАО АНК «Башнефть»;

- ООО «Акрополь» направило в адрес Главы администрации городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан гарантийное письмо о том, что в случае выбора ООО «Акрополь» генеральным подрядчиком предприятие гарантирует построить и сдать объект в эксплуатацию в 2015 году.

- Администрация городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан, как орган, имеющий административные, властные методы воздействия, на основании предложения ООО «Акрополь» направило в адрес Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» письмо с просьбой рассмотреть ООО «Акрополь» в качестве генподрядчика по строительству крытого ледового катка в г. Кумертау;

- между ПАО АНК «Башнефть» и Фондом социальных целевых программ заключены договоры пожертвования;

- между Фондом социальных целевых программ, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и Администрацией городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан заключен ряд договоров, в соответствии с которыми Казенное предприятие Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» по заданию Фонда исполняет функции Заказчика (в то время как заказчиком в данном случае является Администрация городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан);

- между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» были заключены договоры подряда без проведения конкурентных процедур, что создало условия для ограничения конкуренции на рынке объектов капитального строительства;

- правообладателем объекта в результате явился городской округ г. Кумертау Республики Башкортостан – удовлетворена нужда муниципального образования.

При этом, Комиссия отмечает, что, в свою очередь, Фонд социальных целевых программ был создан Казенным предприятием Республики Башкортостан

«Республиканское управление капитального строительства» (Постановление Правительства Республики Башкортостан от 11.06.2009 № 581-р).

Сама возможность заключения соглашения между хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, имеющее квалифицирующее значение для констатации факта нарушения антимонопольного законодательства. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения презюмируется и не требует отдельного доказывания.

Заключение антиконкурентного соглашения свидетельствует о недобросовестности участников отношений, наносит вред общественным отношениям.

Указанные выводы также подтверждаются судебными актами по делу №А33-3568/2015.

Также для определения факта заключения антиконкурентного соглашения Управлением был проведен анализ состояния конкуренции.

Временной интервал определен, исходя из цели исследования - анализа состояния конкурентной среды с даты направления Администрацией городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан письма с просьбой рассмотреть ООО «Акрополь» в качестве генподрядчика и в период заключения договоров подряда и дополнительных соглашений без проведения закупочных процедур: июль 2015 – август 2019 года.

Таким образом, вопреки доводам ООО «Акрополь», нарушение антимонопольного законодательства является длящимся.

Предметом договоров подряда, заключенных между Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь», является: выполнение в соответствии с проектно-сметной документацией комплекса строительно-монтажных работ, осуществление поставки необходимого оборудования: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау».

В соответствии с п. 4 ст. 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Таким образом, в рассматриваемом случае нарушение антимонопольного законодательства совершено на рынке поставки оборудования и рынке строительства нежилых зданий (ОКВЭД 41.20 «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст).

Согласно п. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Таким образом, под товаром, в том смысле, какой в него вкладывает Закон о защите конкуренции, понимается продажа и приобретение оборудования, строительство нежилых зданий.

Географические границы товарного рынка в соответствии со ст. 4 Закона о защите конкуренции определяют сферу обращения товара (территорию), в границах которой исходя из экономической, технической или иной возможности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Учитывая, что предметом договоров является выполнение в соответствии с проектно-сметной документацией комплекса строительно-монтажных работ, осуществление поставки необходимого оборудования на объекте: «Проектирование и строительство Крытого ледового катка в г. Кумертау», а также, исходя из представленной потенциальными исполнителями информации, а также возможности приобретения товара, географическими границами исследуемого товарного рынка являются границы субъекта Российской Федерации - Республики Башкортостан.

Исследуемый товарный рынок относится к региональному рынку.

В силу ранее указанных договоров подряда приобретателем является Администрация городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан, а потенциальными исполнителями могут быть любые хозяйствующие субъекты, постоянно оказывающие подобные услуги на территории Российской Федерации.

Потенциально имеется неограниченное число хозяйствующих субъектов на рынке поставки оборудования и рынке строительства нежилых зданий, вследствие чего данный рынок является конкурентным.

Достигнутое между Администрацией городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» соглашение, результатом которого явилось заключение договоров подряда и дополнительных соглашений именно с ООО «Акрополь» без проведения конкурентных процедур создало дискриминационные условия для деятельности различных хозяйствующих субъектов, желающих и имеющих возможность осуществлять деятельность по указанным договорам.

Заключение прямых договоров и дополнительных соглашений без проведения торгов достигнуто в результате договоренности Администрации городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан, Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь», что приводит к ограничению конкуренции.

Комиссия также принимает во внимание, наличие объяснений, представленных в материалы дела Прокуратурой Республики Башкортостан, в соответствии с которыми нецелевое использование денежных средств Фонда социальных целевых программ является существенным для Фонда, при подтверждении фактов о нецелевом использовании денежных средств, Фонд окажет содействие в привлечении виновных лиц к ответственности.

Администрацией городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан, Казенным предприятием Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства», ООО «Акрополь» не представлены доказательства,

подтверждающие возможность исполнения работ по договорам подряда только ООО «Акрополь», как и не представлены доказательства, подтверждающие исключительность ООО «Акрополь» по сравнению с иными хозяйствующими субъектами.

Проведение закупочных процедур способствует развитию конкуренции за обладание правом исполнения договора путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к исполнению заказа всех заинтересованных лиц. Кроме того, проведение закупочных процедур обеспечивает выбор наилучшего исполнителя заказа по цене, времени и качеству исполнения.

Вышеуказанные действия Администрации городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан, Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» и ООО «Акрополь» являются нарушением п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия Администрации городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (453300, г.Кумертау, ул. Ленина, 18, ИНН 0262013494), Казенного предприятия Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (450071, г. Уфа, ул.Лесотехникума, д.49, ИНН 0274108172) и ООО «Акрополь» (453303, г.Кумертау, ул.Куюргазинская, 16, ИНН 0262002911) в части совершения действий, выразившихся в заключении антиконкурентного соглашения, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции на рынке капитального строительства при выполнении строительно-монтажных работ, поставки оборудования на объекте: «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г. Кумертау» являются нарушением п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст.41, ч.1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (453300, г.Кумертау, ул. Ленина, 18, ИНН 0262013494), Казенное предприятие Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (450071, г. Уфа, ул.Лесотехникума, д.49, ИНН 0274108172) и ООО «Акрополь» (453303, г.Кумертау, ул.Куюргазинская, 16, ИНН 0262002911) нарушившими п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения действий, выразившихся в заключении антиконкурентного соглашения, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции на рынке капитального строительства при выполнении строительно-монтажных работ, поставки оборудования на объекте: «Проектирование и строительство крытого ледового катка в г. Кумертау».

2. Предписание Администрации городского округа г.Кумертау Республики Башкортостан (453300, г.Кумертау, ул. Ленина, 18, ИНН 0262013494), Казенному предприятию Республики Башкортостан «Республиканское управление капитального строительства» (450071, г. Уфа, ул.Лесотехникума, д.49, ИНН

0274108172) и ООО «Акрополь» (453303, г.Кумертау, ул.Куюргазинская, 16, ИНН 0262002911) не выдавать в связи с исполнением заключенных договоров.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.